

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 15-09-2015

Mødedato Tirsdag d. 15. september 2015 kl. 15:00

Mødested Lokale 412, Skelbækvej

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af Rammeaftale 2016 - det specialiserede socialområde.....	3
Driftsimplementering af § 83 a - tilbud om rehabiliterende hjemmehjælp.....	6
Prioritering af ikke forbrugte sundhedsmidler 2015.....	8
Forslag til revideret Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri.....	11
Taktisk ledelsesinformation for Social- og Sundhedsudvalget.....	13
Samarbejdsaftale med Valdemarshus.....	15
Orientering om udbyttet af fælles idrætsdag for ungdomsuddannelserne.....	17
Orientering om Interregprojekt.....	19
Gensidig orientering.....	21

Punkt 119: Godkendelse af Rammeaftale 2016 - det specialiserede socialområde

15/24168

Bilag

Rammeaftalen 2016

Bilag til Rammeaftalen 2016

Godkendelse af Rammeaftale 2016 - det specialiserede socialområde

Sagsfremstilling

Denne sag forelægges med henblik på godkendelse af Rammeaftale 2016.

KKR Syddanmark har fremsendt Rammeaftalen for 2016 på det specialiserede sociale område til godkendelse i alle kommuner og regionen. Aftalen skal være godkendt senest 15. oktober 2015. Aftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som aftalen omfatter og de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser. Aftalen sikrer således nogle spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger af pladser.

I indledningen til aftalen for 2016 beskrives det, hvordan det sociale område i disse år er under udvikling. Således ses velfærd ikke længere som noget der leveres fra kommune til borger, men som noget kommune og borger skaber sammen. I dette paradigmeskifte får borgeren en mere aktiv rolle i eget forløb, og der er større fokus på ressourcer, dialog, rehabilitering/habilitering progression, metode og effekt.

Som noget nyt i år er Udviklingsstrategien og Styringsstrategien blevet sammenskrevet i ét dokument, hvor hver strategi udgør et hovedafsnit. Frem imod rammeaftalen for 2017 vil der blive arbejdet hen imod en endnu mere integreret rammeaftale.

I de foregående år var den overordnede ambition i rammeaftalen både et fokus på det faglige niveau og et lavere omkostningsniveau, hvorimod der i rammeaftalen for 2016 er lagt et meget skarpt fokus på økonomi og effekt.

Rammeaftalens overordnede ambition for 2016 er således et fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde, minimum fastholdes i forhold til 2015 i alle kommuner og regionen. Der tages dog højde for pris og lønfremskrivning, hvilket i praksis betyder, at udgifterne fra 2015 til 2016 maksimalt må stige med KL's pris og lønfremskrivning. Dette skal ske ved at fastholde fokus og øget effektivisering af de tilbud, der eksisterer samt via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

Efter evalueringen af kommunalreformen blev der oprettet en national koordinationsstruktur i regi af Socialstyrelsen. Denne skal sikre overblik, viden og tilbud omkring/til meget sjældne funktionsnedsættelser, særligt komplekse sociale problemer og andre komplekse behov. Den nationale koordinationsstruktur har ligesom ministeren fået mulighed for at udmelde temaer til kommunerne.

Socialministeren har tidligere udmeldt temaer til rammeaftalen, og derudover har rammeaftalens parter selv udvalgt nogle temaer, der skulle arbejdes med i det pågældende år. I år har Socialministeren valgt ikke at udmelde et tema til rammeaftalen 2016, idet den nationale koordinationsstruktur 1. november 2014 udmeldte 2 temaer (Voksne med kompleks hjerneskade og Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse), som der skal arbejdes med frem til 1. marts 2016. I 2015 havde parterne valgt temaerne "Det gode ældre liv for borgere med handicap og borgere med sindslidelse" samt "Forberedelse til det selvstændige voksenliv for børn og unge med handicap".

I rammeaftalen for 2016 er der derfor ikke som sådan udvalgt yderligere temaer. SFI (Det Nationale Forskningscenter) udgav i 2014 en rapport om metoder i botilbud som dog rejste en række spørgsmål om metodeanvendelse, evidens og effekt, som vil være med til at sætte dagsordenen i 2015 og 2016.

