

REFERAT Børne- og Familieudvalg d. 02-10-2013

Mødedato Onsdag d. 02. oktober 2013 kl. 15:00

Mødested Aktivitetsrum 2+3, Borgerhuset, Tinglev

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Nedlæggelse af Ungdomskollektivet Aabenraa og oprettelse af Ungehus med massive forebyggende tiltag.....	5
Lukket: Oprettelse af barndomshjem.....	8
Styringsaftale 2014 - det specialiserede socialområde.....	9
Overgang fra statistisk kriminalitetsanalyse til samarbejde med VISO.....	12
Lukket: Orientering om Task Force Aabenraa.....	15
Forvaltningen orienterer.....	16
Evt.....	18

Punkt 100: Meddelelser

09/50494

Meddelelser

-
- Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013**

-

Afbud: Folke G. Kryger

Punkt 101: Nedlæggelse af Ungdomskollektivet Aabenraa og oprettelse af Ungehus med massive forebyggende og ambulant tilbud til unge i alderen 14-25 år

13/16052

Bilag

Omstilling til forebyggende og og ambulante tilbud for unge mellem 14-25 år i Aabenraa Kommune

Flowdiagram misbrugsindsats

Nedlæggelse af Ungdomskollektivet Aabenraa og oprettelse af Ungehus med massive forebyggende og ambulant tilbud til unge i alderen 14-25 år

I denne sag skal Byrådet tage stilling nedlæggelse af Ungdomskollektivet Aabenraa med 13 døgnpladser fordelt på Bjerggade 5 og Bjerggade 8 samt hybler i Rødekro og fleksible projektpladser.

I stedet etableres massive forebyggende og ambulant tilbud til unge i alderen 14–25 år i et Ungehus, der forankres under anden institution på Børn og Families område.

Efter indhentning af høringssvar fra MED udvalg og kontaktråd besluttede Børne- og Familieudvalget den 12. juni 2013 at nedlægge de 13 døgnpladser. Det skyldes vigende efterspørgsel som følge af Anbringelsesgrundlaget, der blev besluttet den 12. februar 2012, hvor den målgruppe, der tidligere blev anbragt på Bjerggade 5 og Bjerggade 8, nu tilbydes mindre indgribende hjælp.

Samtidig igangsattes arbejde med henblik på at styrke den ambulante og forebyggende indsats, der kan erstatte anbringelser af udsatte unge fra Aabenraa.

Der foreslås oprettet et Ungehus i Bjerggade 8 med åbningstid om morgenen og om eftermiddagen/aftenen. Det indgås aftaler med Misbrugscentret i Aabenraa om misbrugsbehandling til unge under 18 år i tæt sammenhæng med pædagogisk indsats i forhold til den unge og familien i regi af Ungehuset. For unge fra 18 år og opefter kan Ungehuset yde pædagogisk indsats efter aftale med Visitation og Rehabilitering. En ambulante specialenhed forankres i Ungehuset og involverer i øvrigt Ungdomsskolen (streetworkere), den sociale akutvagt, og andre i Børn og Familie.

Hyblerne i Rødekro (6 pladser) og de fleksible projektpladser (30 unge med støtte på eget værelse) videreføres som en integreret del af Ungehuset.

Ungehuset Bjerggade 8 adskiller sig fra Familie- og Ungecentret på Rådhusgangen 4 ved at kunne tage sig af væsentlig tungere problemstillinger. I Ungehuset tilbydes "to-holds-drift", til erstatning af døgnanbringelse med "tre-holds-drift". I Ungehuset vil de unges dagligdag være præget af 8-timers skolegang/arbejde og 8-timers pædagogisk og anden aktivitet i regi Ungehuset. Men de unge bor ikke i samme bygning og er uden personale om natten. Forældrene og de unge selv holdes stadig ansvarlige for økonomi mv. Ungehuset forankres under anden institution i Børn og Familie.

Konkrete samarbejdsflader og fremtidig struktur mellem forvaltningen, herunder Tilbudsafdelingen med familieplejekonsulter, Rønshoved Skolehjem, Familie- og Ungecentret og Børnehandicapområdet skal afklares nærmere. Heri indgår også samarbejdet med skoler og daginstitutioner mv.

Økonomi og afledt drift

Nedlæggelse af 13 døgnpladser på Ungdomskollektivet frigiver 9,25 mio. kr. inklusiv overhead, renter og afskrivninger der anvendes til:

- Køb af anbringelser udenfor kommunen
- Nye massive forebyggende og ambulante tilbud til unge i Ungehuset, og
- Imødegåelse af udfordringer på Børne- og Familieudvalgets område.

Hyblerne i Rødekro og de fleksible bo-selv-pladser med et samlet budget på ca. 4 mio. kr. indgår i Ungehuset.

