

REFERAT Udvalget for Bæredygtig Udvikling d. 03-05-2023

Mødedato Onsdag d. 03. maj 2023 kl. 08:30

Mødested Lokale 412, Skelbækvej

Mødedeltagere Erik Uldall Hansen, Erwin Andresen, Kjeld Hansen, Arne Leyh
Petersen, Claus Bruun Jørgensen, Rasmus Andresen, Gaby Scheel
Knudsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og procedurespørgsmål.....	3
Orientering om Kommuneplan 2025; Landskab, skovrejsning og lavbund.....	4
Status på vandløbsområdet.....	5
Udvalget for Bæredygtig Udviklings bevillingskontrol for anlæg pr. 31. marts 2023.....	6
Udvalget for Bæredygtig Udviklings bevillingskontrol for drift pr. 31. marts 2023.....	8
Budgetbidrag 2024-2027 for Udvalget for Bæredygtig Udvikling.....	10
Beslutning om ekspropriationsvilje vedrørende faunapassage ved St. Jydevad Vandmølle.....	12
Tillæg nr. 11 til Spildevandsplan 2018-2022.....	15
Fremtidig håndtering af projektforslag fra Padborg Fjernvarme med import fra Stadtwerke Flensburg.....	17
Godkendelse af handlingskatalog for bosætningsindsatsen i 2023-2024.....	20
Plan for offentlige tilgængelige elladestandere i Aabenraa Kommune.....	22
Orientering om nyt fællesregulativ for private almene vandværker.....	25
Orienteringssag om arbejdet med varmeplanen.....	26
Orientering fra formand og direktør.....	27
Underskriftsside.....	28

Punkt 43: Godkendelse af dagsorden og procedurespørgsmål

21/38964

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden

- Udvalget for Bæredygtig Udvikling
onsdag den 03. maj 2023 kl. 08.30

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,
at dagsorden godkendes.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Godkendt.

Punkt 44: Orientering om Kommuneplan 2025; Landskab, skovrejsning og lavbund

21/5842

Sagsfremstilling

Byrådet har besluttet at foretage en fuld revision af kommuneplanen. Forud for udarbejdelse af den nye Kommuneplan 2025 skal der indkaldes idéer og forslag hos offentligheden, myndigheder med videre.

Inden debatperioden orienteres relevante fagudvalg om udvalgte kommuneplantemaer. Orienteringen har til formål at skabe kendskab til temaerne og de dilemmaer, der er forbundne hermed samt at afholde en indledende drøftelse herom.

På dette møde orienteres om temaerne landskab, skovrejsning og lavbundsarealer.

Landskab

Der er udarbejdet en ny landskabsanalyse for hele Aabenraa Kommune. På mødet gives en orientering om denne og hvordan forvaltningen forventer, den indarbejdes i kommuneplanens udpegninger af værdifulde landskaber.

Skovrejsning

I kommuneplanen udpeges områder hvor skovrejsning er henholdsvis ønsket og uønsket. På mødet gives en orientering om temaets formål og retsvirkning og om andre hensyn, der skal tages ved udpegninger af arealer og udformning af retningslinjer.

Lavbund

Temaet omkring lavbund omhandler lavbundsarealer, der kan genoprettes til vådområder samt øvrige lavbundsområder. Med et øget fokus på CO2 reduktion fra lavbundsarealer, foreslår forvaltningen en ændring i udpegningen af de øvrige lavbundsarealer.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Punkt 45: Status på vandløbsområdet

23/13246

Sagsfremstilling

Forvaltningen giver et overblik over følgende opgaver på vandløbsområdet

- Overordnet gennemgang af budgetposter på vandløbsområdet
- Årlige dialogmøder med kommunens vandløbslaug
- Opmåling/kontrol af vandløbsbunden og håndtering af klager
- Udbud af vandløbsopgaver, herunder planlagt forlængelse af nuværende kontrakter med 2 år

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik og Miljø indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Punkt 46: Udvalget for Bæredygtig Udviklings bevillingskontrol for anlæg pr. 31. marts 2023

23/7025

Sagsfremstilling

I henhold til de økonomiske procedurer for 2023 udarbejdes en detaljeret bevillingskontrol i året pr. 31. marts.

Bevillingskontrollen består af følgende gennemgang af bevillinger:

1. Omplaceringer inden for eget udvalg (netto 0)
2. Tillægsbevillinger drift, med påvirkning af kassebeholdningen
3. Tillægsbevillinger drift, finansieret af andre udvalg (netto 0)
4. Tillægsbevillinger anlæg

Denne sag omhandler anlæg.

Plan, Teknik & Miljø har i samarbejde med Budgetenheden foretaget en vurdering af det økonomiske resultat pr. 31. marts 2023 i forhold til drifts- og anlægsbudgetterne. Der er i den forbindelse foretaget en vurdering af eventuelle tillægsbevillings- og rammekorrektionsbehov samt finansiering heraf.

Der er i sagens bilag vedlagt en statusbeskrivelse for hvert enkelt anlæg (A2).

Økonomi og afledt drift

Der er for skattefinansierede anlæg et korrigeret budget på 5,874 mio. kr. med et forbrug pr. 31. marts på 0,082 mio. kr.

Ud af udvalgets 8 projekter forventes 6 projekter afsluttet i 2023.

Øvrige bevillinger forventes overholdt. Der forventes aktuelt intet mindreforbrug på øvrige Anlæg, som afsluttes i 2023.

