

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 01-09-2025

Mødedato Mandag d. 01. september 2025 kl. 14:30

Mødested Loungen v/byrådssalen, Skelbækvej

Mødedeltagere Dorrit Knudsen, Hans-Christian Gjerlevsen, Egon Madsen, Kjeld Hansen, Eivind Underbjerg Hansen, Claus Bruun Jørgensen, Søren Frederiksen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse: Frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. februar 2026.....	4
Godkendelse af tids- og handleplan for CSR-mærke 2026.....	6
Godkendelse af opfølgning på Beskæftigelsesplan 2023-26.....	8
Godkendelse af Aabenraa Kommunes rådgivning og information om repatriering.....	10
Orientering om afskaffelse af skærpet tilsyn og ny rolle til STAR.....	12
Orientering om besparelserne på konto 5, herunder øvrig vejledning, opkvalificering og mentor.....	13
Orientering om status på Velfærdsaftalen.....	15
Orientering fra formanden og forvaltningen.....	17
Underskriftsside.....	18

Punkt 79: Godkendelse af dagsorden

21/37995

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Godkendt.

Egon Madsen (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Punkt 80: Temadrøftelse: Frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. februar 2026

25/19683

Sagsfremstilling

I denne sag lægges der op til en drøftelse af frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. februar 2026. Temadrøftelsen er koblet op på initiativerne i beskæftigelsesreformen om afskaffelse af krav om jobcenter og frihed i organisering, styrket virksomhedsservice og kommunal politisk forankring i en overgangsperiode. Sagen indgår i ”Roadmap - Beskæftigelsesreformen 2025-2027”, som Arbejdsmarkedsudvalget godkendte 4. august 2025.

Siden 2007 har det været lovbestemt, at kommunerne skal organisere beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter og anvende en national designmanual med logo, farver m.m. Med beskæftigelsesreformen frisættes organiseringen lokalt i kommunerne pr. 1. februar 2026, og kravet om et jobcenter og dertilhørende visuel identitet bortfalder.

Inden 1. februar 2026 skal kommunerne tage stilling til følgende:

- Fremtidig organisering af beskæftigelsesindsatsen
- Styrket virksomhedsservice – krav om én indgang
- Kommunalpolitisk forankring i overgangsperioden

Fremtidig organisering af beskæftigelsesindsatsen

Med frihed til organisering ønsker regeringen og aftalepartierne at give kommunerne bedre muligheder for at tilpasse beskæftigelsesindsatsen til lokale forhold. Det giver rum for nye måder at organisere arbejdet på og styrke samarbejdet på tværs af forvaltninger. Forventningen er at skabe en mere sammenhængende indsats for borgere, der også får sociale indsatser.

Jobcenter Aabenraa har allerede erfaring med at arbejde tværfagligt og samarbejde med andre forvaltninger. Det er den kommunale ungeindsats et godt eksempel på, som netop er en fælles indsats med deltagelse af jobcenter, Børn og Familie og Visitation & Understøttelse. Med tanke på reformens intention om mere sammenhængende indsats for borgerne, er det relevant at drøfte forskellige muligheder for organisering af tværfaglige indsatser, herunder inddrage erfaringer fra ungeindsatsen.

En anden politisk drøftelse er, hvad beskæftigelsesindsatsen lokalt i Aabenraa fremover skal hedde. Kommunen får med reformen mulighed for at selv at beslutte, om området fortsat skal driftes som ”Jobcenter Aabenraa” eller om navn og den visuelle identitet skal tilpasses lokale ambitioner og mål for beskæftigelsesindsatsen.

Som led i udmøntningsprocessen vil forvaltningen tage bestik af behovet for tilpasning af selve den administrative organisering.

Styrket virksomhedsservice

For at sikre tydelig indgang for virksomhederne, stilles der med reformen krav om at sikre én klar indgang for virksomhederne til rekrutteringshjælp og virksomhedsservice.

Aabenraa Kommune har allerede én indgang til virksomhederne i forhold til rekruttering. Den øvrige kontakt med virksomheder på beskæftigelsesområdet er dog ikke samlet, men opdelt efter målgruppe og indsatser. For at gøre det nemt for virksomhederne at være i kontakt med kommunen er det relevant at afdække muligheden for og betydningen af at samle den øvrige kontakt med virksomhederne ét sted, ligesom det er relevant at drøfte et muligt (reform)samarbejde med andre kommuner.

Kommunal politisk forankring i overgangsperioden

Den politiske organisering af beskæftigelsesindsatsen skal frem til udgangen af 2029 være samlet under ét udvalg. Dette for at sikre lokalpolitisk fokus i en overgangsperiode.

