

REFERAT Børne- og Familieudvalg d. 11-01-2012

Mødedato Onsdag d. 11. januar 2012 kl. 15:00

Mødested Aktivitetsrum 2+3, Borgerhuset, Tinglev

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Ledelsesinformation pr. 30.11. 2011 - Børne- og Familieudvalg.....	5
Afrapportering af tilsyn i 2011.....	7
Plan for det generelle driftsorienterede tilsyn i 2012.....	9
Plan for det driftsorienterede tilsyn på familieplejeområdet i 2012.....	12
Flytning af ansvaret for Børnehuset.....	15
Kvalitetskontrakt - måling 2011.....	18
Praksisundersøgelse om flytning og hjemgivelse af anbragte unge.....	21
Referater fra kontaktråd andet halvår 2011.....	24
Forvaltningen orienterer.....	26
Evt.....	28

Punkt 1: Meddelelser

09/50494

Meddelelser

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

-

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 2: Ledelsesinformation pr. 30.11. 2011 - Børne- og Familieudvalg

11/14951

Bilag

LIS - 30.11. 2011

Ledelsesinformation pr. 30.11. 2011 - Børne- og Familieudvalg

Der er udarbejdet ledelsesinformation i henhold til skabelon pr. 30. november 2011 på Børne- og Familieudvalgets område.

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Opfølgning på områdets økonomi fremgår af vedlagte bilag.

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at ledelsesinformationen pr. 30. november tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 3: Afrapportering af tilsyn i 2011

12/672

Bilag

referat af uanmeldt tilsynsbesøg på Posekær den 03.11.11

formaliserede tilsyn Posekær 2011

Uanmeldt tilsynsbesøg på UK - Aabenraa

det formaliserede tilsyn 2011 på UK

Uanmeldt tilsynsbesøg på Rønshoved Skolehjem 2011

det formaliserede tilsyn 2011 Rønshoved

uanmeldt tilsyn den 22.6.11 Dubjerggård

det formaliserede tilsyn 2011 Dubjerggård

Uanmeldt tilsynsbesøg på Søgårdhus

det formaliserede tilsyn 2011 Søgårdhus

Uanmeldt tilsyn på Nybro 2011

formaliseret tilsyn Nybro 2011

Afrapportering af tilsyn i 2011

Der afrapporteres hermed for formaliserede og uanmeldte tilsyn i 2011 på henholdsvis døgninstitutioner og opholdssteder under Børn og Familie.

Det drejer sig om følgende institutioner og opholdssteder:

- Børnehandicapområdet
- Ungdomskollektivet Aabenraa
- Rønshoved Skolehjem
- Dubjerggård
- Søgårdhus
- Nybro

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at sagen tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 4: Plan for det generelle driftsorienterede tilsyn i 2012

11/370

Bilag

Tilsyn i 2011 på døgninstitutioner og private opholdssteder for børn og unge i Aabenraa Kommune

Styrkelse af tilsyn med børneområdet - Brev til kommunerne fra Social- og integrationsministeriet og KL.doc

Plan for det generelle driftsorienterede tilsyn i 2012

Tilbudsafdelingen vil føre det generelle driftsorienterede tilsyn med døgninstitutioner og opholdssteder i 2012 efter de samme retningslinjer som Børne- og Familieudvalget vedtog på sit møde den 29. marts 2011 og som er beskrevet i notat af 21. marts 2011.

Tilsynet i 2012 vil fortsat bestå af et løbende tilsyn, et årligt uanmeldt tilsyn og et årligt formaliseret tilsyn. Derudover vil Tilbudsafdelingen have fokus på følgende tiltag:

Der har i den seneste tid været stor mediebevågenhed på forholdene på de private opholdssteder, og Tilbudsafdelingen har besluttet, at gennemføre et serviceeftersyn i 2012 på opholdsstedernes godkendelser.

Serviceeftersynene på opholdsstedernes godkendelsesvilkår vil blandt andet indebære en vurdering af de organisatoriske forhold, personalenormeringen, lønomkostningerne sammenholdt med udviklingen på de offentlige institutioner, huslejeniveauet og aktivitetsniveauet. Der vil blive indhentet juridisk og økonomisk bistand fra kommunens afdelinger ved vurderingerne i forbindelse med serviceeftersynene.

Projektafdelingen på UK Aabenraa er nedlagt med udgangen af 2011 og eventuelle fremtidige projekter bliver etableret under institutionerne efter konkret aftale med Tilbudsafdelingen, der vil føre et løbende tilsyn med projekterne.

Tilbudsafdelingen vil i 2012 føre et løbende tilsyn på Familie- og Ungecenteret. Der bliver udarbejdet en manual for tilsynet.

