

REFERAT Økonomiudvalget d. 18-02-2020

Mødedato Tirsdag d. 18. februar 2020 kl. 15:30

Mødested Lokale 412, Skelbækvej

Mødedeltagere Thomas Andresen, Kirsten Nørgård Christensen, Philip Tietje, Lars
Kristensen, Erwin Andresen, Ejler Schütt, Arne Leyh
Petersen, Karsten Meyer Olesen, Povl Kylling Petersen, Jan Riber
Jakobsen, Erik Uldall Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Formanden orienterer.....	4
Scenarier for økonomiske rammevilkår 2021.....	5
Afledt drift - ny model fra 2020.....	7
Garantioverførsel af driftsbevillinger fra 2019 til 2020 (kategori 1).....	9
Dialogbaseret aftalestyring - håndtering af 2 institutioners merforbrug.....	11
Strategi for Bæredygtig Udvikling i Aabenraa Kommune 2020-2025.....	13
Frigivelsessag, svømmehal ved Arena Aabenraa.....	15
Frigivelse af anlægsbevilling - Adgangsforhold til offentlige toiletter.....	17
Aabenraa Kommunes forberedelse af Tour de France 2021.....	18
Forslag til Lokalplan nr. 131 Boligområde ved Vibevej, Kollund.....	20
Forslag til lokalplan nr. 129 Aabæk Efterskole.....	22
Lukket: LUKKET - Statistik over salg af byggegrunde m.v.....	24

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Godkendt.

Formanden orienterer

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Orientering om:

- Status på udligning
- Procedure vedr. standsningssag i Arbejdsmarkedsudvalget

Scenarier for økonomiske rammevilkår 2021

Sagsfremstilling

Hvert år udarbejdes der i starten af året et forslag til de gældende økonomiske procedurer, som skal sætte rammen for henholdsvis budgetlægning, budgetopfølgning og regnskabsaflæggelse det kommende år.

I denne sag beskrives nogle scenarier for de økonomiske rammevilkår i 2021 for Aabenraa Kommune samt nogle af de udfordringer, som budgetlægningen for 2021 skal håndtere.

Scenarierne tager udgangspunkt i den økonomiske politik 2020-2023. Den ansvarlige økonomiske politik har i perioden siden 2010 sikret en kasseopbygning, således at ultimo beholdningen ved budget for 2020 udgør ca. 150 mio. kr.

Da Aabenraa Kommune faldt ud af det udligningskriterie, som skal kompensere kommuner med faldende befolkningstal ved budgetlægningen for 2020 var der netop tale om et stød på indtægtssiden, som blev finansieret af kassebeholdningen for 2020. Der er endnu ikke lagt en plan for tilpasning af udgiftsniveauet for 2021 og frem jf. den økonomiske politik.

Set i et bagudrettet perspektiv har den økonomiske politik og ikke mindst viljen til følge den økonomiske politik været altafgørende for, at Aabenraa Kommune i dag har en solid økonomi.

Helt grundlæggende skal det afklares, om der skal iværksættes en proces i foråret 2020 for at reducere udgiftssiden i budget 2021 og frem med henblik på, at det kan indgå i budgetlægningen for 2021.

Der kan opstilles følgende handlemuligheder:

Model 1a: Varig reduktion af udgiftssiden gennem udarbejdelse af et handlekatalog på 50 mio. kr. der kan indgå i budgetlægningen 2021-2024.

Model 1b: Varig reduktion af udgiftssiden gennem en rammereduktion på 50 mio. kr., som udmøntes i fagudvalg inden sommerferien.

Model 2: Genopretning af kassebeholdning som følge af økonomisk stød til indtægtssiden i 2020 ved at finde engangsreduktioner på i alt 50 mio. kr. over en 2 årig periode jf. den økonomiske politik.

Model 3: Afvente udfaldet af en eventuel udligningsreform og konsekvenserne heraf, inden der træffes beslutning om tilpasning af udgiftssiden med den konsekvens, at der vil være en betydelig risiko for, at udgiftsniveauet vil skulle tilpasse med relativ kort varsel og uden en forudgående involverende proces.

Økonomiudvalget drøftede sagen den 21. januar og besluttede at sende sagen i høring med henblik på at genoptage sagen.

Hoved MED-udvalget (HMU) har behandlet sagen den 28. januar og medarbejdersiden har afgivet følgende høringssvar:

”Vi fra medarbejdersiden, vil på trods af en grundig gennemgang af de økonomiske scenarier vi kan stå overfor i 2021, ikke pege på om det skal være det ene scenarie fremfor det andet, da konsekvenserne er uigennemskuelige.

Vi ønsker en model der økonomisk og tidsmæssigt skåner medarbejderne for en langvarig og usikker proces med unødvendige bekymringer og utryghed.

Vi ønsker fra medarbejdersiden at blive inddraget så tidligt og grundigt i processen som muligt for, igennem vores bagland, bedre at kunne kvalificere og konkretisere **eventuelle** besparelsesforslag.”

Siden behandlingen den 21. januar i Økonomiudvalget har Regeringen præsenteret sit forslag til ændringer af det kommunale tilskuds og udligningssystem. De samlede konsekvenser for Aabenraa Kommune, såfremt det præsenterede forslag bliver en realitet, er neutrale. Den økonomiske effekt er opgjort til 180.000 kr.

