

REFERAT Handicapråd d. 16-12-2024

Mødedato	Mandag d. 16. december 2024 kl. 16:00
Mødested	Lokale 412, Skelbækvej
Mødedeltagere	Kaj Westphal, Hans Kristian Wollesen, Jonna Holm, Mette Strojek, Michael Christensen, Jan Kørpe Christensen, Rasmus Elkjær Larsen, Per Schmidt Hansen, Anne Marie Juhl, Henrik Ohlsen, Karen Storgaard Larsen

Indholdsfortegnelse

Valg af formand.....	3
Høring: Udkast til Strategi for udvikling af bosteder i Aabenraa Kommune.....	4
Orientering: Genbevilling af invalidebil.....	6
Orientering: Skovly som nyt tilbud i regi af Center for Socialpsykiatri & Rusmiddel.....	7
Orientering: Ny tilbudsvifte for serviceloven §§ 103 og 104.....	8
Orientering om Danmarkskort over omgørelsesprocenter 2023.....	10
Orientering: Tilbud om samarbejde med taskforcen på handicapområdet.....	12
Mødeplan 2025.....	13
Gensidig orientering.....	14
Emner til kommende møder i Handicaprådet.....	16

Punkt 1: Valg af formand

24/25856

Sagsfremstilling

På et ekstraordinært møde i Handicaprådet 3. september 2024 blev Hans Kristian Wollesen valgt som midlertidig formand frem til Handicaprådets første ordinære møde i december 2024.

Handicaprådet skal i denne sag vælge en formand, der skal fungere for resten af byrådsperioden.

Gældende vedtægter er vedhæftet sagen.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller,
at Handicaprådet vælger en formand

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Hans Kristian Wollesen blev valgt som formand.

Bilag

Vedtægter for Handicaprådet 2022

Punkt 2: Høring: Udkast til Strategi for udvikling af bosteder i Aabenraa Kommune

24/25856

Sagsfremstilling

Handicaprådet skal i denne sag høres om 'Udkast til Strategi for udvikling af bosteder i Aabenraa Kommune' forud for endelig godkendelse i Social- og Seniorudvalget i januar 2025.

Den 15. august 2024 blev der afholdt borgermøde på Folkehjem om indholdet af strategien.

Der var ca. 130 deltagere på mødet, og en del af mødet foregik i et workshop-format, hvor deltagerne i mindre grupper fik mulighed for at drøfte og komme med bidrag til strategiens seks principper. Der blev taget referat i alle grupper, og bidragene er efterfølgende blevet samlet og gennemgået.

På baggrund af de politiske drøftelser og bidragene fra borgermødet er udkastet til strategien færdiggjort, herunder strategiens sidste afsnit om fokusområderne for strategiens 10-årige udviklingsperspektiv og den længere vision på bostedsområdet.

Der er desuden tilføjet billedmateriale til strategien herunder fotos af kommunens bosteder, ligesom strategien er sat i sin endelige farve, der matcher kommunens handicappolitik.

Der vedlægges tre bilag:

- Det færdige udkast til strategien.
- Et dokument med de samlede, fulde bidrag fra workshoppen inddelt efter de seks principper i strategien.
- Et kortere dokument med et tematiseret overblik over de mange bidrag.

Udkastet er, udover Handicaprådet og Seniorrådet, også sendt til udtalelse i kontaktrådene på bostedområdet. Kontaktrådene er ikke formelt høringsberettigede, men får ved en fremsendelse af udkastet mulighed for at afgive udtalelse.

Et eventuelt høringssvar skal sendes til Sekretariatet i Social & Sundhed senest 17. december 2024.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller, at Handicaprådet drøfter 'Udkast til Strategi for udvikling af bosteder i Aabenraa Kommune med henblik på at afgive et samlet høringssvar.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Drøftet.

Brugerrepræsentanterne kan tilslutte sig ”Udkast til Strategi for udvikling af bosteder i Aabenraa Kommune”.

