

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget d. 08-10-2026

Mødedato	Torsdag d. 08. oktober 2026 kl. 14:30
Mødested	loungen
Mødedeltagere	Rasmus Andresen, Dorrit Knudsen, Christian Mutwa Christensen, Rasmus Juhl, Kim Petersen Wandahl, Arne Leyh Petersen, Susanne Provstgaard

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af opfølgning på Beskæftigelsesplan 2023-26.....	4
Godkendelse af evaluering af tre prøvehandlinger under Velfærdsaftalen.....	6
Godkendelse af mødekalender 2027 - Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.....	9
Drøftelse af status og perspektiver for det lokale arbejdsmarked.....	10
Drøftelse af rammerne for en politik på uddannelsesområdet i Aabenraa Kommune.....	12
Orientering om Ankestyrelsens klagestatistik for 1. halvår 2026.....	15
Orientering om indsatser og aktiviteter for borgere på jobcenteret.....	18
Orientering om praksis for afklaring af arbejdsevne i sygedagpengesager.....	20
Orientering om ændring i målgrupper som følge af beskæftigelsesreformen.....	22
Orientering fra formanden og forvaltningen.....	25
Underskriftsside.....	26

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Godkendt.

Godkendelse af opfølgning på Beskæftigelsesplan 2023-26

Sagsfremstilling

Denne opfølgning markerer afslutningen på opfølgningerne på Beskæftigelsesplan 2023-26 for Aabenraa Kommune. Planen har gennem de seneste fire år dannet rammen om beskæftigelsesindsatsen og afløses fra 2027 af en beskæftigelsespolitik.

Den vedlagte opfølgning viser, at Aabenraa Kommune har et velfungerende arbejdsmarked med høj beskæftigelse og lav ledighed. Samtidig er der gennem perioden igangsat en række initiativer, som har haft til formål at understøtte Aabenraa Kommunes udviklingsstrategi "Det Gode Liv" og FN's verdensmål, herunder målet om, at flere unge kommer i job eller uddannelse, og at arbejdsstyrkens kompetencer forbedres.

Som det fremgår af det vedlagte opfølgningsnotat, er 9 ud af 16 kvantitative målsætninger under beskæftigelsesplanens fire politiske pejlemærker opfyldt. Målopfyldelsen er dermed på 56 %, hvilket er lidt lavere end ved den seneste opfølgning. Gennemgangen af de politiske pejlemærker viser en tilfredsstillende målopfyldelse på områderne "En større arbejdsstyrke" og "Flere unge skal med", mens resultaterne på de øvrige områder trækker målopfyldelsen i den modsatte retning. Faldet i målopfyldelsen skyldes vigende brug af uddannelsespuljerne (mål 7), hvilket er naturligt i forbindelse med den faldende ledighed, kombineret med at der er en stigning i antallet af udsatte borgere (mål 15).

Opfølgningen viser samtidig, at mere end hver femte borger i den arbejdsdygtige alder i Aabenraa Kommune modtager offentlig forsørgelse. Kommunen ser desuden ind i en fremtid med faldende folketal og aldersforskydninger, som vil presse arbejdsstyrken nedad, selvom den stigende tilbagetrækningsalder trækker i den modsatte retning. Det er derfor en central beskæftigelsespolitisk udfordring, at Aabenraa Kommune har en relativt lav erhvervsdeltagelse. Opfølgningen på planen viser således, at hovedmålet om at øge erhvervsfrekvensen ikke er opfyldt. Erhvervsfrekvensen viser andelen af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der enten er ledig eller i beskæftigelse. Gennem den fireårige planperiode har en række initiativer, blandt andet på ungeområdet, været målrettet mod at få flere borgere til at blive en del af det ordinære arbejdsmarked.

Det understreger behovet for et fortsat beskæftigelsespolitisk fokus på, at flere borgere får fodfæste på arbejdsmarkedet gennem en resultatorienteret beskæftigelsesindsats. Ambitionen er at skabe en mere effektiv og borgernær indsats, der er tilpasset de lokale behov. Det kan samtidig bidrage til at imødegå risikoen for øgede rekrutteringsudfordringer på det lokale arbejdsmarked i årene fremover. Der er allerede både lokalt og centralt afsat midler til at styrke indsatsen.