Tilpasningen af kriteriet for faldende befolkning og det forhold at befolkningstallet gennem 2019 er faldet med omkring 200 borgere vil imidlertid med stor sandsynlighed tilføre Aabenraa Kommune 20-25 mio. kr. Hertil kommer at §16 og §17 tilskuddene ikke er indregnet i forudsætningerne.

Finansieringstilskuddet er ikke en del af udligningsreformen og fortsat underlagt forhandling mellem Regeringen og KL ved den årlige økonomiaftale.

Tages udgangspunkt i ovenstående vurderes det, at der fortsat er en strukturel ubalance mellem indtægter og udgifter svarende til ca. 30 mio. kr., som anbefales indarbejdet som en rammereduktion ved rammeudmeldingen.

Sagen med de økonomiske procedurer for 2020 behandles på møde i Økonomiudvalget den 3. marts.

INDSTILLING

Staben indstiller,

at model 1B med en rammereduktion på 1 pct. af serviceudgifterne indarbejdes i de økonomiske procedurer.

at de økonomiske procedurer behandles 3. marts i økonomiudvalget

at de enkelte fagudvalg på deres første møde i marts drøfter budgetproceduren, herunder om der er områder, som skal undtages for reduktioner med henblik på at give retning til forvaltningens videre arbejde.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Godkendt.

For stemte 8 (V, O, S, C).

Imod stemte 3 (A).

Afledt drift - ny model fra 2020

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 28. marts 2012 etableringen af en pulje til afledt drift, som er placeret under Økonomiudvalget. Puljen tilføres årligt 1,2 mio. kr. som teknisk korrektion. Puljen disponeres løbende i takt med, at anlægsprojekter afsluttes eller i nogle situationer, hvor rådighedsbeløb frigives. Midler til afledt drift flyttes administrativt, når anlægget er afsluttet. Det skal i forbindelse med frigivelse af anlægsbevillinger fremgå, at der er udgifter til afledt drift, og beløbet der skal disponeres af puljen, skal fremgå af sagen.

Afledt drift dækker over 2 typer af afledt drift enten som følge af et anlægsprojekt eller en strukturændring. Strukturændringer dækker over situationer hvor Aabenraa kommune overtager et aktiv/driftsforpligtigelse uden, at der medfølger en økonomisk compensation.

Puljen til afledt drift har tjent et godt formål og har indtil nu både kunnet finansiere enkeltstående udfordringer og de løbende konsekvenser af nye anlægsprojekter.

Set i et bagudrettet perspektiv er midlerne til afledt drift hovedsageligt tilført Udvalget for Teknik og Miljø. Der er enkelte store undtagelser som eksempelvis Arenaen (Kultur- og Fritidsudvalget) og Dr. Margrethesvej (Børne- og Uddannelsesudvalget).

Det vurderes, at der bruges relativt mange administrative ressourcer på at opgøre og beregne den afledte drift.

På den baggrund foreslås en mere simpel model. Modellen indebærer, at der fast allokeres 1 mio. kr. årligt til Teknik- og Miljøudvalget til afledt drift. De resterende 0,2 mio. kr. reserveres til øvrige udvalg. Anvendes de ikke, allokeres de til Teknik- og Miljøudvalget ved 2. bevillingskontrol. Der skal for øvrige nye anlæg, som medfører afledt drift i andre udvalg end Teknik- og Miljøudvalget, tages eksplicit stilling til afledt driftsforhold ved budgetlægningen.

Økonomi og afledt drift

I forbindelse med bevillingskontrollen pr. 31. marts 2019 blev puljen til afledt drift tilført yderligere 1,0 mio. kr. i 2019 og 2020 med henblik på at kunne finansiere den afledte drift på allerede planlagte og godkendte anlægsprojekter. Der resterer aktuelt 1,690 mio. kr. i 2020, 1,907 mio. kr. i 2021 og 3,107 mio. kr. i 2022 med videre.

INDSTILLING

Staben indstiller,

at den nye model for afledt drift godkendes, og

at der som konsekvens heraf tilføres 1 mio. kr. til Teknik- og Miljøudvalget ved 1. bevillingskontrol 2020 og frem finansieret af den afsatte pulje til afledt drift under Økonomiudvalget.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Godkendt.

Garantioverførsel af driftsbevillinger fra 2019 til 2020 (kategori 1)

Sagsfremstilling

I denne sag behandles garantioverførsel af driftsbevillinger fra 2019 til 2020 i henhold til Retningslinjer for dialogbaseret aftalestyring.

Retningslinjerne fastsætter, at garantioverførslen maksimalt kan udgøre 4 % af bruttoudgiftsbudgettet, mens merforbrug overføres fuldt ud.