Udviklingsstrategien 2016 peger på en fortsat stigning af hjemløshed på både børne- og voksenområdet, samt at flere borgere diagnosticeres i dag med psykiske lidelser og den deraf følgende efterspørgsel på specialviden.

Derudover har parterne udpeget en række initiativer, som der skal sættes fokus på. Udover den ovenfor nævnte nationale koordination drejer det sig om:

- Samspil og styring på det sociale område: Fælles strategiske beslutninger omkring samarbejde på tværs af kommunegrænser ved kommunale overtagelser af regionale tilbud.
- Kompetenceudvikling: Det førmtalte paradigmeskifte medfører nye krav til medarbejderne. Der er derfor iværksat

et kompetenceprojekt, som vil løbe i 2016.

- Vidensdeling: I 2016 iværksættes der 3-4 workshops om emner, der har en bred interesse.

Disse workshops vil blive lavet i samarbejde med kommuner/region, der har nogle spændende projekter eller erfaringer, som andre kan lære af.

Høring/udtalelse

Rammeaftale 2016 vil blive forelagt til høring i Handicaprådet den 23. september 2016, forud for Byrådets endelige godkendelse af aftalen den 7. oktober 2016.

INDSTILLING

Social & Sundhed og Børn og Skole indstiller,
at Rammeaftale 2016 godkendes.

BESLUTNING BØRNE- OG UDDANNELSESUDVALG DEN 01-09-2015

Anbefales godkendt,
Gert Nordklitgaard (Ø) undlod at stemme.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Anbefales godkendt.

Afbud: Karina T. Rogat mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122
Michael Christensen mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122
Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

Punkt 120: Driftsimplicentering af § 83 a - tilbud om rehabiliterende hjemmehjælp

14/35241

Bilag

Budget vedr. implementering af § 83 a - midler fra Sundhedspulje

Driftsimplicering af § 83 a - tilbud om rehabiliterende hjemmehjælp

Sagsfremstilling

Udvalget skal i denne sag tage stilling til bevilling af 0,400 mio. kr. fra Sundhedsmidlerne til implementering af § 83a – tilbud om rehabiliterende hjemmehjælp.

Sagen har tidligere været drøftet i udvalget i sag 81 den 3. juni 2015, hvor udvalget besluttede, at forvaltningen skulle konkretisere en implementering indenfor rammerne af 0,400 mio. kr.

Indførelse af den nye lov § 83 a medfører, at alle borgere, der modtager hjemmehjælp, skal modtage tilbud om et tværfagligt rehabiliterende forløb. Forudsætningen er, at dette skal løses med en samlet økonomisk gevinst. I 2016 kommer det til udtryk ved, at Aabenraa Kommune bliver reduceret i bloktilbuddet med 0,110 mio. kr.

For Aabenraa Kommune betyder det, at de evt. merudgifter, der er i forbindelse med rehabiliteringsopgaven skal tjenes ved, at borgerne har behov for mindre eller ingen hjælp efter afslutning af rehabiliteringsforløbet.

Aabenraa Kommune ønsker at kvalificere opgaven således, at der sker en systematisk stillingtagen til, hvilke indsatser der skal iværksættes og hvorfor. Forvaltningen er af den opfattelse, at dette kræver en investering i at udarbejde og afprøve systematiske metoder. En investering der skal være med til at sikre et samlet provenu for Aabenraa Kommune.

En stor del af udgifterne går til, at terapeuten eller sygeplejersken har mere tid hos borgeren til at foretage den systematiske udredning.

Økonomi og afledt drift

Driftsimpliceringen foreslås finansieret af sundhedsmidlerne i 2015, hvor der resterer et beløb på 1,454 mio. kr. Såfremt det fulde beløb ikke fuldtud anvendes i 2015, kan restbeløbet søges overført til 2016 i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2015.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at der bevilles 0,400 mio. kr. af sundhedsmidlerne 2015 til driftsimplicering af § 83 a – tilbud om rehabiliterende hjemmehjælp.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Godkendt, idet udvalget forudsætter at midlerne kan overføres til 2016.