Beskæftigelsesindsatsen i Aabenraa Kommune er i dag samlet under Arbejdsmarkedsudvalget. I forbindelse med kommunalvalget 18. november 2025 kan der komme en ny udvalgsstruktur for perioden 2026-2029, som skal tage højde for krav om fortsat politisk forankring i ét udvalg.

Økonomiske konsekvenser

Initiativerne vedrørende organisering af beskæftigelsesreformen vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser, da det ikke medfører et provenu i sig selv at afskaffe krav om jobcenter eller fastsætte krav om én virksomhedsindgang. På sigt kan der dog være besparelser såvel som øgede udgifter alt efter, hvordan kommunen vælger at organisere sig. Dertil vil der være udgifter forbundet med f.eks. ændring af logo og grafik, it-udgifter og andre afledte omkostninger.

Forvaltningen vil på mødet præsentere et oplæg til drøftelse af frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. februar 2026.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at udvalget drøfter frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. februar 2026.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Drøftet.

Punkt 81: Godkendelse af tids- og handleplan for CSR-mærke 2026

25/19540

Sagsfremstilling

Aabenraa Kommune uddeler årligt CSR-mærke Aabenraa til lokale virksomheder, der aktivt tager et socialt ansvar og bidrager til beskæftigelse og uddannelse gennem forskellige ordninger. Mærket tildeles på baggrund af CSR-kriterierne, som udvalget godkendte i maj 2025. I denne sag lægges der op til, at udvalget godkender tids- og handleplanen for CSR-mærke Aabenraa 2026.

10-års jubilæum

CSR-mærket blev første gang uddelt i 2017, og uddelingen i 2026 markerer således mærkets 10-års jubilæum. Jubilæet synliggøres i kommunikation omkring CSR-mærket i ansøgningsperioden samt ved CSR-receptionen. Antallet af CSR-virksomheder har hvert år været stigende siden mærkets indførelse, og i 2025 opnåede 133 virksomheder anerkendelsen. Ambitionen er at fastholde eller øge antallet af CSR-virksomheder.

Tidsplan

Ansøgningsperioden for CSR-mærke Aabenraa 2026 løber, som i foregående år, fra den 15. oktober til den 15. december. Ansøgningen indsendes online via kommunens hjemmeside. Det kommende udvalg godkender ansøgerne endeligt på udvalgs mødet i januar 2026 på baggrund af en indstilling fra forvaltningen. De godkendte CSR-virksomheder anerkendes herefter i februar 2026 ved en officiel overrækkelse i byrådssalen. I foråret 2026 vil det kommende udvalg gennemføre en evaluering af CSR-mærket.

Handleplan

I perioden op til og under ansøgningsperioden gennemfører forvaltningen en kampagne for at promovere CSR-ordningen. Som i tidligere år vil kampagnen omfatte en række aktiviteter. Kommunen markedsfører mærket i lokale nyhedsmedier, på sociale medier og via kommunens egne kanaler. Aabenraa Kommune samarbejder desuden med Business Aabenraa, som promoverer mærket over for deres medlemmer. Socialt ansvar og CSR-ordningen er desuden en integreret del af jobcentrets virksomhedskonsulenters opsøgende kontakt med virksomheder, både nye og eksisterende samarbejdspartnere. Denne del af indsatsen intensiveres i år for at styrke kendskabet til ordningen og øge antallet af ansøgere.

Tids- og handleplanen er vedlagt som bilag.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at udvalget godkender tids- og handleplan for CSR-mærke 2026.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Godkendt.

Bilag

Tids og Handleplan for CSR-mærke 2026

Punkt 82: Godkendelse af opfølgning på Beskæftigelsesplan 2023-26

22/12287

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget følger hvert år i februar og august op på beskæftigelsesplanen, som er den beskæftigelsespolitiske udmøntning af Aabenraa Kommunes udviklingsstrategi "Det Gode Liv". Planen er samtidig den lokale udmøntning af initiativer i forhold til FNs 17 verdensmål, hvor fokus er på unge i job eller uddannelse og kompetencer (FNs mål 4 og 8).

Siden sidste opfølgning er der vedtaget en beskæftigelsesreform, der fra 2026 og frem vil forandre indsatsen markant. Med reformen følger øget fokus på resultatet og mindre opfølgning på proceskrav. Denne afbureaukratisering sker i forlængelse af afskaffelsen af kravet om en beskæftigelsesplan og ophøret af udmeldte ministermål fra 2025. Som en naturlig følge er der i denne opfølgning alene fokus på de 16 lokalt fastsatte målsætninger.