Bilag

Strategi for udvikling af bosteder i Aabenraa Kommune 2025-2035

Bilag - Samlede bidrag fra workshop på borgermøde 15. august 2024 vedr. bostedsstrategi

Bilag - Tematiseret overblik over bidrag fra workshop til borgermøde vedr. bostedsstrategi

Punkt 3: Orientering: Genbevilling af invalidebil

24/25856

Sagsfremstilling

I denne sag bliver Handicaprådet orienteret om vilkårene for genbevilling af en invalidebil efter otte år.

Borgere i Aabenraa Kommune kan søge om støtte til en bil, hvis de har en varigt nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne. Funktionsnedsættelsen skal være af en så væsentlig grad, at borgeren er afhængig af en bil for at opnå eller fastholde et arbejde, gennemføre en uddannelse eller deltage i aktiviteter.

Der kan tidligst ydes støtte til udskiftning af en invalidebil otte år efter registreringen af en invalidebil, hvortil der er ydet støtte. Ved udskiftning af en invalidebil, ydes der ikke automatisk en genbevilling. Der vil ved ansøgning om genbevilling, blive foretaget en ny vurdering.

I særlige tilfælde, kan der ydes støtte før perioden på otte år udløber:

- Når en synsvirksomhed kan dokumentere, at en udskiftning af bilen er nødvendig.
- Når bilen er totalskadet
- Når bilen ikke længere er egnet på grund af en ændring i borgerens funktionsevne.

Bjarne Ipsen, afdelingschef for Visitation & Understøttelse deltager ved sagens behandling.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Bjarne Ipsen oplyste, at 14 ud 35 bilsager er afgjort i forvaltningen på grundlag af en tro- og loveerklæring. I disse tilfælde foreligger en speciallægeerklæring på uændret behov for handicapbil otte år frem. De resterende bilsager er tilfælde, hvor der eksempelvis er fremadskreden sygdom, mindre handicap eller ændret behov, der giver anledning til ny vurdering og genbehandling.

Taget til efterretning.

Punkt 4: Orientering: Skovly som nyt tilbud i regi af Center for Socialpsykiatri & Rusmiddel

24/25856

Sagsfremstilling

Handicaprådet skal i denne sag orienteres om planen for den fremtidige anvendelse af lokationen Skovly.

Social- og Seniorudvalget godkendte 7. februar 2024, at Skovly skulle overdrages til Center for Socialpsykiatri & Rusmiddel og danne rammen om et nyt værested.

Formålet med den nye værestedstilbud er at give borgerne på det socialpsykiatriske område mulighed for aktiviteter både indendørs og udendørs og at kunne bruge naturen til fysisk aktivitet og til at stimulere borgergruppens sanser. Naturen kan bidrage til ro og nærvær på en anden måde end det almindelige daglige arbejde med borgerne i regi af værestedstilbuddene i Center for Socialpsykiatri & Rusmiddel kan.

Center for Socialpsykiatri & Rusmiddel har pr. 1. november 2024 overtaget lokationen, og medarbejdere og ledere er aktuelt i gang med at udvikle og fastlægge indhold og rammer for det nye tilbud. Der arbejdes på at etablere en ”grøn rekreativ oase” med mulighed for naturterapi i forskellige former. Naturterapi er kendetegnet ved muligheden for at kunne fordybe sig i naturen og derved finde ro, balance og opnå en bedre forbindelse til sig selv og foregår typisk via guidede øvelser. Den grønne oase vil desuden blive platform for forskellige fysiske aktiviteter f.eks. mountainbike-hold, disc-golf, gåture, udendørs yoga, fysisk skovpleje eller pasning af krydderhave.

Der er et ønske om, at det kommende rekreative tilbud, udover at være målrettet behovene hos borgerne i Center for Socialpsykiatri og Rusmiddel, også vil kunne benyttes af andre målgrupper i forvaltningen. Der er derfor en opmærksomhed på at have forskelligartede udendørs faciliteter f.eks. bålhytte og shelters.