Ud af de 8 projekter er der 1 projekt, hvor det er usikkert om budgettet kan overholdes:

- Projektet Tinglev Mose, erstatninger forventes der et merforbrug på 0,200 mio. kr.

Merforbruget på 0,200 mio. kr. vedr. Tinglev Mose, foreslås finansieret af anlægspuljen under Økonomiudvalget, hvilket vil blive behandlet i en særskilt sag. Det foreslås samtidig at der reserveres 0,800 mio. kr. til imødegåelse af eventuelle erstatningskrav.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at den vedlagte statusbeskrivelse pr. 31. marts 2023 for de enkelte anlæg tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

- wt - Bilag A2 Noter til tillægsbevillingsansøgninger på anlæg.pdf

Punkt 47: Udvalget for Bæredygtig Udviklings bevillingskontrol for drift pr. 31. marts 2023

23/7025

Sagsfremstilling

I henhold til de økonomiske procedurer for 2023 udarbejdes en detaljeret bevillingskontrol i året pr. 31. marts.

Bevillingskontrollen består af følgende gennemgang af bevillinger:

1. Omplaceringer inden for eget udvalg (netto 0)
2. Tillægsbevillinger drift, med påvirkning af kassebeholdningen
3. Tillægsbevillinger drift, finansieret af andre udvalg (netto 0)
4. Tillægsbevillinger anlæg

Denne sag omhandler driften.

Plan, Teknik & Miljø har i samarbejde med Budgetenheden foretaget en vurdering af det økonomiske resultat pr. 31. marts 2023 i forhold til drifts- og anlægsbudgetterne. Der er i den forbindelse foretaget en vurdering af eventuelle tillægsbevillings- og rammekorrektionsbehov samt finansiering heraf.

Der er i sagens bilag en samlet oversigt over de 3 bevillingskontROLSager vedrørende driften (bilag i1) og bemærkninger til oversigten (bilag i2). Derudover vedlægges note tillægsbevilling finansieret af andre udvalg (bilag B2). Endelig vedlægges en økonomisk oversigt over udvalgsområdets resultat pr. 31. marts 2023 (bilag i4).

Til orientering vedlægges noter på politikområder i eget udvalg (i3)

Økonomi og afledt drift

Udvalget for Bæredygtig Udvikling har pr. 31. marts 2023 et korrigeret budget på 17,665 mio. kr. og et forbrug på 9,149 mio. kr.

Forbrugsprocenten på politikområdet ”GIS og Digitalisering” er 32%, hvilket skyldes nogle periodeforskydninger.

På politikområdet ”Natur og Miljø” udgør forbrugsprocent på 49%, det er primært udgiften til rottebekæmpelse, der har været væsentlig højere end budgetteret. Hvilket skyldes, at der på nuværende tidspunkt ikke er opkrævet betaling for rottebekæmpelsen.

På politikområdet ”Turisme” udgør forbrugsprocenten 84%, hvilket skyldes, at der i 1. kvartal er afregnet kontingentbetaling til Destination Sønderjylland for hele 2023.

Budgettet for 2023 forventes samlet set overholdt for Udvalget for Bæredygtig Udvikling.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at orienteringen om bevillingskontrollen pr. 31. marts 2023 vedrørende drift tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

- wt - Bilag i4 Økonomisk oversigt pr. 31. marts 2023.pdf
- wt - Bilag i3 Noter til budgetomplaceringer indenfor og mellem politikområder i eget udvalg.pdf
- wt - Bilag i2 Bemærkninger til den samlede oversigt over de 4 bevillingskontROLSager.pdf
- wt - Bilag i1 Samlet oversigt over de 4 bevillingskontROLSager.pdf
- wt - Bilag B2 Noter til tillægsbevillingsansøgninger, drift, finansieret af andre udvalg.pdf

Punkt 48: Budgetbidrag 2024-2027 for Udvalget for Bæredygtig Udvikling

23/7025

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har på mødet den 7. marts udmeldt driftsrammer for budget 2024-2027.

Den udmeldte driftsramme svarer til rammen for budget 2023 overslagsår 2024-2027 korrigeret for efterfølgende byrådsbeslutninger.

Udvalget for Bæredygtig Udvikling skal inden den 12. juni, aflevere et budgetbidrag i balance til den udmeldte ramme. I det omfang, at der konstateres driftsudfordringer i budgetrammerne, skal de håndteres inden for udvalgets egen ramme og udmøntes i det bidrag, som udvalget afleverer i juni.

På anlægssiden afleveres eventuelle forslag til akutte projekter, som ikke er omfattet af den eksisterende investeringsoversigt. Forslagene må ikke indeholde ønsker til nye projekter, men alene indeholde forslag, hvor der er fejl og mangler på den eksisterende investeringsoversigt, eller projektforslag pålagt påbud, som skal løses inden for det kommende år.

Udvalget for Bæredygtig udvikling blev på mødet den 12. april 2023 orienteret om rammeudmeldingen for 2024 – 2027 og budgetprocessen. Til udvalgets 1. behandling af budgetbidraget for 2024 – 2027 vedlægges budgetnotat af 24. april 2023, endvidere vedlægges udkast til specielle bemærkninger til driftsbudget 2024 – 2027 på Udvalget for Bæredygtig Udviklings område, samt udkast til takster.

De specielle bemærkninger til budgettet er i 2023-priser, og vil senere blive korrigeret for ændringer i pris- og lønfremskrivningen samt eventuelle konsekvenser af Lov- og cirkulæreprogrammet. Takster for 2024 er også i 2023-priser, og vil ligeledes blive fremskrevet til 2024-priser, når pris- og lønfremskrivningen kendes.