Økonomi og afledt drift

De ansøgte garantioverførsler udgør følgende (i 1.000 kr.):

Udvalg	Ovf. fra 2018 til 2019 (for hele udvalget)	Regnskab 2019	Korrigeret budget 2019	Mer-/mindre-forbrug i 2019 *)	Ansøgt overført til 2020 *)
Økonomiudvalget	10.696	290.894	303.418	12.524	12.524
Arbejdsmarkedsudvalget	159	8.634	8.948	314	314
Børne- og Uddannelsesudvalget	-11.633	761.124	758.443	-2.681	-3.258
Kultur- og Fritidsudvalget	535	52.232	53.652	1.420	1.420
Social- og Sundhedsudv.	4.176	299.376	299.624	249	197
Teknik- og Miljøudvalget	1.119	2.691	2.940	249	140
Vækstudvalget for Land og By	0	-	-	-	0
I ALT	5.048	1.414.951	1.427.025	12.075	11.337

*) + = mindre forbrug - = merforbrug

Regnskabsresultatet for de aftalestyrede enheder viser et samlet mindreforbrug på 12,075 mio. kr. i 2019 mod et mindre forbrug på 5,93 mio. kr. i 2018. Ændringerne fra 2018 til 2019 vedrører primært en nedsparring på områderne "Sygeplejen" og "Center for Job og Uddannelse" (CJU) indenfor Social- og Sundhedsudvalget og en nedbringelse af merforbruget på skoleområdet.

Der søges i alt overført 11,337 mio. kr. fra 2019 til 2020.

Det samlede rentetillæg udgør 0,502 mio. kr., som tilføres de likvide midler.

Der er 75 aftalestyrede enheder, heraf har 45 mindre forbrug, hvoraf 9 har et mindreforbrug ud over 4 % på i alt 0,738 mio. kr., som tilfalder kassen (der var 55 enheder med mindreforbrug i 2018). Der er 3 enheder, der hverken har mer- eller mindreforbrug i 2019.

27 aftalestyrede enheder har merforbrug, heraf får 16 institutioner tillagt et rentetillæg, som følge af enten merforbrug i 3 år i træk eller merforbrug over 4 %. (der var 33 enheder med merforbrug i 2018).

Fra tidligere er der 7 afviklingsplaner, hvoraf de 6 er fulgt, mens CJU ikke har fulgt afviklingsplanen. Hertil kommer 4 nye områder, med merforbrug over 4 %, hvorpå der skal udarbejdes nye afviklingsplaner.

De 4 nye afviklingsplaner vil blive behandlet i de stående udvalg i marts. Opmærksomheden henledes på de to områder "Sygeplejen" og "CJU", hvor der henvises til en særskilt enkeltsag.

INDSTILLING

Direktionen indstiller,

at der meddeles en tillægsbevilling til budget 2020 på 11,337 mio. kr., til garantioverførsler jf. oversigt og vedhæftede bilag, der finansieres via de likvide midler i 2020, og

at der meddeles en negativ tillægsbevilling til budget 2020 på 0,502 mio. kr., vedr. rentetillæg jf. vedhæftede bilag, der tilføres de likvide midler i 2020.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Anbefales godkendt.

Dialogbaseret aftalestyring - håndtering af 2 institutioners merforbrug

Sagsfremstilling

Dialogbaseret aftalestyring bygger på, at det politiske niveau fastsætter mål og budget for servicetilbud i kommunen, og at institutioner og forvaltningsenheder har frit råderum indenfor dialogbaserede fastlagte mål samt økonomiske rammer.

Det fremgår af retningslinjerne for aftalestyring, at lederen er ansvarlig for, at den aftalestyrende enheds nettodriftsbevilling overholdes og udnyttes til opfyldelse af politiske mål, vedtagne krav samt gældende lovgivning for området. Lederen har ansvaret for løbende at følge op på enhedens budget og aktivt handle for at sikre budgettets overholdelse.

Ved opgørelse af regnskabet for 2019 konstateres det for Center for Job og Uddannelse (CJU) og Sygeplejen, at der i forhold til den aftalestyrede ramme er et merforbrug på henholdsvis 10,9% (1,48 mio. kr.) og 12% (6,61 mio. kr.), hvor der ifølge regelsættet "Dialogbaseret Aftalestyring" alene accepteres et merforbrug på 4 %, inden der skal etableres en afviklingsplan. CJU fik i 2018 godkendt en afviklingsplan, som med udgangen af 2019 ikke er fulgt.

For begge institutioner gælder, at de hidtidige ledere er fratrådt, og at der er ansat nye ledere.

Direktionen har drøftet sagen og vurderet, at der er tale om en ekstraordinær situation for de 2 institutioner, og at de nye ledere står i en meget vanskelig opgave, såfremt de økonomiske udfordringer ikke nedbringes.

I forbindelse med afslutningen af regnskab 2018 var der en lignede situation på skoleområdet. I den forbindelse blev det besluttet at kompensere to skoler med henblik på at give de nye ledere et rimeligt afsæt for at håndtere udfordringen.

Det anbefales, at der sker en tilsvarende compensation med en nedskrivning af de 2 institutionsområders økonomiske udfordring, således at der ved indgangen til budget 2020 alene er et merforbrug på 4% + rentetillæg.

Dermed vil opgaven for de 2 nye ledere være at udarbejde en plan for at sikre et budget i balance, og at dette merforbrug kan afvikles på normale vilkår indenfor 3 år, som er den normale tidsramme for en afviklingsplan.