Etableringsomkostningerne for det nye tilbud afholdes af Center for Socialpsykiatri & Rusmiddel. Centeret har aktuelt igangsat den overordnede, nødvendige renovering.

Centeret arbejder nu videre med den konkrete beskrivelse og udformning af indholdet af det nye tilbud i samarbejde med både borgere og medarbejdere. Det forventes, at tilbuddet vil kunne tages i brug i foråret 2025. Udvalget vil få en orientering om indhold og ibrugtagning af det nye tilbud.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Taget til efterretning.

Punkt 5: Orientering: Ny tilbudsvifte for serviceloven §§ 103 og 104

24/25856

Sagsfremstilling

Handicaprådet får i denne sag en orientering om status på arbejdet med udviklingen af en ny tilbudsvifte på socialområdet for §§ 103 og 104-tilbud.

Tilbudsviften for §§ 103 og 104

Det tidligere Social- og Sundhedsudvalg godkendte i november 2021 omorganiseringen af Aabenraa Kommunes tilbud efter serviceloven §§ 103 og 104 om hhv. beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.

Omorganiseringen blev baseret på en trappemodel med udgangspunkt i et mindst indgribende princip og borgerens aktuelle behov. Der var fokus på fleksibel visitering og muligheden for at kunne kombinere §§ 103 og 104-tilbud. Det indgik i den nye visitering at etablere beskyttet beskæftigelse på private virksomheder og at indgå partnerskabsaftale med LEV om at etablere KLAPjob.

Udvalget godkendte den 2. november 2022 rammerne for tilbudsviften samt en to-ledet plan for udviklingen af tilbuddene i 2023-2024 og 2025-2027. Planen beskriver udviklingen for aktivitets- og samværstilbud i form af oprettelse af nye værestedstilbud, oprettelse af § 104-job samt oprettelse af klubtilbud, herunder uvisiterede klubtilbud.

Udviklingsplanen 2023-2024

Første del af udviklingsplanen er nu gennemført, og følgende tiltag er realiseret:

Etableringen af § 104 job i regi af Center for Hjerneskade & Beskæftigelse.

§ 104 job er et aktivitets- og samværstilbud med et beskæftigelsesfokus for de borgere, der ikke har gavn af de "almindelige" § 103-tilbud.

Etablering af det tværgående 104 job-tilbud "Vedligeholdet" i regi af Center for Hjerneskade & Beskæftigelse, hvor borgerne har mulighed for at udføre vedligeholdende, udendørs opgaver på tværs af forvaltningen f.eks. at slå græs.

Etablering af et uvisiteret værested i Rødekro i regi af Bo & Aktivitet.

Etablering af et uvisiteret værested i Tinglev også i regi af Bo & Aktivitet er aktuelt ikke realiseret. På baggrund af processen med revisitering og afklaring af målgruppens størrelse, er det pt. vurderingen, at der ikke er det forventede, tilstrækkelige antal borgere, som vil benytte tilbuddet. De relevante borgere er dels få i antal og bor meget spredt. Processen er dog endnu ikke afsluttet, og der arbejdes bl.a. undersøgende med muligheden for at etablere værestedet på tværs af centerområderne med det formål at opnå en større volumen i kraft af den større borgergruppe.

Etablering af et uvisiteret klubtilbud i Aabenraa i regi af Autismecenter Syd.

KLAPjob: Udvalget godkendte den 2. marts 2022 en samarbejdsaftale med LEV om etablering af KLAPjob i Aabenraa for borgere på førtidspension med udviklingshandicap eller andre kognitive handicap. Ordningen har hjemmel i reglerne om løntilskud for førtidspensionister, og formålet er, at borgere med handicap inkluderes på det ordinære arbejdsmarked via lønnede arbejdstimer på almindelige arbejdspladser. KLAPjob indgår som et element i den samlede plan for udviklingen af tilbudsviften for §§ 103 og 104.