Rammen for indsatsen har været gunstig med et arbejdsmarked, hvor beskæftigelsen fortsat er høj og ledigheden lav. Selvom en række indikatorer peger i en god retning, udgør kombinationen af borgere, der står uden for arbejdsmarkedet, og en demografisk udvikling, hvor folketallet falder og alderssammensætningen forandrer sig fortsat en væsentlig udfordring, fordi arbejdsstyrken er faldet. I et længere perspektiv er der derfor også risiko for at knappe arbejdskraftressourcer fører til rekrutteringsudfordringer med mindre øvrige faktorer, som f.eks. indpendling fra andre kommuner og Tyskland, kompenserer – her har Aabenraa Kommune gennem mange år været godt stillet.

Der er fortsat behov for at målrette indsatsen mod at få flere, herunder også udsatte borgere, til at spille en aktiv rolle på arbejdsmarkedet og dermed samlet set løfte erhvervsdeltagelsen. Derfor er det positivt, at der både lokalt og centralt er afsat midler til at styrke ungeindsatsen i de kommende år.

Den overordnede målsætning i beskæftigelsesplanen er at øge erhvervsdeltagelsen til 80 % i 2026. Den seneste opgørelse viser 77,1 % for 2023, hvilket ligger under den fastlagte målsætning. I forhold til den historiske udvikling, er målsætningen ambitiøs.

I forhold til de 16 lokale mål ligger målopfyldelsen med 50 % på niveau med sidste opfølgning. Gennemgangen af de politiske pejlemærker om en større arbejdsstyrke og flere skal med, viser en tilfredsstillende målopfyldelse, mens resultaterne for de unge og en bedre arbejdsstyrke trækker i den anden retning. De aktuelle udfordringer i forhold til målsætningerne vedrører især udviklingen i ungegruppen samt omfanget af voksenlærlinge og indpendlingen.

Det er forvaltningens vurdering, at der ikke på nuværende tidspunkt er behov for at justere målene i den 4-årige beskæftigelsesplan.

Den næste opfølgning bliver i februar 2026 i forbindelse med introduktion for nyt fagudvalg og igangsætning af ny beskæftigelsesplan.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at opfølgningen på Beskæftigelsesplan 2023-26 godkendes.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Godkendt.

Bilag

Opfølgning på Beskæftigelsesplanen 2023 26 august 2025.pdf

Punkt 83: Godkendelse af Aabenraa Kommunes rådgivning og information om repatriering

23/24934

Sagsfremstilling

I denne sag lægges der op til, at Aabenraa Kommunes beskrivelse af arbejdet med rådgivning og information om repatriering godkendes. Baggrunden er, at Kommunalbestyrelsen senest den 31. december hvert år skal udarbejde en beskrivelse og efterfølgende offentliggøre den.

Udvalget godkendte 2. juni 2025 evalueringen af kommunens integrationspolitik, hvor repatriering indgår som ét fokusområde. Politikken er offentliggjort på kommunens hjemmeside. Derudover har kommunens hjemmeside en vejledning til, hvordan man som flygtning eller indvandre kan vende tilbage til hjemlandet.

Der henvises til bilag for henvisninger til hjemmesiden.

Arbejdet med repatriering

I praksis gennemfører jobcenteret vejledningssamtaler med borgere om muligheden for at modtage hjælp til repatriering afhængig af, hvor længe de har haft ophold i landet. I de første 5 år skal borgerne vejledes ved alle samtaler. Når borgerne har haft mindst 5 års ophold, skal de vejledes hvert andet år ved en selvstændig og dedikeret samtale, hvis de har haft mindst 18 måneders kontanthjælpslignende ydelser indenfor de seneste 36 måneder.

Under samtalerne afklares det, om borgerne har et ønske om at repatriere. I den forbindelse orienteres der f.eks. om muligheden for at få en rådgivningssamtale med Dansk Flygtningehjælp samt processen for behandlingen af en ansøgning om repatriering.

Hvis borgeren ønsker at repatriere, kontaktes Dansk Flygtningehjælp, enten af borgeren eller sagsbehandleren, hvorefter Dansk Flygtningehjælp gennemgår reglerne med den enkelte borger. Når denne samtale har fundet sted, fremsender Dansk Flygtningehjælp et brev til kommunen med bekræftelse af, at borgeren er omfattet af repatrieringsloven, hvorefter kommunen gennemfører repatrieringen i samarbejde med borgeren.