Taksten for nye aktiviteter i Ungehuset – "toholdsdrift" - vil komme til at ligge mellem 200.000 og 300.000 kr. pr. ung på årsbasis. Det skal ses i lyset af, at en institutionsanbringelse koster 700.000 kr. eller mere. Til sammenligning ligger prisen for Familie- og Ungecentrets ydelser på omkring 50.000 kr. pr. helårsperson; hvilket selvfølgelig kun er

muligt fordi de retter sig mod mindre tunge problemstillinger.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at Ungdomskollektivet Aabenraa nedlægges pr. 31. december 2013,

at Bjerggade 8 anvendes til Ungehus med åbningstid i morgentimer og eftermiddag/aften,

at Ungehuset med dertil hørende opgaver oprettes under anden institution på Børn & Families område pr. 1. januar 2014, og

at Bjerggade 5 frigives til andre formål.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013

1. **at** anbefales godkendt,

2. **at** ændres til, at Bjerggade 8 anvendes til hus for unge, som anbefales godkendt,

3. **at** ændres til, at der arbejdes videre med indhold og organisering, og

4. **at** anbefales godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger

Punkt 102: Lukket: Oprettelse af barndomshjem

13/32399

Punkt 103: Styringsaftale 2014 - det specialiserede socialområde

11/6913

Bilag

Styringsaftale 2014

Bilag til Styringsaftale 2014

Styringsaftale 2014 - det specialiserede socialområde

Denne sag forelægges for Socialudvalget og Børne- og Familieudvalget med henblik på udvalgenes anbefaling af Byrådets vedtagelse af Styringsaftale 2014.

KKR Syddanmark har den 2. juli 2013 fremsendt Styringsaftale 2014 på det specialiserede sociale område til godkendelse i alle kommuner og regionen.

KKR Syddanmark anbefaler alle kommuner og regionen at godkende forslaget til Styringsaftale 2014. Ifølge aftalen må taksterne på det sociale område maksimalt fremskrives med pris- og lønfremskrivning, ligesom der fortsat skal arbejdes for en reduktion af taksterne gennem effektivisering.

Styringsaftalen for 2014 deler ambition med Udviklingsstrategien om, at "det specialiserede socialområde skal udvikle det høje faglige niveau, samtidig med at det skal drives på et lavere omkostningsniveau".

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser.

Styringsaftalen for 2014 har samme form som Styringsaftale 2013. Særlige initiativer i aftalen for 2014 er:

- Takstafale 2014: taksterne må maksimalt fremskrives med pris- og lønfremskrivning, så der opnås nulvækst. Anbefalingen måles på driftsherreniveau. Budgetlægning og takstfastsættelse for 2014 skal tage afsæt i den faktiske lønudvikling.
- Der skal fortsat arbejdes for en reduktion af taksterne gennem effektivisering.
- Udvikling af en metode i forhold til en analyse af det samlede udgiftsniveau.
- Udvikling af en model til benchmarking på tilbuds niveau.
- Der er stadig ikke klarhed over omkostningerne til tilsyn. Indregning af overhead til tilsyn (på 0,5 %) erstattes af, at det er de faktiske omkostninger til tilsyn, der indregnes. Det generelle maksimale overhead reduceres fra 5 % til 4,5 %, da overhead til tilsyn udgår.

Kategorisering af tilbud:

Der er i 2013 igangsat et arbejde med at finde de mest specialiserede tilbud i Syddanmark fordelt på målgrupper. Disse tilbud vil fremover karakteriseres som højt specialiserede tilbud med regional betydning. Antallet af tilbud i denne kategori vil, som følge af dette arbejde, blive reduceret. I Aabenraa Kommune er hhv. botilbuddene Skovbo, Rhedersborg, Sønderkovvej samt de til disse botilbud tilknyttede beskæftigelsestilbud højt specialiserede. Denne kategorisering gælder også for Posekær.

Styringsaftalen 2014 skal godkendes i kommunerne og Region Syddanmark senest den 15. oktober 2013.

Styringsaftalen gælder for 2014 og genforhandles årligt.

Lovgrundlag

De fælles retningslinjer for takst- og ydelsesstrukturen i Syddanmark baserer sig bl.a. på Lov om social service. I februar 2007 besluttede kommunaldirektørkredsen, at tilbud til adfærdsvanskelige børn og unge, specialundervisning samt misbrugsområdet, der lovgivningsmæssigt ligger uden for rammeaftalen i 2008 og fremadrettet, er omfattet af rammeaftalens takst- og ydelsesprincipper. Denne aftale retter sig derfor ligeledes til dette område, med mindre der aftales andet.

Der henvises til Bilag til Styringsaftale 2014 for en udførlig liste over lovgrundlaget.

Høring/udtalelse

Styringsaftale 2014 er hørt i Handicaprådet den 11. september 2013. Handicaprådet anbefaler styringsaftalen

godkendt.