Det anbefales at tilpasse budgettet for de 2 institutionsområder med i alt 5,665 mio. kr., således at der sker afvikling af et merforbrug på 0,559 mio. kr. for CJU og 2,05 mio. kr. på Sygeplejens område jf. nedenstående.:

(1.000 kr)	Merforbrug 2019 inkl. rentetillæg	Tillægs bevilling	4% merforbrug	Merforbrug til afvikling incl. Rentetillæg til afvikling i 2020-2023
CJU	-1.523	980	-543	-559
Sygeplejen	-6.808	4.685	-1991	-2.050
I alt		5.665		

- = merforbrug

De 5,665 mio. kr. finansieres af det samlede mindreforbrug på regnskabet for 2019, der tilføres kassen, fra bl.a. følgende områder:

- mindreforbrug over 4% samt rentetillæg jf. garantioverførselssagen der tilgår kassen på i alt 1,24 mio. kr., samt
- mindreforbrug på øvrige områder udenfor overførselsadgang som tilgår kassen på i alt 4,425 mio. kr.

INDSTILLING

Social og Sundhed samt Staben indstiller,

at garantioverførslen fra 2019 til 2020 for CJU og Sygeplejen nedjusteres med henholdsvis 0,980 mio. kr. og 4,685 mio.kr., og

at der meddeles tillægsbevilling på 5,665 mio. kr. i 2020 finansieret af kassen.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Anbefales godkendt.

Strategi for Bæredygtig Udvikling i Aabenraa Kommune 2020-2025

Sagsfremstilling

Bæredygtig udvikling i Aabenraa Kommune var omdrejningspunktet for Byrådets temamøde den 18. december 2019. Med afsæt i rammesætningen på temamødet og Byrådets tilhørende drøftelse, har følgende ni pejlemærker dannet ramme for arbejdet med bæredygtig udvikling i Aabenraa Kommune:

- Mulighedsdagsorden
- Udviklingsdagsorden
- Ambitiøst
- Mere mindset end målstyring
- Integreres i hverdagen
- Samarbejde og udvikling i fællesskaber
- Decentralt initiativ og momentum
- Fælles retning og fortælling
- FNs 17 verdensmål som begrebsapparat

Med afsæt i disse pejlemærker er der udarbejdet udkast til *Strategi for Bæredygtig Udvikling i Aabenraa Kommune 2020-2025*. Som supplement til strategien er der udarbejdet en tilhørende implementeringsplan for igangsættelsesåret 2020. Der er indhentet input til strategien fra alle forvaltningsområder, ligesom den retning, der beskrives i strategien, har været drøftet i ledelsesorganisationen og HMU, hvor der er stor opbakning.

Formålet med strategien er at sætte en fælles ramme og retning, der gør, at vi sammen skaber mulighederne for, at nuværende og fremtidige generationer kan leve det gode liv. Det gør vi ved at gøre Aabenraa Kommunes udvikling endnu mere bæredygtig – både miljømæssigt, økonomisk og socialt.

Strategien er både ramme- og retningsgivende og beskriver Aabenraa Kommunes vision for bæredygtig udvikling: *Sammen skaber vi bæredygtig udvikling*. Strategien beskriver, hvad vi i Aabenraa Kommune forstår ved begrebet bæredygtig udvikling, hvilken relevans FN's verdensmål har lokalt og folder visionen ud i følgende fire ambitioner:

- Vi fokuserer på muligheder
- Vi samarbejder om udvikling i fællesskaber
- Vi prioriterer konkret handling i hverdagen
- Vi fortæller de gode historier

Som afslutning beskrives hovedtrækkene i vejen fra strategi til handling, som foldes yderligere ud i vedlagte tilhørende implementeringsplan. Det skal bemærkes, at implementeringsplanen løbende udbygges med relevante aktiviteter.

Strategien skal ses i sammenhæng med Økonomiudvalgets godkendelse den 5. februar 2020 af "Kriterier for pulje til investering i tiltag, der bidrager til bæredygtig udvikling", idet strategien vil være fundamentet for afholdelse af en række offentlige idémøder om puljen i marts 2020. Der er ligeledes en klar sammenhæng mellem selve kriterierne for puljen og den retning, der lægges i strategien.

Det skal bemærkes, at den vedlagte strategi fremstår i udkastformat og derfor mangler endelig grafisk opsætning og billeder. En færdigt opsat strategi vil kunne være klar inden byrådsmødet den 26. februar.

INDSTILLING

Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,
at Økonomiudvalget godkender "Strategi for Bæredygtig Udvikling i Aabenraa Kommune 2020-2025" og tilhørende implementeringsplan.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Anbefales godkendt.

Frigivelsessag, svømmehal ved Arena Aabenraa

Sagsfremstilling

I denne sag skal frigivelse af afsatte midler til levetidsforlængende foranstaltninger i svømmehalsbygningen ved Arena Aabenraa godkendes. Samtidig ønskes anlægsmidler til opstart af en proces for kortlægning af de muligheder og svømmehalsfunktioner, som ønskes i en ny svømmehal fremrykket.