I indeværende år, opgjort til august 2025, har omkring 110 borgere i Aabenraa Kommune modtaget vejledning om repatriering. De seneste år har kun et meget begrænset antal borgere valgt at repatriere, og der forventes fortsat et lavt niveau i år.

Lovgrundlag

Kommunes pligt til at offentliggøre beskrivelse af arbejdet med repatriering

§ 6 b i lov 353 om repatriering.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at beskrivelsen af Aabenraa Kommunes arbejde med rådgivning og information om repatriering godkendes.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Godkendt.

Bilag

Henvisninger til Aabenraa kommunens hjemmeside

Punkt 84: Orientering om afskaffelse af skærpet tilsyn og ny rolle til STAR

25/20011

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres i denne sag om af afskaffelsen af skærpet tilsyn og den fremtidige rolle, som Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) er tiltænkt. Initiativet er en del af beskæftigelsesreformen og indgår i ”Roadmap - Beskæftigelsesreformen 2025-2027”, som Arbejdsmarkedsudvalget godkendte 4. august 2025.

Som led i reformaftalen fra april 2025, jf. vedlagte bilag, blev det besluttet at afskaffe skærpet tilsyn, og samtidig blev det besluttet at indføre en ny resultatbaseret opfølgning. Ændringen, der træder i kraft 1. februar 2026, betyder, at kommunerne skal bruge færre ressourcer på at leve op til proceskrav og i stedet kan fokusere yderligere på at få borgere i job eller uddannelse.

Samtidig får STAR en ny rolle i opfølgningen over for kommuner og a-kasser, hvor dialog og læring er omdrejningspunktet i samarbejdet fremfor opfølgning og kontrol i forhold til proceskrav. STAR skal derfor udbrede viden om best practice på beskæftigelsesområdet, så beskæftigelsesaktørerne kan forbedre deres indsatser til gavn for borgerne.

Selvom dialog og læring bliver mere fremtrædende, vil STARs opfølgning fortsat bygge på den kommunale revision, fokusrevisioner og løbende monitorering af beskæftigelsesindsatsen. Gennem denne viden kan det fastslås, om kommende lovgivning administreres i overensstemmelse med de politiske intentioner. Det betyder også, at store dele af den kendte opfølgningsform fortsætter, selvom indsatsen reduceres.

Skærpet tilsyn blev oprindeligt indført på baggrund af aftalen om forenklet beskæftigelsesindsats fra 2018. Med aftalen fik kommunerne større frihed til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen. Samtidig blev fokus øget på de kommuner, der ikke levede op til intentionerne i forenklingen af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det betød opbygning af et tungt administrativt system, som reformaftalen nu gør op med.

Det er forvaltningens vurdering, at Aabenraa Kommune er forberedt i forhold til den kommende omstilling væk fra detailstyring og i retning af resultatstyring. Forvaltningen har således en del erfaring med styring af forskellige typer procesmål og et solidt kendskab til udmøntningen af resultatbaseret styring, som har været praktiseret i en lang årrække på projekt- og leverandørområdet.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at sagen om skærpet tilsyn og STARs nye rolle tages til orientering.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Taget til orientering.

Bilag

Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen april 2025

Punkt 85: Orientering om besparelserne på konto 5, herunder øvrig vejledning, opkvalificering og mentor

25/19734

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres om initiativet "Reduceret brug af ØVO (Øvrig Vejledning og Opkvalificering) og mentorstøtte" i beskæftigelsesreformen. Sagen indgår i "Roadmap - Beskæftigelsesreformen 2025-2027", som Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 4. august 2025.

Reduceret brug af ØVO og mentorstøtte

Initiativet i økonomiaftalen med KL og regeringen dækker over reduceret brug af ØVO og mentorstøtte samt besparelser på drift af jobcentrene. Besparelsen på driften af landets jobcentre udgør 210 mio. kr. og findes som en del af servicerammereduktionen. Fokus i denne sag afgrænses derfor til reduceret brug af ØVO og mentorstøtte, som udgør en væsentlig del af konto 5. De to områder udgør ca. 35 % af udgifterne i den aktive beskæftigelsesindsats på landsplan.

Historisk har ØVO udgjort en betydelig andel af tilbuddene i beskæftigelsesindsatsen, bl.a. for at kunne opfylde proceskravene. Med "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen" fra januar 2023 blev fokus flyttet mod de virksomhedsrettede tilbud. Den kommende beskæftigelsesreform genindfører ØVO som et supplement til de virksomhedsrettede tilbud, dog i reduceret omfang. Med reformen vil anvendelsen af ØVO i højere grad kunne tage udgangspunkt i borgerens behov og i mindre grad være styret af de tilbageværende proceskrav.