Social- og integrationsministeren og KL indgik den 24. november 2011 en partnerskabsaftale om indsatsen på socialområdet. Heri indgår aftale om et kvalitetsløft i kommunernes tilsyn med anbringelsessteder for børn. Aftalen giver på nuværende tidspunkt ikke anledning til ændringer i det driftsorienterede tilsyn i Aabenraa Kommune, der allerede lever op til aftalens intentioner.

Forvaltningen vil engagere sig i udmøntningen af aftalen ved for eksempel at afsøge muligheder for samarbejde med andre kommuner.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 16 fastsætter, at kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses. Tilsynsforpligtelsen omfatter både indholdet og den måde opgaverne løses på.

Serviceovens § 148a fastsætter forpligtelsen til at føre et generelt driftsorienteret tilsyn med de tilbud, der er beliggende i kommunen.

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at tilsynsplanen for 2012 godkendes.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 5: Plan for det driftsorienterede tilsyn på familieplejeområdet i 2012

12/132

Plan for det driftsorienterede tilsyn på familieplejeområdet i 2012

Tilbudsafdelingen gennemførte i efteråret 2011 en spørgeskemaundersøgelse blandt plejefamilierne, som viste stor tilfredshed med den måde Aabenraa Kommune tilrettelagde og varetog tilsynet.

Tilbudsafdelingen vil føre det driftsorienterede tilsyn med plejefamilierne i 2012 efter samme retningslinjer som i 2011.

Det generelle tilsyn som retter sig mod godkendte plejefamilier bosiddende i Aabenraa Kommune, som har børn fra andre kommuner i pleje. Tilsynet aflægges en gang årligt.

Tilsynet har til formål at sikre, at grundlaget for den eksisterende godkendelse fortsat er til stede. Tilsynet skal bl.a. påse, at de anbragte plejebørn i plejefamilien er omfattet af den målgruppe, der er anført i godkendelsen. Tilsynet skal endvidere påse, at de forudsætninger, der ligger til grund for den generelle godkendelse – herunder de fysiske og psykiske rammer for barnets/børnenes ophold – fortsat er opfyldt.

Det er desuden formålet med det generelle tilsyn at tilse, at plejefamilien trives i beskæftigelsen og har betingelser, så opgaven kan varetages. Desuden skal tilsynet afdække et evt. behov for støtte, supervision eller anden form for hjælp, der findes nødvendig.

Der vil blive udarbejdet en manual for det generelle tilsyn.

Det løbende driftsorienterede tilsyn som retter sig mod alle godkendte plejefamilier, som har børn og unge fra Aabenraa Kommune i familiepleje. Der er tale om plejefamilier bosat såvel i Aabenraa Kommune, som i andre kommuner.

Tilsynet aflægges i gennemsnit 4 gange årligt.

Tilsynet har til formål, at sikre at grundlaget for den eksisterende foranstaltning er til stede. Der vil i tilsynet være fokus på:

- Plejebarnets trivsel, udvikling og relation til plejefamilien
- Samspil plejefamilie, plejebarn og egne børn
- Skole, fritidsaktiviteter
- Forberedelse af barnet til ungdoms/voksenlivet
- Råd og vejledning, drøftelse af aktuelle behov og forventninger
- Gennemgang af fysiske rammer
- Plejefamiliens oplevelser af plejeopgaven og hvordan det er at være plejefamilie.

Den tilsynsførende skal yde råd og faglig støtte. Desuden skal tilsynet afdække behov for støtte, supervision eller anden form for hjælp, der findes nødvendig.

Lovgrundlag

Reglerne om kommunalbestyrelsens generelle tilsynsforpligtelse er fastsat i retssikkerheds- og serviceloven.

Retssikkerhedslovens § 16 fastsætter, at kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses.

Serviceovens § 142 og § 143.

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at tilsynsplanen for 2012 godkendes.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 6: Flytning af ansvaret for Børnehuset

10/31927

Bilag

Udkast Børnehus Aabenraa Dec

Flytning af ansvaret for Børnehuset

I forbindelse med sammenlægning og omlægning af institutionerne på Børn og Families område pr. 1. januar 2011 besluttede Børne- og Familieudvalget, at tilføre Familie- og ungecenteret 1.040.000 kr. til at udvikle alternative metoder og rammer for indsatsen overfor familier med ringe udviklingspotentiale.

Familiecenteret ønskede at etablere et børnehus, hvor børnene kunne komme inden og efter skole og få mad og omsorg. Fokus skulle være børnenes behov og formålet vil være, at kompensere for de omsorgsopgaver, forældrene ikke selv kan varetage.

Det har imidlertid vist sig, at være svært for Familie- og Ungecenteret at sikre tilstrækkelig udviklingskraft og opmærksomhed på denne aktivitet, idet etableringen og implementeringen af ungeindsatsen har krævet den fulde opmærksomhed.