Kultur, Miljø & Erhverv ønsker at igangsætte inddragelse og undersøgelser, der kan være med til at danne grundlaget for fremtidens svømmehal ved Arena Aabenraa. Baggrunden for at påbegynde dialog og inddragelse skal ses i sammenhæng med, at Aabenraa Kommune indgår som case-kommune i et samarbejde om analyse af danskernes svømme- og vandkultur, hvor der ligeledes er fokus på bæredygtighed og energioptimering af svømmehaller. Erfaringerne herfra ønskes inddraget som et aktiv i planlægningen for, hvordan en ny svømmehal realiseres. Til at kunne igangsætte proces og forarbejder forud for byggeriet ønskes 1 mio. kr. frigivet.

Kultur, Miljø & Erhverv vurderer, at det af hensyn til svømmehallens tilstand er nødvendigt at få startet processen med inddragelse og undersøgelse hurtigst muligt.

Case-kommune i analyse af faciliteter til danskernes svømme- og vandkultur

Samarbejdspartnerne på analysen er Lokale- og Anlægsfonden, Dansk Svømmeunion og Dansk Svømmebadsteknisk Forening. Analysen gennemføres i 2020-21. Størstedelen af analysen gennemføres af Idrættens Analyseinstitut samt samarbejdspartnere fra Norges Tekniske Universitet (SIAT/NTNU). For Aabenraa Kommunes vedkommende dækker analysen over en helhedsplan, der skal udarbejdes, inddragelsesprocesser i forbindelse med udarbejdelse af forslag til udvalgte moderniseringsprojekter samt anbefalinger til den fremtidige drift og økonomi med fokus på bæredygtighed, energioptimering og ventilation. Det er derfor nærliggende at se arbejdet med en ny svømmehal som en del af analysearbejdet, og efterfølgende drage nytte af resultaterne til et kommende ideoplæg og byggeprogram.

Der er på anlægsbudgettet afsat 0,666 mio. kr. i hvert af årene 2020 og 2021 til levetidsforlængende foranstaltninger på driften af svømmehallen. Disse midler ønskes frigivet med henblik på at dække omkostninger til fortsat sikring af bygningskonstruktion og installationer.

Der er i 2022 afsat 20 mio. kr. og i 2023 afsat 30 mio. kr. til byggeri.

Det foreslås, at der fremrykkes 1. mio. kr. fra 2022 til 2020 til at kunne påbegynde proces, planlægning og forarbejde forud for byggeri.

Økonomi og afledt drift

Der er i budget 2020-2023 afsat 0,666 mio. kr. i årene 2020 og 2021. Disse midler anvendes til levetidsforlængende formål.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at der gives en anlægsbevilling på 1,332 mio. kr. til projektet "Udskiftning af svømmehalsbygning ved Arena Aabenraa", som finansieres af rådighedsbeløbene på investeringsoversigten 2020 og 2021, der frigives, og
at der gives et tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 1 mio. kr. i 2020 til projektet "Udskiftning af svømmehalsbygning ved Arena Aabenraa", finansieret ved fremrykning af rådighedsbeløb fra 2022, som frigives.

BESLUTNING KULTUR- OG FRITIDSUDVALGET DEN 28-01-2020

Anbefales godkendt.

Supplerende sagsfremstilling

Staben bemærker, at der ved fremrykning af rådighedsbeløb fra 2022 ændres i prioriteringen af de samlede anlægsrammer. Der henvises til lignende sag på byrådsmødet den 18. december 2019 hvor Social og Sundhedsudvalget tilsvarende anbefaler en fremrykning af et rådighedsbeløb men hvor der samtidig foretages en kompenserende periodisering fra et andet anlægsprojekt under Social og Sundhedsudvalget.

Kultur- og fritidsudvalget har mulighed for at kompensere fremrykningen ved at ændre prioriteringen på et eller flere af følgende anlægsprojekter; halpulje, multibane Hjordkær eller ombygning af Aabenraa musikskole.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Sagen sendes tilbage til Kultur- og Fritidsudvalget.

Frigivelse af anlægsbevilling - Adgangsforhold til offentlige toiletter

Sagsfremstilling

Denne frigivelsessag er en fortsættelse af samme sag, hvor Byrådet vedtog frigivelse af 0,200 mio. kr. den 22. maj 2019 for 2019.

Ved budgetforliget for 2019 blev der afsat 0,200 mio. kr. i 2019, 0,300 mio. kr. i 2020 og 0,200 mio. kr. i 2021 til forbedring af adgangsforholdene ved offentlige toiletter, som samles i en anlægspulje til mindre anlæg. Der skal derfor tages stilling til frigivelse af de 0,300 mio. kr. for 2020, og hvorledes de skal benyttes.

De nuværende adgangsforhold til de 19 offentlige toiletbygninger og toiletlokaler svinger en del i forhold til handicappedes muligheder for at kunne komme til at benytte toiletfaciliteterne. Derfor har Kultur, Miljø & Erhverv besigtiget adgangsforholdene og klarlagt, hvilke tiltag der kan laves ved de enkelte toiletfaciliteter, således at adgangsforholdene forbedres.

I 2019 blev adgangsforholdene forbedret ved Sønderhav, ved Strandvejen og ved Kruså.

I 2020 fortsætter arbejdet, bl.a. ved de offentlige toiletter i Aabenraa samt på rastepladserne ved henholdsvis Brystrup og Flensborg Landevej.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at der gives et tillæg til en anlægsbevilling på 0,300 mio. kr. til projektet "Adgangsforhold til offentlige toiletter", som finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i 2020, som frigives.