Indstilling

Sundhed & Omsorg og Børn og Skole indstiller,
at Styringsaftale 2014 godkendes.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013

Anbefales godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger

Punkt 104: Overgang fra statistisk kriminalitetsanalyse til samarbejde med VISO

13/4146

Bilag

VISO Aabenraa projektbeskrivelse 200913.pdf

Overgang fra statistisk kriminalitetsanalyse til samarbejde med VISO

På Børne- og Familieudvalgsmødet den 6. februar 2013, blev udvalget orienteret om, at Børn og Skole havde iværksat initiativer for at kortlægge, hvorfor ungdomskriminaliteten i Aabenraa ligger højere end i nabokommunerne. Arbejdet skulle foregå sammen med Det Kriminalpræventive Sekretariat i Politiet.

I første omgang var det ambitionen at sammenligne Aabenraa med nabokommunerne. Dette viste sig dog hurtigt ikke at være muligt, da det vil kræve meget detaljerede og personfølsomme data på borgere fra andre kommuner.

Projektet blev derfor drejet over mod at undersøge hvad der påvirker kriminaliteten i Aabenraa.

Det Kriminalpræventive Sekretariat viste stor velvilje til at levere data til undersøgelsen, men kan kun levere data direkte relateret til anmeldelser, sigtelser og afgørelser i politisager.

For at undersøge om det er de samme faktorer der påvirker kriminel adfærd i Aabenraa som påvist i forskningen, kræves en hel del baggrundsinformation på individniveau om kommunens unge borgere. Fx forældres uddannelsesniveau, civilstatus, indkomst og lign. Disse data kan kun skaffes hos Danmarks Statistik. Det koster en hel del (afhængigt af hvad man skal bruge) og kræver en forskningsgodkendelse, for at man kan få adgang til data på individniveau. Det viste sig altså at være temmelig svært at skaffe det fornødne datamateriale.

Forskning viser at selv med meget store datasæt (fx hele årgang 1984 i Danmark) og forskellige metodiske tilgange, så er der endnu ikke fundet gode modeller, der kan forudsige kriminel adfærd. Det er dog muligt at pege på risiko- og forebyggende faktorer, og give bud på graden af effekt. Men hvornår kombinationer af faktorer ophæver hinanden, er der altså ikke kommet gode bud på. Det er urealistisk at tro, at man på væsentligt mindre datasæt – data fra Aabenraa – kan finde bedre modeller.

På baggrund af disse to problematikker, valgte Børn og Skole ikke at gå videre med den statistiske analyse.

For ikke at tabe projektet på gulvet blev andre muligheder undersøgt. Det viste sig at VISO tilbyder rådgivning til kommunernes arbejde med at udarbejde en plan for en sammenhængende indsats overfor ungdomskriminalitet, som krævet i Lov om social service § 19, stk. 3. Denne mulighed har Børn og Skole valgt at benytte.

Der er indgået en aftale med VISO, der skal udmunde i

1. Etablering af en gyldig, opdateret og handlingsorienteret viden om arbejdet med kriminalitetstruede børn og unge i Aabenraa Kommune og om de aktuelle udfordringer på området. Der skal tilvejebringes viden om
 - a. målgruppen af børn og unge med kriminalitetsadfærd; herunder specifikt unge, som har begået kriminalitet af en vis alvorlighed og på baggrund heraf er blevet domsanbragt.
 - b. kommunens opsøgende arbejde med "lukkede" familier, hvor den socialfaglige indsats vanskeliggøres af, at familien ikke umiddelbart ønsker at samarbejde med kommunen.
 - c. kommunens tværsektorielle koordination, afstemning og vidensdeling mellem de forskellige aktører, der arbejder med forebyggelse af kriminalitet blandt børn og unge i alment og specialiseret regi.
 - d. Aabenraa Kommunes eksisterende kriminalpræventive tiltag og foranstaltninger med henblik på en helhedsmæssig vurdering af indsatsviften i lyset af erfaringer med de enkelte indsatsers virkning.
2. Udarbejdelse af en konkret og operationel plan for udvikling og implementering af en sammenhængende præventiv indsats for kriminalitetstruede børn og unge i Aabenraa Kommune, som er afstemt med kommunens sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik.

Styregruppen har holdt sig første møde og fastlagt datoer for det videre forløb. Den endelige plan forventes at ligge klar ultimo 2014.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013

Taget til efterretning med bemærkning om, at den endelige plan er klar til politisk behandling primo 2014.

Afbud: Folke G. Kryger

Punkt 105: Lukket: Orientering om Task Force Aabenraa

13/19770

Punkt 106: Forvaltningen orienterer

09/50502

Forvaltningen orienterer

-
- Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013**

-

Afbud: Folke G. Kryger

Punkt 107: Evt.

09/50503

Evt.

-

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013

-

Afbud: Folke G. Kryger