Opfølgningen giver et godt udgangspunkt for den retning, som Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget skal sætte for beskæftigelsespolitikken og indsatsen i de kommende år.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at opfølgningen på Beskæftigelsesplan 2023-26 godkendes.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Godkendt.

Godkendelse af evaluering af tre prøvehandlinger under Velfærdsaftalen

Sagsfremstilling

I denne sag lægges der op til en godkendelse af evalueringen af tre prøvehandlinger under Velfærdsaftalen. Prøvehandlingerne er evalueret med afsæt i den programteoretiske metode og virkningsevaluering, som udvalget blev orienteret om på mødet den 9. marts 2026.

Prøvehandlinger evalueres med fokus på effekt, læring og udviklingspotentiale. Evalueringerne anvendes til den løbende udvikling af indsatserne og indgår samtidig i den samlede evaluering af Velfærdsaftalen, som forventes klar i 1. kvartal 2027.

De enkelte prøvehandlinger behandles administrativt i styregruppen for Velfærdsaftalen, som på baggrund af evalueringerne anbefaler, om indsatser skal overgå til drift, justeres eller afsluttes. Styregruppen består af chefgruppen for Jobcenter og Borgerservice.

Ud af tolv igangsatte prøvehandlinger er der udarbejdet evaluering af i alt ni. I denne sag gives der et kort resumé af evaluering for *Virksomhedsnær sygedagpengeindsats*, *Kommunikationskompetencer* og *Fleksibelt rehabiliteringsteam*. Samlet status fremgår af tabellen:

Prøvehandling	Status	Målopfyldelse
Jobspor og netværk	I gang	Mål 1
Partnerskabsaftale – ungeløftet	I gang	Mål 1
Læringsgruppe for kunstig intelligens	I gang	Mål 3
Kickstart	Evalueret. Ikke overgået til drift	Mål 1
<i>Fleksibelt rehabiliteringsteam</i>	<i>Evalueret. Delvist overgået til drift</i>	<i>Mål 3</i>
Løntimer/småjobs	Evalueret. Overgået til drift.	Mål 1
Samarbejde omkring løsladelse af indsatte	Evalueret. Ikke overgået til drift.	Mål 1
<i>Virksomhedsnær sygedagpengeindsats</i>	<i>Evalueret. Overgået til drift.</i>	<i>Mål 2</i>
<i>Kommunikationskompetencer</i>	<i>Evalueret. Indarbejdes i kompetenceudviklingsforløb.</i>	<i>Mål 2</i>
Digital videns- og kompetenceplatform	Evalueret. Indarbejdes i kompetenceudviklingsforløb.	Mål 3
Tidsstudie	Evalueret. Ikke overgået til drift	Mål 3
Videovejledning	Evalueret. Overgået til drift	Mål 1

Nedenfor gives et kort overblik over de tre evalueringer med fokus på formål og læring. De

uddybende evalueringer fremgår af bilag 1-3.

Virksomhedsnær sygedagpengeindsats

Prøvehandlingen har haft fokus på at styrke fastholdelsen af sygemeldte i arbejde gennem en tidlig og virksomhedsnær indsats med tæt dialog mellem borger, arbejdsgiver og jobcenter.

Evalueringen peger på, at indsatsen samlet set har haft positive resultater. Borgere, virksomheder og sagsbehandlere oplever, at den virksomhedsnære tilgang skaber bedre dialog, koordinering og afklaring af mulighederne for gradvis tilbagevenden til arbejdet. Erfaringerne peger på, at indsatsen har størst effekt, når den målrettes sager med et tydeligt fastholdelsespotentiale og mulighed for et tæt samarbejde med arbejdsgiver. Opgørelse over varighed viser, at forløbene omfattet af prøvehandlingen i 2024 var 4,1 uger kortere end øvrige sygedagpengesager, og i 2025 var de gennemsnitlig 5,1 uger kortere. Selvom målgruppen ikke er direkte sammenlignelig med de øvrige sager, kan forskellen i varighed ses som en indikation på, at indsatsen kan have bidraget til kortere forløb.