Forvaltningen har været i kontakt med lederen af KLAPjob, som oplyser, at den lokale KLAPjob-konsulent i Syddanmark er på barsel, og at det derfor ikke er muligt at fremskaffe de nødvendige data til brug for en status.

Udviklingsplanen 2025-2027

Arbejdet med anden del af udviklingsplanen for perioden 2025-2027 påbegyndes nu.

Første skridt er at genbesøge og evt. justere planen for at sikre, at den fortsat er dækkende på baggrund af arbejdet med første del af planen, og de erfaringer det har givet.

Det bemærkes, at der som følge af en præcisering af regler og vejledning fra Social-, Bolig- og Ældreministeriet fra den 26. juni 2024, for nogle tilbuds vedkommende vil være en ændret hjemmelsangivelse fra serviceloven § 104 til serviceloven § 79. Ministeriet bemærker i sin præcisering, at der ikke er tale om ændringer af de gældende regler eller om ændring af målgruppen for de åbne tilbud.

De to udviklingsplaner er vedlagt som bilag.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Taget til efterretning.

Bilag

Plan for udvikling af aktivitets- og samværstilbud 2023-2024

Plan for udvikling af aktivitets- og samværstilbud 2025-2027

Punkt 6: Orientering om Danmarkskort over omgørelsesprocenter 2023

24/25856

Sagsfremstilling

Handicaprådet orienteres i denne sag Danmarkskort over omgørelsesprocenter for 2023.

Social- og Boligministeriet offentliggjorde 06. juni 2024 tre Danmarkskort over, hvor mange klagesager der er fejl i, når borgerne klager over kommunernes afgørelse på social-, voksenhandicap- og børnehandicapområdet. De tre Danmarkskort viser omgørelsesprocenten på henholdsvis social-, børnehandicap- og voksenhandicapområdet i landets kommuner i 2023.

Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Seniorudvalget behandlede Danmarkskortene på et udvalgsmøde i august 2024. Social- og Boligministeriet har med henvisning til Retssikkerhedslovens § 79 b meddelt, at kommunalbestyrelsen i hver kommune inden udgangen af 2024 skal behandle de tre Danmarkskort.

Ankestyrelsen (en styrelse under Social-, Bolig- og Ældreministeriet, der behandler klager over kommunens afgørelser), anvender tre begreber i behandlingen af klager:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der er ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at afgørelsen ophæves og myndigheden/kommunen selv skal afgøre den på ny.
- Ændring: Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer den.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort, også selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist eller ændret) ud af alle sager, hvor der er truffet en afgørelse.

Aabenraa Kommunes omgørelsesprocent ligger over landsgennemsnittet

Samlet set tegner ministeriets Danmarkskort et billede af, at Aabenraa Kommunes omgørelsesprocent inden for alle tre områder ligger over landsgennemsnittet i 2023, ligesom omgørelsesprocenten på alle tre områder ligger over omgørelsesprocenten for 2022. Danmarkskortene viser derudover, at de fleste omgjorte afgørelser i Aabenraa Kommune hjemvises. Nedenfor redegøres for omgørelsesprocenten på de tre områder i 2023 enkeltvis.

Omgørelsesprocent på socialområdet i 2023

Heri indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang, hvilket inkluderer både på børne- og voksenområdet. Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen i 2023 har behandlet 87 afgørelser, som Aabenraa Kommune har truffet inden for socialområdet, hvoraf 56 afgørelser er blevet omgjort, svarende til en omgørelsesprocent på 64. Af de 56 omgjorte afgørelser er 42 blevet hjemvist, mens 14 er blevet ændret. I 2022 har Ankestyrelsen omgjort 24 ud af 93

afgørelser svarende til 26 pct. Den gennemsnitlige omgørelsesprocent i 2023 på landsplan ligger på 38,5 på socialområdet.