Afbud: Karina T. Rogat mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Michael Christensen mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

Punkt 121: Prioritering af ikke forbrugte sundhedsmidler 2015

15/250

Bilag

Sundhedsmidler 2015.xlsx-10.09.15.

Beskrivelse af beskæftigelsesrettet indsats.docx

Prioritering af ikke forbrugte sundhedsmidler 2015

Sagsfremstilling

Udvalget skal i denne sag træffe beslutning om prioritering af ikke forbrugte og ikke disponerede sundhedsmidler fra aftalen mellem regeringen og KL i 2015.

I forhold til de oprindeligt afsatte midler på i alt 6,982 mio. kr. er der et forventet mindre forbrug og ikke disponerede midler på samlet på 0,800 mio. kr. Disse foreslås fordelt på følgende måde:

Samarbejde på beskæftigelsesområdet	0,400 mio. kr.
Akutpladser (Access), SRC	0,060 mio. kr.
Implementeringsprojekter i sundhedsaftalen	0,340 mio. kr.

Da 0,400 mio. kr. stammer fra implementeringsprojekter i sundhedsaftalen, betyder det en reel nedjustering i afsatte midler med 0,060 mio. kr. til dette.

Den samlede nye prioritering kan ses i nedenstående oversigt. Beskrivelse af beskæftigelsesrettet indsats, der vedrører samarbejde på beskæftigelsesområdet, er bilagt.

Sundhedsmidler 2015 (i 1000 kr.)	Afsat 2015	Forventet forbrug 2015	Forslag til ny prioritering 2015
Forebyggelsespakker	700	700	700
Akutpladser (Access), SRC*	400	400	460
Supplerende midler til kræftindsats, SRC**	200	100	100
Fremskudt visitation (Aabenraa)	250	250	250
Kvalitets- og effektmåling	600	600	600
Forebyggelse for borgere med sindsledelser	300	300	300
Fremrykket visitation (Sønderborg)	120	120	120
Projekt TOF	30	30	30
Den digitale landevej****	200	200	200
Implementering af FMK****	588	588	588
Implementeringsprojekter i sundhedsaftalen****	1.054	654	994
Interreg-projekt	105	105	105
Akut-funktion	1.260	1.260	1260
§83A – Rehabiliteringsforløb****	400	400	400
LIVA	475	475	475
Samarbejde på	0	0	400

beskæftigelsesområdet***

Ikke disponeret	300	0	0
I alt	6.982	6.182	6.982

* Yderligere 60.000 kr. afsat til økonomisk effektevaluering

** Der har kun været få forløb i første halvår.

*** Ny i forhold til tidligere prioritering.

**** Der forudsættes overførselsadgang til 2016

Henset til usikkerheden forbundet med implementeringsprojekter i den nye Sundhedsaftale i 2015 og behovet for at sikre fremdrift i de prioriterede indsatsområder, forudsætter overførselsafgang på øremærkede midler hertil; jf. tabel.

Økonomi og afledt drift

Se vedlagte økonomioversigt.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at prioritering af sundhedsmidler i 2015, herunder forudsat overførselsadgang, godkendes.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Godkendt.

Afbud: Karina T. Rogat mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Michael Christensen mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

Punkt 122: Forslag til revideret Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri

15/24573

Bilag

Seksualpolitik.

Vejledning til seksualpolitik

Beredskabsplan overgreb

Forslag til revideret Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri

Sagsfremstilling

Udvalget skal i denne sag behandle en revideret udgave af Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri i Aabenraa kommune. Seksualpolitikken er et led i udmøntningen af Handicappolitikken.

Socialudvalget godkendte den 24. februar 2011 kommunens Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan. Disse er nu blevet revideret, således at de hidtidige erfaringer med politikken mv. er blevet inddraget, ligesom politikken også er udformet, så den følger Socialstyrelsens "Seksualitet på dagsordenen – En håndbog om professionel støtte til voksne med funktionsnedsættelse" (2012).

Formål med Socialstyrelsens håndbog er at hjælpe mennesker, der har behov for støtte i relation til seksualitet. En opgave, der inden for lovens rammer skal løses professionelt, etisk forsvarligt og med respekt for borgerens integritet og ret til selvbestemmelse.