Der vurderes ikke at være udfordringer i Udvalget for Bæredygtig Udviklings basisbudget for 2024 - 2027, som skal håndteres inden for udvalgets samlede ramme.

Der foreligger endvidere ikke forslag til akutte anlægsprojekter inden for udvalgets område, eller projekter på den eksisterende investeringsoversigt, hvor der er konstateret fejl og mangler.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at oplæg til budgetbidrag 2024 – 2027 for Udvalget for Bæredygtig Udvikling, jf. vedlagte notat af 24. april 2023,

at udkast til specielle bemærkninger til Udvalget for Bæredygtig Udviklings driftsbudget 2024 -2027, og

at takster for 2024 godkendes.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Godkendt.

Bilag

- wt -Takster 2023.pdf
- wt -Specielle bemærkninger 2024-2027.pdf
- wt- Budgetnotat for Udvalget for Bæredygtig Udvilking.pdf

Punkt 49: Beslutning om ekspropriationsvilje vedrørende faunapassage ved St. Jyndeved Vandmølle

18/15178

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler et planlagt passageprojekt i Sønderå ved St. Jyndeved Mølle, som kommunen, i henhold til EU's vandrammedirektiv og vandområdeplan 2015-2021, er forpligtet til at gennemføre. Forvaltningen har trods langvarige forhandlinger med den ene af to lodsejere ikke kunnet opnå en frivillig aftale om projektet. Der ønskes derfor mulighed for gennemførelse af projektet ved ekspropriation, hvis der fortsat ikke kan opnås frivillige aftaler.

Sønderå er det største vandløb i Aabenraa Kommune, og det rangerer samtidigt meget højt på nationalt plan, idet det blandt andet er levested for den stærkt truede fiskeart snæbel.

Eksisterende forhold

Opstemningen ved St. Jyndeved Mølle er en totalspærring med en stemmehøjde på ca. 2,5 meter, som ikke kan passeres af vandløbets dyreliv, for eksempel fiskearter som snæbel, flod- og havlampret, ål og gedde.

Sønderå har sit udspring mod øst i Sønderborg Kommune og udgøres af henholdsvis Bjerndrup Mølleå og Gejlå. En stor del af kommunens bedste gydeområder for vandrefisk findes i disse 2 vandløb. Sammenlagt ligger der ca. 100 km målsat vandløb opstrøms spærringen ved St. Jyndeved, og spærringen afskærer ca. 25% af Aabenraa Kommunes vandløb for vandløbsfaunaens frie vandringer, se bilag 2.

Opstemningen er etableret med henblik på udnyttelse af vandkraft i Sønderå. De vandkrafttekniske anlæg er privatejede, og har ikke været anvendt gennem flere år. Installationerne fremstår som ”ikke funktionsdygtige”. Desuden er retten til vandindvinding til elproduktion bortfaldet.

Vandløbsprojektet

Vandløbsprojektets formål er at genskabe passageforholdene ved St. Jyndeved Mølle, så der skabes fri passage til gyde- og opvækstområderne i Sønderå med tilløb.

Aabenraa Kommune har gennem flere år været i gang med at indfri vandløbets store potentiale ovenfor opstemningen, og har ad flere omgange været i dialog med mølleejeren om et passageprojekt.

For at skabe passage ved spærringen skal der etableres et ca. 1,3 km langt omløb nord om møllesøen. Omløbet bliver etableret som en ny slynget vandløbsstrækning med varierende bredde og faldforhold. I omløbet etableres flere lavvandede gydeområder for laksefisk, hav- og flodlampret med flere, og det sikres, at stryget kan skabe passage for snæbel.

I 2013 blev der lavet en forundersøgelse af et muligt passageprojekt (forslag 1), som blev suppleret med 2 alternative forslag i 2016, efter ønske fra en berørt lodsejer (forslag 2 og 3).

Mølleejeren har i dialogen med kommunen blandt andet udtrykt bekymring for konsekvenserne for bygningssættet ved løsningsforslag 2 og 3.

I forbindelse med den nuværende detailprojektering er det samlet set vurderet, at den bedste, billigste og mindst indgribende løsning for mølleejere, er det oprindelige forslag 1, hvor omløbet placeres nord og vest for alle bygningssæt. Ved forslag 1 skal der ikke nedrives bygninger, og vandløbet skal ikke indpasses i meget nær tilknytning til eksisterende bygninger og tekniske anlæg, som for eksempel vej. De kulturhistoriske værdier bevares ved møllen. Samtidig placeres omløbet længere væk fra den eksisterende møllesø, hvormed risikoen for ustabile brinker og udsivende vand fra møllesø til omløb mindskes.

Projektet vil kunne bidrage væsentligt til opfyldelse af miljømål i Sønderå, Bjærndrup Mølleå og Gejlå. Det forventes, at omløbsstryget bliver et markant landskabsselement i området med frisk og god strøm henover en stenet og gruset vandløbsbund. Stryget bliver et vigtigt gyde- og opvækstområde for laksefisk, som atlantehavslaks, ørred og stalling. Stryget bliver passabelt for alle arter af vandrefisk, herunder den stærkt truede fisk snæbel, som får adgang til vigtige gydeområder og vandløbsstrækninger opstrøms i Sønderå.

Vandløbsprojektets forskellige typer af anlægsarbejder kræver fysisk adgang for at kunne udføre disse arbejder på private arealer. Vandløbsprojektet omfatter kompensation og erstatning til lodsejere for eventuelle tab og arealindskrænkning til etablering af nyt vandløbsstracé.