Omgørelsesprocent på børnehandicapområdet i 2023

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen i 2023 har behandlet 17 afgørelser, som Aabenraa Kommune har truffet inden for børnehandicapområdet, hvoraf 11 afgørelser er blevet omgjort, svarende til en omgørelsesprocent på 65. Af de 11 omgjorte afgørelser er 8 blevet hjemvist, mens 3 er blevet ændret. I 2022 har styrelsen omgjort 0 ud af 8 afgørelser svarende til en omgørelsesprocent på 0. Den gennemsnitlige omgørelsesprocent i 2023 på landsplan ligger på 48,4 på børnehandicapområdet.

Omgørelsesprocent på voksenhandicapområdet i 2023

Ankestyrelsen har i 2023 behandlet 14 afgørelser, som Aabenraa Kommune har truffet inden for voksenhandicapområdet, hvoraf 11 afgørelser er blevet omgjort, svarende til en omgørelsesprocent på 79. Ud af de 11 omgjorte afgørelser er 7 sager hjemvist og 4 ændret. I 2022 har styrelsen omgjort 6 ud af 20 afgørelser svarende til en omgørelsesprocent på 30. Den gennemsnitlige omgørelsesprocent i 2023 på landsplan ligger på 37,0 på voksenhandicapområdet.

Sammenligning med andre kommuner

Som det fremgår af nedenstående tabel, er Aabenraa Kommunes omgørelsesprocenter højere end gennemsnittet af de øvrige sønderjyske kommuner. Tilsvarende er Aabenraa Kommunes omgørelsesprocenter højere end landsgennemsnittet.

	Socialområdet	Børnehandicap	Voksenhandicap
Aabenraa Kommune	64 pct.	65 pct.	79 pct.
Gennemsnit øvrige sønderjyske kommuner	35 pct.	42 pct.	27 pct.
Landsgennemsnit	38,5 pct.	48,4 pct.	37 pct.

Danmarkskort for social-, børnehandicap- og voksenhandicapområdet er vedlagt som bilag. Endvidere vedlægges Børne- og Uddannelsesudvalgets og Social- og Seniorudvalgets behandling af Danmarkskortene.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Taget til efterretning.

Bilag

Danmarkskort 2023

Børne- og Uddannelsesudvalg - Orientering om Danmarkskort over omgørelsesprocenter 2023

Social- og Seniorudvalget - orientering om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet 2023

Punkt 7: Orientering: Tilbud om samarbejde med taskforcen på handicapområdet

24/25856

Sagsfremstilling

Handicaprådet skal i denne sag orienteres om et tilbud om samarbejde med taskforcen på handicapområdet i form af et længerevarende analyse- og udviklingsforløb på voksenhandicapområdet med opstart i 2025.

Taskforcen på handicapområdet er et samarbejde mellem Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen. Formålet med taskforcen er at støtte kommunerne i at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på handicapområdet for både børn og voksne.

I forbindelse med "Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet" for 2022-2025 (SSA-aftalen) blev det aftalt at udvide antallet af analyse- og udviklingsforløb fra fire til otte om året, så flere kommuner kan tilbydes et samarbejde med taskforcen. Mindst halvdelen af de otte forløb tilbydes kommuner, der efter en faglig vurdering foretaget af Social- og Boligstyrelsen og Ankestyrelsen, og på baggrund af danmarkskortet, har særligt behov for hjælp til at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.