Håndbogen beskæftiger sig med, hvad det vil sige at have en professionel tilgang til andre menneskers seksualitet. Hvad skal man vide, hvad skal man kunne, og hvordan yder man i praksis en professionel indsats i forhold til seksualitet?

Håndbogen har fokus på voksne med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser. Funktionsnedsættelsen kan være medfødt, fx udviklingshæmning, autisme eller cerebral parese, eller den kan være erhvervet senere i livet som eksempelvis lammelse, hjerneskade, sindslidelse eller demens.

Aabenraa Kommunes seksualpolitik, august 2015, er revideret med afsæt i styrelsens håndbog og opgaven med at hjælpe kommunens borgerer med en værdig, fordomsfri og kvalificeret støtte og vejledning i forhold til seksualitet. Politikken skal endvidere sikre personalets tryghed i pædagogisk praksis. Endelig skal politikken være med til at forebygge seksuelle overgreb.

Til politikken hører en vejledning, der kan bruges til at udarbejde en seksualpolitik for det enkelte tilbud. I henhold til Aabenraa Kommunes Handicappolitik skal alle kommunale tilbud udarbejde deres egen seksualpolitik.

Høring/udtalelse

Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan for borgere under Handicap & Psykiatri i Aabenraa kommune (august 2015) forelægges handicaprådet den 23. september 2015

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at revideret Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan forelægges Handicaprådet til udtalelse,

at revideret Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan efter indarbejdelse af Handicaprådets bemærkninger på ny forelægges udvalget til endelig godkendelse.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

1.-2. **at** godkendt.

Afbud: Karina T. Rogat mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Michael Christensen mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

Punkt 123: Taktisk ledelsesinformation for Social- og Sundhedsudvalget

11/15143

Bilag

Taktisk LIS S&S - Social & Sund Taktisk LIS 31.08.2015.pdf

Taktisk ledelsesinformation for Social- og Sundhedsudvalget

Sagsfremstilling

Udvalget orienteres i denne sag om den taktiske ledelsesinformation for Social- og Sundhedsudvalget pr. 31. august 2015.

Ledelsesinformationsrapporten, der fremover vil blive forelagt hvert kvartal, vil blive gennemgået på mødet.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Taget til efterretning.

Punkt 124: Samarbejdsaftale med Valdemarshus

15/13346

Bilag

Samarbejdsaftale - underskrevet .pdf

Samarbejdsaftale med Valdemarshus

Sagsfremstilling

Udvalget orienteres med denne sag om den nyligt indgåede samarbejdsaftale mellem brugerbestyrelsen i Valdemarshus og Aabenraa Kommune.

I juni måned blev der indgået en ny samarbejdsaftale mellem brugerbestyrelsen i Valdemarshus og Træning & Forebyggelse, der organisatorisk står for kommunens frivillighuse på ældreområdet. Samarbejdsaftalen har dels til formål at skabe et styrket afsæt for det fremtidige samarbejde omkring Valdemarshus, dels at understøtte implementeringen af Aabenraa Kommunes Ældrepolitik.

Målet er at understøtte Valdemarshus' mission, vision og formål, som er:

- At være et levende og åbent sted hvor borgerne aktivt kan indgå i fællesskabet for at styrke sundhed og trivsel.
- At borgernes frivillige indsats medvirker til at yde omsorg for sig selv og andre.
- At være et mødested hvor man kan være kreativ, udvikle og udveksle ideer, skabe netværk, styrke hukommelsen samt helbredet.

På mødet orienterer afdelingschefen for Sundhed & Forebyggelse om processen omkring samarbejdsaftalen.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Taget til efterretning.

Afbud: Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124 - 127

Punkt 125: Orientering om udbyttet af fælles idrætsdag for ungdomsuddannelserne

15/24896

Orientering om udbyttet af fælles idrætsdag for ungdomsuddannelserne

Sagsfremstilling

Udvalget orienteres i denne sag om effekten af ungdomsuddannelsernes fælles idrætsdag.

Ungdomsuddannelserne og 10. klasserne i Aabenraa kommune afholdt tirsdag den 1. september 2015 for første gang en fælles idrætsdag for alle elever.