Derudover kræver tilbuddet fokus på vedligeholdelse og compensation på de områder forældrene ikke selv magter, en tilgang der er væsentlig forskellig fra Familiecenterets udviklingsbaserede pædagogik og derfor vil kræve uforholdsmæssig stor omstilling.

Det anbefales derfor at ansvaret for opgaven flyttes til Rønshoved Skolehjem, som er trænet i at arbejde i gråzonen mellem indslusning, anbringelse og udslusning.

Rønshoved Skolehjem har udarbejdet et udkast til et Børnehus i Aabenraa med henblik på indskrivning af 6 lokale anbringelsestruede børn. Den årlige pris pr. plads vil være omkring 170.000 kr. Til sammenligning koster en gennemsnitlig anbringelse i plejefamilie årligt 350.000 kr.

Tilbuddet skal sikre hjælp til at dække børnenes basale behov idet det dog er forudsætningen, at det er trygt nok for børnene, at forblive i deres eget hjem om natten og i weekender.

Åbningstiden er dagligt fra kl. 14 - 19 med fleksibilitet i begge ender.

Aktiviteten vil ikke være fysisk placeret på Rønshoved Skolehjem men i andre egnede kommunale bygninger. Børnene vil alligevel kunne opnå en let tilgang til Rønshoved Skolehjems aktivitetsmuligheder. Såfremt problemerne periodevis overstiger børnehusets muligheder, vil børnene have let adgang til kendt personale og aflastning på Rønshoved Skolehjem.

Samtidig vil Børnehuset kunne medvirke til udslusning af Rønshoved Skolehjems egne døgnbørn.

Lovgrundlag

Serviceovens § 52 stk. 2 nr. 3.

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og skole indstiller,

at opgaveansvaret for udvikling og etablering af et børnehus fra 01.01.12. varetages af Rønshoved skolehjem og **at** der sker en budgetomplacering af 1.067.040 kr. (2012 niveau) fra Familie- og Ungecenterets budgetramme til Rønshoved Skolehjems budgetramme fra 01.01.12.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 7: Kvalitetskontrakt - måling 2011

10/20198

Bilag

Måleskema 2011

Kvalitetskontrakt - måling 2011

Børn & Families bidrag til kvalitetskontrakt består af en målsætning om fejlfri og rettidig sagsbehandling for sager om anbringelser af børn og unge udenfor eget hjem, jf. sag nr. 98 på Børne- og Familieudvalgets møde den 30. juni 2010.

Mål nr. et er, at alle sager skal være "fuldt oplyste" i socialfaglig henseende.

Mål nr. to er, at procedurer og tidsfrister skal være overholdt i mindst 8 ud af 10 sager.

Der måles efter samme skabelon og kriterier, som blev anvendt i Ankestyrelsens praksisundersøgelse for 2008.

Der er målt i 2008, 2010 og 2011.

Måleresultater		2008 – Anke- styrelsen	2010 - egen måling	2011 - egen måling
Procedurer og tidsfrister overholdt (juraen)	Ja	2	4	4
	Nej	8	4	6
	Ingen mangler	9	5	8
Socialfaglige oplysninger	Enkelte mindre væsentlige mangler	1	3	2
	Flere eller væsentlige mangler	0	0	0
<hr/> Antal undersøgte sager		10	8	10

Målene er ikke nået.

2 af 10 sager i 2011 har enkelte mindre væsentlige mangler i socialfaglig henseende.

I 6 af 10 sager er procedurer eller tidsfrister ikke overholdt.

Ankestyrelsen har i 2011 undersøgt sager om flytning og hjemgivelse af anbragte af unge i 16 kommuner. Aabenraa deltog med 8 sager. Resultatet fra Aabenraa er som ovenfor: Hovedparten af sagerne har ingen eller få mangler i det socialfaglige indhold; mens der er mangler i det formelle (juraen).

Det dokumenterede socialfaglige grundlag for beslutninger i Børn & Familie er altså altovervejende i orden. Som opfølgning på Ankestyrelsens undersøgelse fra 2011 skal kommunalbestyrelsen forholde sig til hvilke foranstaltninger undersøgelsens resultater giver anledning til: Børn & Familie vil i 2012 sætte fokus på kvalitet og effektivitet i sagsbehandlingen. Det fremgår af anden sag på dagsordenen.

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at måleresultatet tages til efterretning, og
at indsats til sikring af kvaliteten behandles i anden sag.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 8: Praksisundersøgelse om flytning og hjemgivelse af anbragte unge

10/20198

Bilag

Ankestyrelsens vurdering af 8 sager

Ankestyrelsens anbefalinger november 2011

Praksisundersøgelse_om_flytning_og_hjemgivelse_endelig.pdf

Praksisundersøgelse om flytning og hjemgivelse af anbragte unge

Ankestyrelsen har undersøgt 81 sager fra 16 kommuner om flytning og hjemgivelse af anbragte unge. Aabenraa Kommune deltog med 8 sager.