BESLUTNING TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 05-02-2020

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Anbefales godkendt.

Aabenraa Kommunes forberedelse af Tour de France 2021

Sagsfremstilling

Fra den 2. juli til 4. juli 2021 afvikles starten på Tour de France i Danmark. Den 4. juli 2021 kører Tour de France feltet gennem Aabenraa Kommune, hvor ambitionen er, at der skabes en folkefest, hvor så mange borgere, virksomheder, foreninger, organisationer og institutioner som muligt er med, så festen omfatter hele Aabenraa Kommune.

Samarbejdsaftalen med Grand Départ Copenhagen Denmark 2021 I/S

Grand Départ Copenhagen Denmark 2021, der er etableret med henblik på at organisere og afvikle de tre danske etaper, bad i maj 2019 Aabenraa Kommune indgå en samarbejdsaftale, der sætter rammen for planlægning og afvikling af etappen den 4. juli 2021. Aftalen skitserer kommunens opgaver, herunder afspærring og klargøring af rute, markedsføring og mobilisering af frivillige. Det fremgår af aftalen, at Aabenraa Kommune forventes at lægge en indsats svarende til 0,6 mio.kr. Der gøres opmærksom på, at Business Aabenraa administrerer en eventpulje, der vil kunne finansiere nogle af aktiviteterne. Ligeledes modtager Shop i City i 2021 161.000 kr. fra Aabenraa Kommunes Eventpulje, der vil kunne bruges til lokal markedsføring af Tour de France. Økonomiudvalget godkendte aftalens elementer på et møde den 4. juni 2019, hvor det besluttedes, at omfanget af aftalens indhold aftales nærmere, når den endelige rute foreligger. Samarbejdsaftalen blev underskrevet den 7. januar 2020.

Muligheder og potentiale for Aabenraa Kommune

Tour de France er en stor begivenhed og en god mulighed for at brande Aabenraa Kommune nationalt og internationalt. Aabenraa Kommune ønsker en gul folkefest med masser af liv, hvor alle kan være med, og med masser af aktiviteter for kommunens borgere og gæster fra resten af Danmark og hele verden. Mange turister og cykelfans ventes at besøge kommunen i dagene omkring den 4. juli 2021, da Tour de France-festen for mange cykelfans strækker sig før, under og efter etappen. Det er vanskeligt at estimere tilskuertal og brandingværdi, ikke mindst fordi det er første gang, Tour de France kommer til Danmark.

Med offentliggørelsen af ruten ligger det fast, at Tour de France feltet kører ind i kommunen ad Sønderballevej ved Genner Strand kl. ca. 16.30 og ud igen ad Gråstenvej kl. ca. 17.00 med afslutning i Sønderborg kl. ca. 17.30. Undervejs passerer feltet Aabenraa by ad Sønderstrand og forbi Rådhuset. Antallet af TV-seere er typisk højest mod etapens slutning, og det vurderes, at Aabenraa Kommune kan få stor medieeksponering og brandingværdi. Ruten ad Sønderstrand kan skabe helikopterbilleder af stor brandingværdi, og Sønderstrand og plænen ved Rådhuset kan samle mange tilskuere. Markerne langs Haderslevvej, Varnæsvej og Møllevej mod Felsted er også oplagte til Folkefest.

Som led i samarbejdsaftalen kan Tour de France logoet anvendes i al markedsføring, hvilket kan øge eksponeringen af butikker, restauranter, hoteller, sommerhuse og privat bolig-udlejning. Langtidseffekterne kan omfatte en større interesse for cykelsport specifikt og motion generelt, hvilket kan styrke kommunens idrætsforeninger og budskabet om Sund Vækst.

Organisering af Aabenraa Kommunes forberedelse af Tour de France

Der kan med fordel etableres en organisation, der kan varetage:

- Kommunens opgaver jf. samarbejdsaftalen, herunder klargøring og afspærring af ruten
- Branding- og kommunikationsindsatsen
- Dialog med Grand Départ Copenhagen Denmark, kommuner, myndigheder og de frivillige
- Afrapporteringen til Aabenraa Kommunes Byråd og Direktion.

Ansaret for at forberede, planlægge og afvikle etappen den 4. juli kan med fordel ligge i Aabenraa Kommune i koordination med cykelklubber, SportEvent Syd, Shop i City, Destination Sønderjylland, Turistforeningen og Business Aabenraa. Opgaven foreslås forankret politisk i Økonomiudvalget og administrativt i Byråds- og Direktionssekretariatet med tæt involvering af Kultur, Miljø & Erhverv. Der nedsættes en administrativ styregruppe og en projektgruppe med ansvar for den daglige planlægning. Arbejdsgrupper med et afgrænset formål f.eks. "branding & kommunikation", "klargøring af veje" og "aktiviteter på løbsdagen" kan overvejes nedsat.