Den ene af de to lodsejere, som vil blive berørt af projektet, er positivt indstillet. Derimod har forvaltningen gennem et langvarigt forløb forsøgt at opnå en frivillig aftale om vandløbsprojektets gennemførelse med mølleejeren, hvilket ikke er lykkedes.

I lyset af projektets meget store betydning, er det derfor forvaltningens vurdering, at projektet om nødvendigt bør gennemføres ved ekspropriation.

Lovgrundlag

Aabenraa Kommune er forpligtet til at gennemføre vandplanens indsatsprogram, herunder skabe passage ved St. Jynde vad Mølle, beskrevet i bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter nr. 449 af 11. april 2019.

Lovhjemmel til ekspropriation

Aabenraa Kommunen har, som vandløbsmyndighed, hjemmel i vandløbslovens § 37 til at gennemføre vandløbsrestaurering. Vandløbsprojektet omfatter vandløbsrestaurering med etablering af faunapassage ved en mølleopstemning i form af etablering af en ny vandløbsstrækning. Gennemførelsen af vandløbsrestaurering efter vandløbslovens § 37 er en såkaldt ekspropriationslignende foranstaltning, der kan gennemføres også mod lodsejernes vilje.

Det fremgår af § 71 i Vandløbsloven, at vandløbsmyndigheden kan iværksætte ekspropriation til gennemførelse af foranstaltninger efter loven.

Før der træffes beslutning om ekspropriation, skal de nødvendige tilladelser foreligge.

Økonomi og afledt drift

Projektets anlæg finansieres via statslige tilskudsordninger.

Tilskud til lodsejerkompensation for eventuelle tab finansieres af en statslig tilskudsordning.

Detailprojektering og udbud finansieres inden for politikområdet Natur og Miljø.

Sagen afgøres i

Byrådet

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at passageprojekt i Sønderå ved St. Jynde vad vandmølle gennemføres,

at Byrådet udtrykker ekspropriationsvillighed, og

at forvaltningen overdrages kompetencen til at gennemføre en eventuel ekspropriation.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

1. at godkendt,
2. og 3. at anbefales godkendt.

Bilag

wt-Fotoark St. Jynde vad

wt-Opland St. Jynde vad

Oversigtskort forslag 1.pdf

Oversigtskort forslag 2 og 3.pdf

Punkt 50: Tillæg nr. 11 til Spildevandsplan 2018-2022

22/20753

Sagsfremstilling

Udvalget for Bæredygtig Udvikling vedtog den 7. december 2022 Forslag til Tillæg nr. 11 til Spildevandsplan 2018-2022 for Aabenraa Kommune. Plantillægget blev derefter sendt i offentlig høring i 8 uger.

Der er indkommet ét høringssvar. Høringssvaret omhandler mulighed for nedsivning af regnvand på egen grund, hvilket er muligt ifølge det planforslag, som har været i høring. Høringssvaret har således ikke givet anledning til ændringer i planen.

Tillæg nr. 11 til Aabenraa Kommunes Spildevandsplan 2018-2022 omhandler separatkloakering og berigtigelse af kloakoplande i Hovslund Stationsby.

Store dele af Hovslund Stationsby er allerede separatkloakeret eller spildevandskloakeret, og dette tillæg planlægger separeringen af den resterende del af byen.

Overløbsbygværk beliggende ved Hærulfgade i Hovslund Stationsby er udpeget som indsats i vandområdeplanerne, hvor udledningen skal reduceres med henblik på at opnå god tilstand for smådyrsfaunen i Immervad Å. Når separatkloakeringen er gennemført, nedlægges overløbsbygværket, og udledningen vil ikke længere være til hinder for, at målsætningen opnås.

I Spildevandsplan 2018-2022 er det beskrevet, at vi har registreret mulige fejl i spildevandsplanens datagrundlag for nogle kloakoplande og ejendommers kloakeringsprincip. Der har i Hovslund Stationsby været fokus på oplandene HHs04, HHs07 og HHs09.

Konklusionerne på undersøgelserne og de deraf kommende kloakeringsprincipper er draget ud fra tidligere spildevandsplaner samt de reelle fysiske forhold på den enkelte ejendom. Ejendommene, hvor kloakeringsprincippet ændres, har fået besked om dette i forbindelse med den offentlige høring. Konkret betyder det, at der for de fleste berørte ejendomme rettes op i planernes kloakeringsprincip, så det stemmer overens med de faktiske forhold.

Tyve ejendomme planlægges separeret ud fra undersøgelsen. Arwos vil etablere et regnvandsstik til de resterende ejendomme, der planlægges separatkloakeret, og lede overfladevandet til nedsivningskassetter i offentligt areal. Som alternativ får ejendommene mulighed for at håndtere regnvand på egen grund ("mulighed for udtræden fra forsyningens kloaksystem for regnvand").

Sagen afgøres i

Byrådet

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at Tillæg nr. 11 til Spildevandsplan 2018-2022 godkendes.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Anbefales godkendt.

Erwin Andresen (S) deltog ikke i punktet.

Bilag

wt-Tillæg nr.11 til Spildevandsplan 2018-2022 - Hovslund Stationsby.pdf

Punkt 51: Fremtidig håndtering af projektforslag fra Padborg Fjernvarme med import fra Stadtwerke Flensburg som hovedbrændsel

23/9735

Sagsfremstilling

I denne sag skal der tages stilling til behandling af kommende projektforslag fra Padborg Fjernvarme med varmeimport fra Stadtwerke Flensburg.