Taskforcen har på den baggrund udvalgt Aabenraa Kommune, som herved tilbydes et samarbejde om et længerevarende analyse- og udviklingsforløb på voksenhandicapområdet. Hvis Aabenraa Kommune accepterer tilbuddet, vil der blive afholdt et møde, hvor forvaltningen vil blive præsenteret for baggrunden for udvælgelsen af Aabenraa Kommune, samt hvad et længerevarende analyse- og udviklingsforløb kan bidrage med i forhold til udvikling af kvaliteten i sagsbehandlingen. Med baggrund i det aktuelle politiske fokus på læring anbefaler forvaltningen, at kommunen deltager i samarbejdet.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag - Brev om tilbud om samarbejde med taskforcen på handicapområdet

Punkt 8: Mødeplan 2025

24/25856

Sagsfremstilling

Der foreslås følgende mødedatoer for Handicaprådet i 2025:

Formøde onsdag 19. marts
Ordinært møde tirsdag 25. marts

Formøde onsdag 18. juni
Ordinært møde tirsdag 24. juni

Formøde onsdag 17. september
Ordinært møde tirsdag 23. september

Formøde onsdag 10. december
Ordinært møde 16. december.

Alle møder afholdes fra kl. 16.00-18.00.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller,
at mødeplan 2025 godkendes.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

Forslag til mødeplan 2025 godkendt, idet formøder flyttes til en anden mødedag.

Punkt 9: Gensidig orientering

24/25856

Sagsfremstilling

1. Nyt fra udvalgsområderne

2. Nyt fra brugerområderne – orientering fra brugerrepræsentanterne

3. Nyt fra forvaltningen – orientering fra forvaltningen

Herunder orientering fra direktøren for Social- & Sundhedsforvaltningen.

Sagen afgøres i

Handicaprådet

Indstilling

Social & Sundhed indstiller,

at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

1. Udvalgsområderne orienterede om:

Rasmus Elkjær Larsen:

- Ny retning for politikker – fra individuelle tilbud til styrkelse af fællesskaber for børn.

Michael Christensen:

- Budgetudmøntning i form af midler til sagsbehandling i HjælpeMiddelHuset, fælles idrætsdag for centerområder i Social, projekt "Med på holdet" og fra 3 til 4 feriedage for beboere i botilbud.
- Etablering af specialpladser på plejehjem (pædagogik og pleje)
- Anlæg - nyt Rehabiliterings- og Kortidscenter (afhænger af sundhedsreform)
- Borgermøde den 22. januar 2025 om Velfærdsteknologi i Aabenraa Kommune.

Jan Kørpe Christensen:

- Temahandleplaner for Kost, Rusmidler og Mental sundhed.
- Uddeling af Sundhedsfremmemærke 2024.

2. Brugerrepræsentanterne orienterede om:

Kaj Westphal:

- Problemer med tilgængelighed for handicappede i HærvejsHuset. I den forbindelse blev det aftalt, at Kaj Westphal sender en redegørelse over mangler til Karen Storgaard Larsen.

Jonna Holm:

- Møde om udpegning af brugerrepræsentanter til Handicaprådet. I den forbindelse blev det aftalt, at brugerrepræsentanterne kommer med forslag til, hvordan de fem brugerrepræsentanter skal udpeges efter byrådsvalget i november 2025; herunder eventuelt forslag til ændring af vedtægter for Handicaprådet.

Mette Strojek:

- Problemer med tilgængelighed til dagsorden for møder i Handicaprådet på hjemmesiden. Sekretariatet følger op.

3. Forvaltningen orienterede om:

Karen Storgaard Larsen:

- Status på sundhedsreform
- Ny ældrelov
- Aftaler på socialområdet (nye regler for magtanvendelse m.v.)
- Fast læger på bosteder.

Per Schmidt Hansen:

- Ny skolechef
- Psykiatriaftale – behandlingstilbud til børn og unge i regi af PPR
- GIV-indsatsen i 2025.

Punkt 10: Emner til kommende møder i Handicaprådet

24/25856

Sagsfremstilling

Emner

Ledsagerordning på Røllum Skole

Barnets lov

Genbevilling for 18-årige borgere med handicap

Ufrivilligt skolefravær på specialområdet

Inklusionstiltag i folkeskolen og kriterier for visitation til Fjordskolen

Sprogudfordringer med den kommunale telefonrobot 'Bertha'

Beslutning Handicapråd den 16-12-2024

-