Tidsplan

Aabenraa Kommunes arbejde med Tour de France etappen den 4. juli 2021 kan inddeles i tre faser: Forberedelse – Planlægning og Aktivering – Afvikling. *Forberedelsesfasen* blev indledt den 21. februar 2019, hvor det blev offentliggjort, at Tour de France feltet kører gennem kommunen. *Planlægnings- og aktiveringsfasen* blev igangsat den 4. februar 2020, hvor den endelige rute blev offentliggjort. Denne fase omfatter besigtigelse af veje, drøftelser med myndigheder, branding og aktivering af frivillige. *Afviklingsfasen* starter ca. en uges tid før selve etappen og omfatter aktiviteter som afspærring, rengøring af veje, branding og kommunikation, koordinering af frivilligindsatsen og gennemførelse af aktiviteter. En detaljeret tidsplan udarbejdes, når den administrative styregruppe og projektgruppen er nedsat.

Økonomiudvalget vil modtage en status på planlægning af Tour de France-etappen den 4. juli 2021 inden sommerferien 2020. Økonomiudvalget orienteres samtidigt om de konkrete planer samt om finansiering af de 0,6 mio.kr. til lokal markedsføring og events. Der vedlægges et bilag, der skitserer øvrige kommuners forberedelse til Tour de France 2021. Endvidere vedlægges den endelige rute for Tour de France etappen den 4. juli 2021.

INDSTILLING

Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,

at Økonomiudvalget godkender, at forberedelsen og planlægningen af Tour de France etappen den 4. juli 2021 forankres politisk i Økonomiudvalget, og

at cykelklubber, SportEvent Syd, Shop i City, Destination Sønderjylland, Turistforeningen og Business Aabenraa forsøges inddraget i forberedelsen og planlægningen

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Godkendt.

Forslag til Lokalplan nr. 131 Boligområde ved Vibevej, Kollund

Sagsfremstilling

Ejer af matr. nr. 863 Kollund har anmodet om at der udarbejdes lokalplan for et nyt boligområde til 8 tæt lave boliger, alternativt at ejendommen kan udstykkes i 3 byggegrunde til parcelhuse. Ejendommen er i Lokalplan nr. 4/10-2 udlagt til tæt lav bebyggelse, men med en anden bebyggelsesstruktur og vejadgang end ønsket af bygherre.

Nuværende lokalplan giver mulighed for en boligbebyggelse af småhuse i 1-2 etager langs et gadeforløb og med en vejadgang fra naboarealet, som er ejet af en privat andelsboligforening. På grund af tidligere meddelte dispensationer til en anden disponering af naboarealet, kan der ikke længere skabes vejadgang via nabobebyggelsens veje.

Bygherre ønsker at disponere matr. nr. 863 Kollund med en tæt lav boligbebyggelse i op til 2 etager placeret inden for to byggefelter på den nordlige del af grunden og med vejadgang direkte fra Vibevej.

Forvaltningen har vurderet, at der ikke vil kunne dispenseres fra Lokalplan nr. 4/10-2 til vejadgang fra Vibevej og den ansøgte disponering af ejendommen. Der er derfor udarbejdet et lokalplanforslag, som med byrådets godkendelse kan sendes i offentlig høring i 4 uger.

Vækst- og Udviklingsudvalget har tidligere behandlet ansøgning om en etageboligbebyggelse i 3 etager, bygningshøjde på 10 meter og 15 boliger i alt på matr. nr. 863 Kollund – sag nr. 134/2017. Udvalget besluttede den 8. juni 2017, at der kunne arbejdes videre med en boligbebyggelse i 2 etager og en maksimal bygningshøjde på 8,5 meter.

Der er udarbejdet en screening af lokalplanforslaget i henhold til Miljøvurderingslovens § 8. Med baggrund i screeningen har forvaltningen vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering. Afgørelse om ikke at udarbejde en miljøvurdering offentliggøres sammen med planforslaget. Afgørelsen kan påklages til Planklagenævnet inden 4 uger fra offentliggørelsen af denne.

Planmæssige forhold

Lokalplanforslagets område er omfattet af rammeområde 3.2.003.B i Kommuneplan 2015. Efter rammebestemmelserne må området lokalplanlægges til boligformål i form af fritliggende parcelhuse og tæt lav bebyggelse i op til 2 etager og en bygningshøjde på op til 8,5 meter. Ved tæt lav bebyggelse må bebyggelsesprocenten ikke overstige 40 og ved fritliggende parcelhuse ikke overstige 30.

Området nær ved Kollund Kirke er omfattet af retningslinje om kirkelandskab. Retningslinjen omhandler begrænsninger i forhold til bebyggelse og anlæg, der kan sløre eller forringe indblikket til kirken eller virker forstyrrende på kirkens omgivelser. Den i lokalplanforslaget regulering af bebyggelsen gør, at bebyggelsen ikke vil virke forstyrrende i kirkelandskabet eller forringe indblikket til Kollund Kirke.

Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med kommuneplanens rammebestemmelser og retningslinjer.

Lokalplanområdet ligger inden for Naturbeskyttelseslovens kirkebyggelinje på 300 meter i forhold til Kollund Kirke. Der må ikke opføres bebyggelse med en højde, der overstiger 8,5 meter.

Lokalplanforslaget tillader ikke bebyggelse med en højde, der overstiger 8,5 meter.