Sagen berører ikke den eksisterende varmforsyning fra Padborg Fjernvarme, hvor 50-70% (afhængigt af drift og data) af fjernvarmen kommer fra Stadtwerke Flensburg.

Kollektiv varmforsyning er omfattet af Varmeforsyningsloven. Af den lyder det i første paragraf ”Lovens formål er at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand og inden for disse rammer at formindske energiforsynings afhængighed af fossile brændsler”. Dette sikres igennem projektforslag, som skal udarbejdes efter Projektbekendtgørelsen, som kommunen godkender.

I forbindelse med varmeplanlægning har der været konverteringsprojekter fra naturgas til fjernvarme i Padborg-Bov-Kruså-Smedeby-området, hvor det er Padborg Fjernvarme, der er forsyningsvirksomhed. Det seneste projekt for Padborg Fjernvarme var oprindeligt godkendt af Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 4. maj 2022 til en varmepumpe, men er efterfølgende ændret til en elkedel, som skal håndtere udvidelsen af fjernvarmenettet. Projektet inkluderer også en øget mængde import af fjernvarme fra Flensburg. Med viden om at der er flere projektforslag på vej ønskes der en stillingtagen til Aabenraa Kommunes holdning omkring importen af fjernvarme fra udlandet, med fossile brændsler som hovedbrændsel.

Udfordringen vedrørende importen af fjernvarme fra Flensburg er primært, at fjernvarmen produceres i udlandet, hvor dansk lovgivning ikke er gældende. Det giver følgende problemstillinger:

Forbrugerøkonomi

I Danmark er fjernvarme underlagt prislofter og reguleringer, som gør at fjernvarmeværkerne ikke må danne økonomisk overskud. Dette kaldes ”hvile-i-sig-selv-princip”. Dette princip gælder ikke for Stadtwerke Flensburg, og da Padborg Fjernvarme ikke ejer den varmeproducerende enhed, og ikke selv kan dække varmebehovet fra deres egne varmekilder, er det begrænset, hvor stor indflydelse de har på prissætningen. Det gør prisen på fjernvarmen fra Flensburg mere usikker og forbrugernes økonomi potentielt mere sårbar, end hvis produktionen lå i Danmark. Fra 2022 til 2023 er der varslet en samlet prisstigning fra 512,5 kr./MWh til 675 kr./MWh, hvilket svarer til 32% og gør at Padborg Fjernvarme nu har kommunens dyreste pris per varmeenhed. For et standard hus vil stigningen over året være på 18%, da noget af stigningen først kommer i april og de faste omkostninger ikke ændres. Prisstigningen skyldes et ”midlertidig krisetillæg” fra Stadtwerke Flensburg, som indtil videre løber i 14 måneder.

Samfundsøkonomi

Når fjernvarmeværker ønsker at udvide deres forsyningsområder, skal det godkendes på baggrund af samfundsøkonomiske beregninger. Der indgår blandt andet tariffen, skatteforvridningstab og klimamæssige belastninger omregnet til samfundsøkonomiske omkostninger. Disse afgifter er dog baseret på brændsler, anvendt i Danmark. Hvis fjernvarmen fra Stadtwerke Flensburg antages at være ”brændselsfrit” medregnes denne belastning ikke i projektforslaget. Derfor vil varmen fra Stadtwerke Flensburg have en beregningsmæssig fordel over for andre varmekilder, som pålægges disse omkostninger.

Det er dog ikke sikkert, at det er den billigste løsning, hvis man kigger på forbruger- eller selskabsøkonomi.

Brændsel

Ud fra Energistyrelsens register opgøres fjernvarmen fra Flensborg som ”brændselsfrit”, da Energistyrelsens kilder kun vedrører Danmark. Det vil sige, at der ikke tages hensyn til det faktiske brændsel.

I forbindelse med Aabenraa Kommunes Klimaplan blev det dog besluttet, at det faktiske brændselsforbrug ved Stadtwerke Flensburg skulle indgå i klimaregnskabet for at give det mest retvisende billede af drivhusgasudledningerne. I forlængelse af det og det fremsendte projektforslag i 2022 har brændselssammensætning hos Stadtwerke Flensburg været undersøgt. Det er vedlagt i bilag 1, hvori der også er vist klimabelastningen.

Stadtwerke Flensburg har oplyst, at de vil undersøge muligheden for på sigt at erstatte noget af deres brændsel til varmeproduktion med en havvandsvarmepumpe i Flensborg fjord, hvilket vil gøre deres varme mere klimavenlig. Derudover blev det oplyst, at deres mål er at udfase kul frem mod 2030 og erstatte det med naturgas, da det i Tyskland anses som en grøn energikilde. Naturgas udleder mindre drivhusgasser end kul, men i Danmark anses naturgas for et fossilt brændsel, som skal udfases til opvarmning, og herunder også til fjernvarmeproduktion.

Projektforslag er det værktøj, der kan bruges for at fremme den grønne omstilling indenfor fjernvarmen.

Kommunen skal godkende projektforslag, når den overholder kravene i bekendtgørelsen.

Hvis et projektforslag indebærer, at over 50% af varmegrundlaget kommer fra fossil energi, kan kommunen vælge ikke at behandle et sådant scenarie/forslag.

Forvaltningen foreslår at sætte begrænsninger for, hvor meget fossil energi, der accepteres i nye projektforslag, ved at tage denne bestemmelse i anvendelse. På denne måde kan der fortsat foregå import af varme, som samlet set også vil øge importmængden, dog i begrænset omfang.