Formålet med idrætsdagen var, gennem motion, at styrke fællesskabet mellem eleverne på de forskellige uddannelsesinstitutioner, motivere til mere bevægelse, samt profilere Aabenraa som en levende uddannelsesby. På dagen deltog 3.900 elever i en lang række traditionelle og utraditionelle bevægelsesaktiviteter. De forskellige aktiviteter blev primært planlagt og afholdt af undervisere fra de forskellige uddannelsesinstitutioner. I alt har ca. 175 undervisere deltaget i planlægningen og afviklingen af dagen.

For at skabe et overblik over de mange aktiviteter spredt ud over byrummet blev App'en Aabenraa i Bevægelse benyttet. Dette har medvirket til en betydelig øget kendskabsgrad til app'en, samt en fordobling af antallet af oprettede profiler (fra ca. 1200 til ca. 2.400 profiler). App'en er dermed allerede tæt på at opnå den opsatte målsætning for udgangen af 2016 på 3.000 profiler.

Ideen til den fælles idrætsdag opstod i SIPU-regi, og den overordnede planlægningen er sket i en arbejdsgruppe under SIPU (Sundhedsinitiativer på ungdomsuddannelser). Gruppen bestod af repræsentanter fra de enkelte uddannelsesinstitutioner under koordination af kommunens Campuskoordinator og en medarbejder fra Kultur, Plan & Fritid.

Effekten af dagen har, udover et styrket sammenhold på tværs af uddannelserne, været at et meget stort antal unge har stiftet bekendtskab med nye måder at bevæge sig på.

Begivenheden været dækket af en række regionale medier bl.a. TV Syd, Jyske Vestkysten og Der Nordschleswiger, hvorved Aabenraa er blevet promoveret og vækstplanens målsætning om sundhed og læring understøttet.

Økonomi og afledt drift

Aabenraa Kommune har støttet arrangementet med 40.000 kr. fra en pulje under SIPU, samt med 32.000 kr. fra Kultur og Fritidsudvalget, mens uddannelsesinstitutionerne samlet har bidraget med 130.000 kr. plus et stort antal lærertimer.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Taget til efterretning.

Afbud: Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

Punkt 126: Orientering om Interregprojekt

15/25875

Orientering om Interregprojekt

Sagsfremstilling

Udvalget orienteres i denne sag om Aabenraa Kommunes deltagelse i projektansøgning til INTERREG 5A programmet med projektet Dementic.

Det overordnede mål med Dementicprojektet er at skabe ny viden og videreudvikle borgerrettede og modne velfærdsteknologier, der kan understøtte borgere med demens på plejecentre ved at holde fokus på produkt-, proces- og social innovation. For at sikre maksimal værdiskabelse er projektet delt op i 6 arbejds pakker, der med deltagelse fra relevante projektpartnere fokuserer på fokuserede emner i det samlede projekt. Aabenraa Kommunes deltagelse vil være fokuseret i tre arbejds pakker omhandlende PR (2016-2019), behovs- og potentialeanalyser (2016-2018) og praksisnær test og samskabelse af ny teknologi (2017-2019, med fokus på demensenheden på Rise Plejecenter).

Aabenraa Kommune er eneste danske kommune i dette internationale projekt, der rummer deltagelse fra Flensborg Universitet (Institute for eHealth and Management in Health Care), 2 tyske plejecentre, tyske og danske virksomheder, Welfare Tech og Syddansk Sundhedsinnovation.

Der er ansøgningsfrist til INTERREG-midlerne den 15. september 2015, og i januar 2016 offentliggøres det hvilke projekter der er godkendt. Dette projekt afhænger af godkendelse, og vil i så fald løbe fra 2016-2019 og modtage 60% finansiering fra INTERREG-midlerne, hvortil hver enkelt projektpartner skal bidrage med 40% medfinansiering af egne aktiviteter. For Aabenraa Kommunes aktiviteter er der opstillet et samlet budget for 2016-2019 på EUR 155.000 inkl. 40% egenfinansiering i form af medgået medarbejdertid og 60% finansiering fra INTERREG.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Taget til efterretning.

Afbud: Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

Punkt 127: Gensidig orientering

13/41950

Gensidig orientering

Sagsfremstilling

· Orientering om status vedrørende studietur

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

Taget til efterretning.

Afbud: Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127