Lokalplanområdet ligger inden for den bynære del af kystnærhedszonen. Området er omgivet af anden bebyggelse, og da bebyggelsens højde ikke overstiger 8,5 meter og er omgivet af tilsvarende bebyggelse, vurderer forvaltningen, at bebyggelsen ikke medfører en negativ påvirkning af kystlandskabet.

Høring/udtalelse

Lokalplanforslaget foreslås sendt i offentlig høring i 4 uger i marts 2020.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at forslag til Lokalplan nr. 131 Boligområde ved Vibevej, Kollund, vedtages og sendes i høring i 4 uger, og

at der ikke udarbejdes miljøvurdering af lokalplanforslaget, og at afgørelsen herom offentliggøres samtidigt med lokalplanforslaget.

BESLUTNING VÆKSTUDVALGET FOR LAND OG BY DEN 06-02-2020

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Anbefales godkendt.

Forslag til lokalplan nr. 129 Aabæk Efterskole

Sagsfremstilling

Vækstudvalget for Land og By besluttede den 7. november 2019, at der igangsættes lokalplanlægning på baggrund af vedlagte lokalplangrundlag.

Kommunen har modtaget en henvendelse fra Aabæk Efterskole, der ønsker mulighed for at opføre nye bygninger samt mulighed for at udvide udvalgte eksisterende bygninger tilhørende skolen, der ligger ved Jørgensgård Skov, Aabenraa. Aabæk Efterskole har fremsendt en skitseplan for de nye tiltag. Projekterne er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, og kan ikke indeholdes i den gældende lokalplan. Der er derfor udarbejdet et forslag til lokalplan for den langsigtede udvikling af området på baggrund den fremsendte skitseplan.

Efterskolens nuværende bygninger ligger nordvest for Jørgensgård Skovvej. De danner i fællesskab en landsbylignende struktur omkring de interne vej- og gangarealer. Det er Aabæk Efterskoles intention, at den nye bebyggelse opføres, så den styrker disse karakteristika. Den ny lokalplan fastlægger en række byggefelt, der giver mulighed for at opføre nye bygninger og tilbygninger. Den eksisterende lokalplan giver mulighed for at opføre op til 8.000 m² bebyggelse, men byggefeltene inden for lokalplanen er stort set anvendt til bebyggelse. Med den ny lokalplan udvides bebyggelsens samlede omfang til 9.750 m², svarende til en øget bebyggelsesprocent for området som helhed på knap 17.

Lokalplanen giver desuden mulighed for at opføre et shelter og en husstandsvindmølle i tilknytning til bebyggelsen i den sydvestlige del af lokalplanområdet.

Planmæssige forhold

De eksisterende bygninger på ejendommen matr.nr. 2340 er omfattet af lokalplan N14 fra 1999, der fastlægger områdets anvendelse til undervisningsformål og giver mulighed for nybyggeri. Lokalplanen omfatter en del af denne ejendom og fastsætter, med afgrænsede byggefelt, rammerne for nuværende og fremtidig bebyggelse for skolen. Den hidtidige lokalplan er stort set udnyttet, og fremtidige udviklingsmuligheder kræver tilvejebringelse af en ny lokalplan for området.

Ejendommen er omfattet af kommuneplanens rammeområde 1.9.009.D, som udlægges til område med offentlige formål, specifikt til uddannelsesinstitutioner, efterskole og lign. offentlige formål og jordbrugsformål. Kommuneplanen fastlægger maksimal bebyggelsesprocent til 11,5 og maksimal bygningshøjde til 10,1 m, etageantal højst 1½. Den ny lokalplan er, med maksimal bygningshøjde på 12,5 meter og øget bebyggelsesprocent, ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, og der skal udarbejdes kommuneplantillæg.

Området ligger i landzone og skal forblive landzone ved ny planlægning. Den ny lokalplan opfylder kravene for landzonetilladelser og vil dermed opnå bonusvirkning for udvalgte elementer.

Området ligger inden for kystnærhedszonen og er omgivet af værdifuldt kystlandskab. Det vurderes, at den visuelle påvirkning af kystlandskabet ikke er væsentligt.

Planen er screenet i henhold til miljøvurderingsloven. Det er ud fra screeningen vurderet, at

miljøpåvirkningerne ikke er af et sådant omfang, at der skal udarbejdes en miljøvurdering. Såfremt Byrådet træffer afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes miljøvurdering, offentliggøres afgørelsen sammen med planforslagene.

Høring/udtalelse

Der har forud for offentliggørelsen af forslag til Kommuneplantillæg nr. 32 været indkaldt ideer og forslag efter planlovens § 23c. Der indkom 5 idéer og forslag.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at orientering om høringssvar tages til efterretning,

at forslag til Lokalplan nr. 129 Aabæk Efterskole og forslag til Kommuneplantillæg nr. 32 Aabæk Efterskole vedtages og fremlægges i offentlig høring i 4 uger i foråret 2020, og

at der ikke udarbejdes en miljøvurdering af forslag til Lokalplan nr. 129 og Kommuneplantillæg nr. 32, og at afgørelsen offentliggøres sammen med planforslagene.

BESLUTNING VÆKSTUDVALGET FOR LAND OG BY DEN 06-02-2020

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 18-02-2020

Anbefales godkendt.