Padborg Fjernvarme har været hørt i forbindelse med sagen. Padborg Fjernvarme oplyser, at de gerne vil den grønne dagsorden og den grønne omstilling. Som eksempel nævnes deres overskudsvarmekilder.

Padborg Fjernvarme tydeliggør desuden, at de først og fremmest er til for deres forbrugere, og at de er nervøse for, at godkendelse af denne sag muligvis kan stoppe potentielle konverteringsprojekter i deres nærområde.

Forvaltningen vil gerne indgå i et strategisk samarbejde med Padborg Fjernvarme med det formål at udarbejde en langsigtet strategi for håndtering af importen af varme fra Stadtwerke Flensburg. Under samarbejdet kan der både arbejdes med fremtidige projekter, men også med det eksisterende forsyningsområde. Samarbejdet skal yderligere defineres, men kan for eksempel inkludere screening for alternative varmekilder og hjælp til en eventuel omstilling.

I forhold til fremtidige projektforslag har forvaltningen følgende forslag til mulig tilgang:

1. Det faktiske brændselsforbrug fra Stadtwerke Flensburg skal indgå i projektforslag
Ved at inkludere det faktiske brændselsforbrug anvendt til varmeproduktion i Flensborg, og at vælge at se bort fra scenarier, som er baseret på fossile brændsler som hovedbrændsel (50% eller mere) sikres, at eventuelt kommende projektforslag ikke baseres overvejende på yderligere import. Dette vil ikke påvirke den nuværende import af fjernvarme fra Stadtwerke Flensburg og vil ikke være til hindre for fremtidig handel, hvis brændselssammensætningen ændres. Denne beslutning vil være i tråd med beslutninger i klimaplanen, og passe til et strategisk samarbejde med Padborg Fjernvarme.

2. Forsætte med håndteringen som hidtil

Fjernvarmen fra Stadtwerke Flensburg fortsætter som hidtil, og kommunen vil fortsætte med at godkende projekter for fjernvarme udrulning baseret på import af fjernvarme med en ubegrænset andel, hvis sådanne projekter indsendes.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik og Miljø indstiller,

at udvalget tager et strategisk samarbejde mellem forvaltningen og Padborg Fjernvarme til efterretning,

at det faktiske brændselsforbrug skal indgå i projektforslag, jf. alternativ 1, og

at scenarier i projektforslag, hvor andelen af fossile brændsler udgør mere end 50%, afvises.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

1. at taget til efterretning,
2. og 3. at godkendt.

Bilag

wt - Bilag 1 - brændselsfordeling Stadtwerke Flensburg.pdf

Punkt 52: Godkendelse af handlingskatalog for bosætningsindsatsen i 2023-2024

22/37514

Sagsfremstilling

Denne sagsfremstilling omhandler justeringen af handlingskataloget for bosætningsindsatsen 2023-2024, der blev drøftet i udvalget i april 2023, og fremlægges nu til endelig godkendelse i udvalget.

Der arbejdes indirekte med bosætningen på en lang række områder i kommunen. Dette gælder blandt andet i Udviklingsstrategien og Kommuneplanen. Det er den brede indsats i kommunen, der understøtter, at man som borger oplever det gode liv i Aabenraa Kommune – eksempelvis gennem et varieret boligudbud, gode skoleinstitutioner og spændende fritidsaktiviteter. Handlingskataloget for bosætningsindsatsen er den direkte og specifikke indsats i forhold til bosætningen i kommunen.

Bosætningsstrategien for Aabenraa Kommune omfatter perioden fra 2020-2025. Det sidste handlingskatalog for bosætningsindsatsen omfattede perioden fra 2020-2022, mens dette handlingskatalog omfatter perioden fra 2023-2024.

Bosætningsindsatsen i Aabenraa Kommune skal i 2023 og 2024 vise kommunen som et sted, hvor:

- Vi vil den personlige kontakt, og vi byder vores naboer velkommen – både danskere og tyskere
- Vi har aktive lokalsamfund, hvor det gode liv udfolder sig i hverdagen, og boligudbuddet er varieret
- Vi er en del af et internationalt arbejdsmarked, hvor jobmulighederne er mange

Bosætningsstrategien indeholder en række forskellige målgrupper, men justeringen af handlingskataloget indeholder indsatser, der særligt er rettet mod:

- Tilflyttere fra danske kommuner og fra Tyskland samt
- Fraflyttere til andre danske kommuner – og herunder et særligt fokus på kommunens yngre borgere, hvad enten de vil slå lokale rødder eller vil ud i verden

Handlingskataloget udgør bilag 1 i denne sag og indeholder:

- en redegørelse for befolkningsudviklingen og en mindre analyse af flyttemobiliteten
- en liste over indsatser, som borgere kan opleve i relation til bosætningsindsatsen
- en liste over samarbejdsrelationer, der kan udvikle bosætningsindsatsen
- en redegørelse for det fremadrettede datagrundlag og analysearbejde, der bliver kernen i en datainformeret bosætningsindsats
- en model for årlig orientering om udviklingen i bosætningsindsatsen

Siden behandlingen af handlingskataloget i Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 12. april 2023 er handlingskataloget justeret på to områder:

- Lokalsamfundenes og lokalrådenes involvering i bosætningsindsatsen er beskrevet tydeligere i handlingskataloget – særligt i forbindelse med de 10 indsatsområder

- Handlingskataloget er suppleret med en indsats omkring datagrundlag og analysearbejdet i udmøntningen af bosætningsindsatsen. Dette metodiske grundlag danner både udgangspunkt for løbende justeringer af bosætningsindsatsen i de kommende år – og for fremtidige justeringer af bosætningsindsatsen i forbindelse med fornyelsen af bosætningsstrategien i 2025.