Den administrative styregruppe anbefaler, at prøvehandlingen skal overgå til ordinær drift og implementeres i reformsporet. Den virksomhedsnære tilgang målrettes sygedagpengesager, hvor der er et realistisk fastholdelsespotentiale og mulighed for et tæt samarbejde med arbejdsgiver.

Kommunikationskompetencer

Prøvehandlingen har haft fokus på at styrke medarbejdernes kompetencer i modtagerrettet og professionel kommunikation gennem et praksisnært kursusforløb.

Evalueringen peger på, at medarbejderne oplever et højt fagligt udbytte og i vidt omfang anvender de kommunikative redskaber i deres daglige arbejde. Særligt peger erfaringerne på øget fokus på aktiv lytning, spørgsmålstyper, rammesætning og nærvær i samtalerne med borgerne. Evalueringen viser samtidig, at fælles kompetenceudvikling og mulighed for refleksion og sparring understøtter læring og anvendelse i praksis.

Den administrative styregruppe anbefaler, at indsatsen skal overgå til drift og forventes at indgå i kompetenceudviklingsforløb i forbindelse med beskæftigelsesreformen.

Fleksibelt rehabiliteringsteam

Prøvehandlingen har haft fokus på at styrke det tværfaglige samarbejde mellem forvaltningerne gennem en mere fleksibel organisering af rehabiliteringsteamet med øget fysisk tilstedeværelse og adgang til tværfaglig sparring.

Evalueringen peger på, at den fleksible organisering har understøttet tværfaglig dialog, relationsopbygning og øget kendskab til hinandens fagområder. Variation i tilgængelighed og kontinuitet har i perioden begrænset indsatsens rækkevidde. Effekten vurderes primært at være knyttet til styrkede samarbejdsrelationer og videndeling, mens der ikke er dokumenteret effekter på sagsbehandlingstid eller afgørelser.

Den administrative styregruppe anbefaler, at erfaringerne fra prøvehandlingen skal indarbejdes

i den videre organisering af området. Prøvehandlingen er delvist overgået til drift med implementering af afløser for rehabiliteringsteamet i reformsporet pr. 1. juli 2026.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at prøvehandlingerne vedrørende Virksomhedsnær sygedagpengeindsats og Kommunikationskompetence overgår til drift, og

at prøvehandlingen vedrørende Fleksibelt rehabiliteringsteam indarbejdes i den videre organisering af området.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

1. og 2. **at** godkendt.

Godkendelse af mødekalender 2027 - Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

Sagsfremstilling

I denne sag lægges der op til godkendelse af Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets mødekalender for 2027.

De planlagte møder er koordineret i forhold til øvrige udvalgsmøder.

Møderne er som udgangspunkt placeret på mandage med undtagelse af enkelte torsdage.

Det foreslås, at møderne afholdes kl. 14.30 på Aabenraa Rådhus på følgende datoer:

- Mandag den 18. januar 2027
- Mandag den 8. februar 2027
- Mandag den 8. marts 2027
- Mandag den 12. april 2027
- Mandag den 3. maj 2027
- Torsdag den 17. juni 2027
- Mandag den 16. august 2027
- Torsdag den 2. september 2027
- Mandag den 11. oktober 2027
- Mandag den 8. november 2027
- Torsdag den 2. december 2027

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at mødekalenderen 2027 for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendes, og
at møderne afholdes kl. 14.30 på Aabenraa Rådhus.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

1. og 2. **at** godkendt.

Drøftelse af status og perspektiver for det lokale arbejdsmarked

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterer to gange årligt om udviklingen på det lokale arbejdsmarked. Grundlaget er egne undersøgelser, suppleret med rapporter og data fra Beskæftigelsesministeriet og andre kilder. Dette fælles vidensgrundlag giver mulighed for at omsætte nye tendenser til politiske prioriteringer og igangsætte konkrete forvaltningsmæssige tiltag. Jobcenteret anvender det til at vejlede borgere om uddannelses- og jobmuligheder, mens det på det strategiske plan også fungerer som pejlemærke for, om den lokale beskæftigelsespolitik har den ønskede effekt.