Intention bag initiativet

Formålet med reformen er at nedbringe kommunernes udgifter til ØVO og mentorordningen som led i en mere enkel og strømlinet beskæftigelsesindsats. Målet er at frigøre midler, uden at pålægge kommunerne nye lovkrav, så de fortsat kan prioritere lokalt. Derfor vil kommunerne mere frit kunne prioritere midlerne mellem de to områder.

Aabenraa Kommune

På baggrund af besparelsen vil forvaltningen løbende arbejde på at vurdere, hvordan ressourcerne anvendes med bedst mulig effekt i forhold til borgernes behov i et samspil med samarbejdspartnere og leverandører.

Økonomi

Besparelsen indføres gradvis fra 2026-2030, og de samlede varige besparelser efter 2030 udgør omkring 485 mio. kr. årligt på landsplan, hvilket lokalt svarer det til ca. 4,72 mio. kr. i Aabenraa. Dertil kommer midler fra puljer til beskæftigelsesrettede projekter i jobcenteret som f.eks. Ungeløftet. Der forventes ikke negative beskæftigelseseffekter som følge af redueringen. Der henvises til bilag for uddybning af besparelserne.

På udvalgets møde i oktober vil godkendelse af udmøntning af besparelserne på konto 5, fordelt på målgrupper, herunder ØVO og mentor, blive behandlet.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at orientering om besparelserne på konto 5, herunder ØVO (Øvrig Vejledning og Opkvalificering) og mentor tages til orientering.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Taget til orientering.

Bilag

Besparelser på ØVO og mentor.pdf

Punkt 86: Orientering om status på Velfærdsaftalen

23/9455

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Arbejdsmarkedsudvalget om status på Velfærdsaftalen.

I den kommende tid arbejdes der videre med prøvehandlingen ”Fleksibelt rehabiliteringsteam”, hvor formålet er at styrke sparringskulturen på tværs af forvaltninger. Medarbejdere fra de samarbejdende forvaltninger er udpeget og fra juni 2025 har de fået fysisk kontorplads på jobcenteret på dage med rehabiliteringsmøder. Her i opstartsfasen er der særlig fokus på at styrke den daglige sparring og samarbejde, som muliggøres af den fysiske tilstedeværelse.

I efteråret påbegynder ni medarbejdere et kursus om modtagerrettet kommunikation, som led i prøvehandling om ”Kommunikationskompetencer”. Der er opmærksomhed på, at medarbejderne løbende anvender teorien i praksis. Formålet er at styrke en meningsfuld og værdig kommunikation i mødet mellem borger og jobcenter.

Udover de to nævnte prøvehandlinger arbejdes der i efteråret 2025 videre med de andre prøvehandlinger jf. den status, udvalget fik på mødet 4. august 2025.

Ultimo 2025 forventes følgende prøvehandlinger at blive evalueret med henblik på at afgøre, om de skal afsluttes eller overgå til drift alt efter resultater og læring.

- Samarbejde omkring løsladelse af indsatte
- Kommunikationskompetencer
- Kickstart – et tilbud til ressourceforløb
- Digital videns- og kompetenceplatform

Udarbejdelse af nye prøvehandlinger vil fremover primært tage afsæt i beskæftigelsesreformen. Efterhånden som reformens initiativerne konkretiseres og rammerne bliver kendte, udarbejdes prøvehandlinger med henblik på at afprøve nye arbejdsgange og løsninger. Forvaltningen vil kvalificere arbejdet ved at inddrage relevant viden og indsigter fra borgerundersøgelsen, som udvalget fik præsenteret på august mødet.

For fremadrettet at skabe en visuel kobling og fælles sprog mellem Velfærdsaftalen og udmøntningen af beskæftigelsesreformen, vil forvaltningen anvende Velfærdsaftalens grafiske design univers i arbejdet med beskæftigelsesreformen.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at status på Velfærdsaftalen tages til orientering.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Taget til orientering.

Punkt 87: Orientering fra formanden og forvaltningen

21/37995

Sagsfremstilling

- Dialogforum for udsatte
- Henvendelse fra Dansk Arbejdsgiverforening

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Taget til orientering.

Bilag

Anbefalinger fra erhvervslivet til kommunerne (beskæftigelsesreform)

Punkt 88: Underskriftsside

21/37995

Sagsfremstilling

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på

”Godkend”.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-09-2025

Godkendt.