Derudover har Erhvervspanelet for Arbejdskraft og Bosætning givet indspark til handlingskatalogets indhold den 19. april 2023. Fokus i erhvervspanelets drøftelse var samarbejdet med erhvervslivet særligt i relation til rekruttering og fastholdelse af kvalificeret arbejdskraft.

Erhvervspanelet udtrykte bred tilslutning til formuleringen af handlingskatalogets opdeling i de tre spor, og følgende områder blev diskuteret som de centrale aspekter i udmøntningen af handlingskatalogets indsatser:

- En styrket indsats på branding og kommunikation skal fokusere på det særlige ved Aabenraa Kommune
- Et varieret og tidssvarende boligudbud skal understøtte bosætningen
- En præsentation af lokalsamfundene, når nye flytter til
- Et særligt fokus på de unge i kommunen og deres tilknytning til Aabenraa Kommune

Såfremt handlingskataloget godkendes, vil den første opfølgning på udmøntningen af handlingskatalogets indsatser præsenteres for Udvalget for Bæredygtig Udvikling i januar 2024.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at handlingskataloget for bosætningsindsatsen i Aabenraa Kommune i 2023-2024 godkendes.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Handlingskataloget for bosætningsindsatsen i 2023-2024 - WT

Bilag 2 - Opsamling på møde i Erhvervspanelet for Arbejdskraft og Bosætning WT

Punkt 53: Plan for offentlige tilgængelige elladestander i Aabenraa Kommune

22/5264

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres om planerne for offentlige tilgængelige elladestander i Aabenraa Kommune og Aabenraa Kommunes mulighed for at kunne understøtte den nationale politiske ambition om at 1 mio. biler i 2030 skal være nul- og lavemissionsbiler.

Udvalget for Plan, Teknik & Landdistrikter har den 2. juni 2022 besluttet, hvordan udrulningen kan gennemføres, herunder nogle af de krav, som stilles for at ladefaciliteterne bliver offentligt tilgængelige.

Aabenraa Kommunes geografiske placering og nærhed til mange kilometer motorvejsnet og overordnet elnet spiller en vigtig rolle, fordi rastepladser og afkørsler giver placeringsmuligheder for ladestationer for et privat marked. Det er også langs motorvejsnettet, at der planlægges for de hurtigste opladningsmuligheder. Der er et dynamisk og ekspansivt privat marked for elladeinfrastruktur, hvilket gør det oplagt at udbyde placeringsmuligheder på det private marked. Samtidig giver dette også mulighed for at såvel kommunens medarbejdere, borgere og kommunens egne biler kan benytte de samme faciliteter. Den mulighed er kommet med ny lovgivning på området.

I de tidlige strategiske overvejelser forventedes det, at den geografiske opdeling ville have betydning for tilrettelæggelsen af et udbud. For eksempel kunne det i lighed med andre af kommunens udbudsstrategier peges mod tre geografiske områder og med et fokus på, at ladefaciliteterne opsættes centrale steder i lokalområderne, og til at starte med i et mere begrænset omfang.

Sideløbende med Aabenraa Kommunes arbejde har flere kommuner, herunder to nabokommuner, arbejdet videre med udbud, hvor man bringer arealer ved alle kommunale ejendomme med mere end 20 p-pladser i spil og gør det sammen med andre offentlige p-pladser, der ligger fordelagtigt i forhold til for eksempel turistdestinationer, tættere boligbyggeri, uddannelsesinstitutioner og sportshaller. Det er et lovkrav, at kommunerne inden 2025 skal etablere lademulighed ved offentlige ejendomme, som ikke er boliger.

Ved at udbyde arealer ved alle ejendomme med mere end 20 parkeringspladser kan der reelt oprettes et helt net af offentlige tilgængelige ladesteder i Aabenraa Kommune.

Med antallet af ladepunkter og opladeeffekt ved ladestederne som konkurrenceparametre, så skabes der en stærk sammenhæng mellem planlægning og udførelse, hvor markedets efterspørgsel bliver toneangivende for antal ladepunkter og -kapacitet.

Da andre kommuner har valgt at gribe sagerne an efter ovenstående principper og udbudt arealerne med fortjeneste, anbefales det at tilrettelægge opgaven på lignende vis. Aabenraa Kommune kan udbyde efter lignende principper og supplere med flere arealer, hvis der måtte opstå behov for det.

Forvaltningen anbefaler konkret, at en række lokaliteter, som er offentlige p-arealer indgår i et fælles udbud med de ladefaciliteter, som alligevel skal oprettes ved kommunens ejendomme.

Lokaliteterne er:

Aabenraa Sønderstrand, offentligt vejareal

Parkeringsplads ved Barkmøllegade, Aabenraa

Parkeringsplads ved Folkehjem, Aabenraa

Parkeringsplads ved Campusalle, Aabenraa

Ved Løjt Hallen, offentligt vejareal

Centerpladsen Tinglev

Svømmehallen, Plantagevej, Bov

Med udpegningen følges anbefalingerne til kommunerne om at tage hensyn til:

- Borgere som gæster forventes at opholde sig i et længere tidsrum
- Der ikke er de store muligheder for at gennemføre private løsninger på egen grund

I vedlagte notat ses de overvejelser, som ligger til grund for anbefalingerne, herunder udpegning af ca. 90 lokaliteter, som vil være egnet til udbud.