Højt aktivitetsniveau og lav ledighed

Aabenraa Kommune befinder sig i en periode præget af et vedvarende højt aktivitetsniveau. På nationalt plan udviser dansk økonomi fortsat fremgang, hvor BNP-væksten forventes at nå 3,7 pct. i 2026. For Aabenraas vedkommende udgør lav ledighed og høj beskæftigelse fundamentet for den aktive beskæftigelsesindsats.

Bruttoledigheden i Aabenraa Kommune er faldet til 2,0 % af arbejdsstyrken i juli 2026 (svarende til 548 fuldtidsledige), hvilket er et fald på 10,9 % det seneste år, og det står i kontrast til landsgennemsnittet, hvor ledigheden er steget til 3,0 %. Samtidig viser det vedhæftede opfølgningsbilag for den lokale beskæftigelsesindsats fremgang på flere parametre: andelen af borgere med varig tilknytning til arbejdsmarkedet er steget fra 60,5 % til 63,5 %, og brugen af deltid for udsatte borgere (småjob) er steget fra 9,2 % til 9,4 %. Antallet af borgere på offentlig forsørgelse er faldet til 7.551 personer (21,4 % af de 16-66-årige i juni 2026), og afgang til job eller uddannelse fastholdes stabilt på 50,2 %. Ungegruppen under 30 år er faldet fra 261 til 252 svarende til 3,4 %, mens kontanthjælpsgruppen som helhed er steget fra 596 til 615, hvilket også svarer til 3,4 %.

Desuden er der et højt niveau af lønmodtagerbeskæftigelse, og data for 3. kvartal 2026 viser gode beskæftigelsesmuligheder inden for centrale erhverv som velfærdsfag, faglærte håndværks- og teknikfag samt lager-, logistik- og transportsektoren.

Aktuelle udfordringer

Udviklingen i antallet af fuldtidslønmodtagere opgjort i perioden januar-juni viser, at Aabenraa siden 2023 har haft en negativ eller flad årlig vækst (f.eks. -0,8 % i jan.-jun. 26), hvilket afviger fra den positive, omend svagt aftagende, vækst på landsplan. Kommunen oplever desuden et fald i befolkningstallet og i gruppen af borgere i alderen 16–66 år, som er faldet med 10,2 % siden 2008, ligesom den generelle erhvervsfrekvens ligger under landsgennemsnittet. Andelen af borgere på 67 år og derover er steget til 23 %, hvilket lægger pres på arbejdsmarkedet. Mens den samlede ledighed falder, stiger den mærkbart med 15,2 % for borgere på 60 år og derover. På det kvalitative plan viser de seneste målinger af virksomhedstilfredshed og borgertilfredshed et stabilt niveau. Endelig viser jobbarometeret mangel på arbejdskraft inden for visse nøglebrancher, mens der ses et overskud af arbejdskraft inden for andre faggrupper.

Fremadrettede perspektiver

For at imødegå de identificerede udfordringer og udnytte det gunstige arbejdsmarked bør fokus

i beskæftigelsesindsatsen fortsat være på samarbejdet med virksomhederne om at fastholde og tiltrække lønmodtagere i lyset af den flade udvikling i fuldtidslønmodtagere. Dette er bl.a. omdrejningspunktet i mange af de igangsatte initiativer, f.eks. forløb for ledige rettet mod virksomhederne, job- og karrieremesser og samarbejdet hen over grænsen. Alt i alt bør der ske en fortsat kobling mellem ledige og opkvalificeringsmuligheder rettet mod den konkrete efterspørgsel inden for blandt andet sundhed, pædagogik og transport, samtidig med at de positive takter med småjob og varig tilknytning udbygges. Endelig er det et fokuspunkt at løfte både borger- og virksomhedstilfredsheden samt at fastholde en aktiv indsats for at inkludere restgruppen på offentlig forsørgelse, uanset at den generelle lokale ledighed aktuelt befinder sig på et lavt niveau.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarked- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at status og perspektiver drøftes.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Drøftet.

Drøftelse af rammerne for en politik på uddannelsesområdet i Aabenraa Kommune

Sagsfremstilling

I denne sag lægges der op til en drøftelse i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget om rammerne for en politik på uddannelsesområdet i Aabenraa Kommune.