Ankestyrelsen har ikke fundet anledning til at genoptage nogle af de undersøgte sager. Det er således ikke påpeget, at der er truffet forkerte beslutninger i kommunerne. Mulige formodninger om at kommunerne, herunder Aabenraa kommune skulle flytte og hjemtage unge uden socialfagligt grundlag får således ikke næring fra undersøgelsen.

Ankestyrelsen finder fejl i dokumenterne i en meget stor del af sagerne i alle kommuner. Ingen af de undersøgte kommuner opfylder alle krav i alle sager.

For Aabenraa vurderer Ankestyrelsen, at der mangler afgørende oplysninger i 1 af de 8 sager. Sagen drejer sig om en ung på 17 år, som klart giver udtryk for ønsket om at flytte. Børn & Familie har støttet den unges ønske. Efter Ankestyrelsens opfattelse skulle Børn & Familie have journaliseret en udredning af den unges problemer, ligesom man skulle have journaliseret en mere udførlig handleplan ved flytningen.

I de øvrige 7 sager fra Aabenraa er der enten ingen eller kun enkelte mindre væsentlige mangler i oplysningsgrundlaget.

På det formelle (juraen) har Aabenraa Kommune efter Ankestyrelsens opfattelse mangler i samtlige sager. Ofte mangler dokumentation for afholdt børnesamtale, som blev et lovkrav med Barnets Reform fra 1. januar 2011. Børn & Familie har altid haft samtaler med børn og unge både før og efter lovændringen. Det gælder også i alle de undersøgte sager. Fremover skal samtalerne dokumenteres som formelle børnesamtaler. Endvidere skal vi huske at dokumentere ændringer i handleplan ved ændringer i foranstaltning.

Aabenraa Kommune har resultater fra undersøgelser af dokumenterne i anbringelsessager fra 2008, 2010 og 2011. Billedet er det samme: Kun få og mindre væsentlige socialfaglige mangler, men formelle mangler vedrørende procedurer og tidsfrister i mange sager.

Det dokumenterede socialfaglige grundlag for beslutninger i Børn & Familie er altså altovervejende i orden.

Desværre kan der ikke spores forbedringer i overholdelsen af formalia fra 2008 til 2011. Den hidtidige indsats til sikring af formalia i kvaliteten af sagsbehandlingen i Børn & Familie i Aabenraa Kommune er derfor utilstrækkelig. Børn & Familie vil i 2012 sætte fokus på kvalitet og effektivitet i sagsbehandlingen. Det vil ske i dialog med medarbejderne bl.a. i regi af MED- og sikkerhedsorganisation. Et godt arbejdsmiljø er en forudsætning for god sagsbehandling. Mulig læring fra andre kommuner vil indgå, ligesom der vil blive set på, om de eksisterende IT værktøjer er tilstrækkelige. Der findes ingen snuptagsløsninger, som giver hurtige resultater.

Lovgrundlag

For kommuner der har deltaget i undersøgelsen, skal rapporten behandles af kommunalbestyrelsen, jf. reglen herom i retssikkerhedslovens § 79 a.

Ankestyrelsen har besluttet, at kommunalbestyrelsen skal orientere styrelsen om kommunalbestyrelsens behandling, herunder om, hvilke foranstaltninger undersøgelsens resultater har givet anledning til, jf. retssikkerhedslovens § 79 a, stk. 2.

Baggrunden for reglen om forelæggelse for kommunalbestyrelsen er, at det er kommunalbestyrelsens ansvar at

sikre overholdelsen af gældende lovgivning, og have kendskab til eventuelle uregelmæssigheder i administrationens praksis.

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at resultat af Ankestyrelsens undersøgelse tages til orientering, og
at de bebudede tiltag i Børn & Skole tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Anbefales godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 9: Referater fra kontaktråd andet halvår 2011

09/19652

Bilag

Familiecentret, ref. af 13.10.11

Børnehandicapområdet, ref. af 11.10.11

Ungdomskollektivet, ref. af 10.10.11

Rønshoved, ref. af 15.11.2011

Fjordskolen, ref. af 15.08.11

Fjordskolen, ref af 12.09.11

Fjordskolen, ref. af 10.10.11

Fjordskolen, ref. af 14.11.11

Referater fra kontaktråd andet halvår 2011

Referater fra kontaktråd i første halvår 2011 blev forelagt Børne- og Familieudvalget den 7. september 2011, sag nr. 101.

I andet halvår 2011 har der være møder på alle institutioner.

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at referaterne tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

Godkendt.

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 10: Forvaltningen orienterer

09/50502

Forvaltningen orienterer

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

-

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker

Punkt 11: Evt.

09/50503

Evt.

Lovgrundlag

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-01-2012

-

Afbud: Susanne Beier, Signe Bekker