Øvrige lignende kommunale opgaver

Ud over at tilvejebringe offentlige tilgængelige ladestandere, så er der også brug for mere specifikke ladeløsninger til andre kommunale opgaver. Bl.a. vil der komme udgifter til at etableres betydelige ladekapacitet ved Gasværksvej forud for en kommende omlægning til eldrevne busser.

Kommunens egne større udkørende funktioner (f.eks. hjemme- og sygeplejefunktioner), skal ved omstilling af bilflåden til el også sikres målrettet ladekapacitet til dette formål.

Lovgrundlag

Lov om infrastruktur for alternative drivmidler til transport (Lov nr. 412 af 04/04/2022).

Med lovgivningen følger, at inden 2025 skal kommunerne sikre, at der er mindst 1 ladestander ved hver kommunal ejendom med 20 eller flere p-pladser tilknyttet.

Planmæssige forhold

Ud over ovennævnte lovkrav skal kommunen ved større renoveringsopgaver eller nybyggeri sikre lignende forhold, herunder forberedelse af mulighederne for at kunne etablere yderligere ladestandere.

Økonomi og afledt drift

Plan, Teknik & Miljø har afsat 1,5 mio. kr. til elladeinfrastruktur.

Det vurderes på baggrund af udbudsresultater fra andre kommuner, at udbuddet ikke vil medføre omkostninger i kontraktperioden for udbud af offentligt tilgængelige ladestander.

Ved imødekomme på indstillingen, vil et udbud efter koncessionsmodellen kunne være tilendebragt ultimo Q2 2023, for en efterfølgende etableringsperiode på maksimalt 10 måneder jf. krav i udbudsmaterialet.

For og tilslutningsafgifter forbundet med etablering af ladekapacitet til elbusnettet forventes en omkostning i størrelsesordenen 1,5 mio. kr. Ladekapaciteten indgår i forhandlingerne for udbuddet af offentlig buskørsel gennem Sydtrafik.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget og behandles forud herfor i Udvalget for Plan, Teknik & Landdistrikter.

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

wt-Offentlige tilgængelige ladesteder til biler i Aabenraa Kommune

Punkt 54: Orientering om nyt fællesregulativ for private almene vandværker

22/17108

Sagsfremstilling

Almene vandforsyninger skal udarbejde et regulativ med de nærmere regler om retten til forsyning med vand og om de forpligtelser, der påhviler ejendommens ejer. Regulativet er således vandforsyningens leveringsbetingelser.

Bemyndigelsen til at godkende nye regulativer er lagt ud til forvaltningen, og udvalget orienteres efterfølgende om de nye regulativer.

Udvalget blev på sit møde den 11. januar 2023 orienteret om et nyt regulativ for Arwos Vand A/S. I denne sag orienteres om nyt, fælles regulativ for de øvrige vandforsyninger, det vil sige de private almene vandværker.

Aabenraa Kommune har modtaget anmodning om godkendelse af et nyt fællesregulativ for alle private almene vandværker i Aabenraa Kommune. Baggrunden for det nye regulativ er, at der er kommet en ny branchevejledning til udformning af regulativet. I den nye branchevejledning er der i grove træk tale om præciseringer af allerede gældende regler, herunder ansvar for ledningsnet, placering af vandmåler og stikledninger.

Aabenraa Kommune har i samarbejde med bestyrelsen for det fælles Vandråd for kommunens vandværker gennemgået fællesregulativet og tilpasset det. Samtlige private almene vandværker har herefter formelt tilkendegivet, at de ønsker at tilslutte sig fællesregulativet. Fællesregulativet har været i høring hos Haderslev Kommune og Sønderborg Kommune, idet nogle vandværker forsyner dele af disse kommuner. Kommunerne har ikke haft kommentarer til fællesregulativets indhold.

Forvaltningen godkendte fællesregulativet den 4. oktober 2022. Regulativet erstatter det eksisterende fællesregulativ på området, som blev godkendt af Aabenraa Kommune i december 2016.

Lovgrundlag

Vandforsyningsloven.

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

wt-Fællesregulativ for private almene vandværker 2022

Punkt 55: Orienteringssag om arbejdet med varmeplanen

22/12765

Sagsfremstilling

Efter varmeplanen blev godkendt i december 2022 har forvaltningen i samarbejde med kommunens fjernvarmeværker arbejdet på udmøntning af planen.

Målet er, at give et konkret svar til de områder, som i varmeplanen blev betegnet som områder med potentiale for fjernvarme. Derudover skal der arbejdes med landsbyerne, som ligger uden for kollektiv varmeforsyning.

Forvaltningen vil i denne sag orientere udvalget om status på arbejdet med varmeplanlægning, herunder:

1. Godkendte projekter
2. Projektforslag til godkendelse
3. Kommende projekter
4. Udnyttelse af overskudsvarme
5. Arbejdet med landdistrikterne
6. Mål for varmeplanlægning

Sagen afgøres i

Udvalget for Bæredygtig Udvikling

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,

at orienteringen om arbejdet med varmeplanen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Punkt 56: Orientering fra formand og direktør

21/38964

Sagsfremstilling

- .

Indstilling

Plan, Teknik & Miljø indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

Taget til efterretning.

Punkt 57: Underskriftsside

21/38964

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på ”godkend”.

Beslutning Udvalget for Bæredygtig Udvikling den 03-05-2023

-