Sagen tager afsæt i Byrådets temamøde den 16. september 2026 om Aabenraa som uddannelseskommune. Temamødet satte fokus på uddannelsernes betydning for kommunen, de ændrede demografiske vilkår og et uddannelseslandskab i forandring. Samtidig blev der peget på behovet for at omsætte kommunens ambitioner til en fælles politisk retning og handling.

Det politiske afsæt er konstitueringsaftalen 2026-2029, som blandt andet har ambitioner om at tiltrække og fastholde uddannelser med fokus på aktuelle vækstindustrier, styrke kompetencer og rekrutteringsmuligheder for erhvervslivet og velfærdsområdet samt bidrage til en god proces omkring etableringen af epX (ny erhvervs- og professionsrettet gymnasieuddannelse). Uddannelse kobles dermed til arbejdskraft, bosætning og kommunens udvikling.

Demografiske vilkår og et uddannelseslandskab under forandring

Aabenraa står over for en demografisk udvikling med færre unge og færre i den arbejdsdygtige alder. Samtidig flytter mange unge ud af kommunen, mens behovet for kvalificeret arbejdskraft i både erhvervsliv og velfærdsområder er stigende. Det skærper behovet for både at understøtte, at flere unge gennemfører en uddannelse, og at Aabenraa har et relevant uddannelsesudbud, der matcher kommunens behov og potentialer.

Aabenraa har et bredt udbud af ungdomsuddannelser, erhvervsuddannelser og velfærdsuddannelser samt en lokal videregående uddannelsesinstitution. Uddannelseskæden er dog ikke komplet, og særligt mulighederne for videre uddannelse efter ungdomsuddannelserne er begrænsede.

Uddannelseslandskabet er samtidig på vej ind i en større forandring med uddannelsesreform 2030 og etableringen af epX. Reformen vil ændre rammerne for ungdomsuddannelserne og dermed også vilkårene for de lokale uddannelsesinstitutioner.

På temamødet blev der også peget på potentialer inden for grøn energi og PtX, transport, byggeri, turisme samt beredskab og sikkerhed. Andre muligheder for kommunen er eksempelvis etablering af satellituddannelser, fleksible uddannelsesforløb, regionalt samarbejde samt efter- og videreuddannelsesområdet.

Samlet set står Aabenraa over for udfordringer med at sikre tilstrækkelig arbejdskraft og et relevant uddannelsesudbud i en periode med færre unge og færre i den arbejdsdygtige alder. Samtidig skaber udviklingen i uddannelseslandskabet nye muligheder for at styrke og udvikle Aabenraas position som uddannelseskommune.

Rammer for en politik på uddannelsesområdet

På den baggrund er der behov for en fælles politisk retning for, hvordan Aabenraa kan tiltrække, fastholde og udvikle relevante uddannelser.

Politikken skal tydeliggøre, hvor der er behov og potentiale, og hvordan kommunen sammen med uddannelsesinstitutioner, erhvervsliv og andre aktører kan påvirke og understøtte udviklingen.

Politikken omsættes gennem fire tværgående spor:

- Samarbejde og strategiske partnerskaber
Styrke samarbejdet mellem kommune, uddannelsesinstitutioner, erhvervsliv og andre aktører samt skabe en fælles prioritering af behov og potentialer.
- Uddannelsesreform 2030 og epx
Forholde sig aktivt til de muligheder og ændrede rammer, som reformen medfører, herunder arbejdet med etableringen af epx og sammenhængen til det øvrige uddannelsesudbud i Aabenraa.
- Aktiv campus, byudvikling og attraktivt studiemiljø
Styrke rammerne omkring uddannelserne med fokus på studieliv, fællesskaber, trivsel, byliv og attraktive omgivelser.
- Sammenhængende overgange og uddannelsesveje
Styrke sammenhængen i de unges uddannelsesveje og understøtte, at flere unge kan påbegynde og gennemføre en relevant uddannelse med tilknytning til Aabenraa.

De fire spor skal tilsammen understøtte et uddannelsesudbud, der matcher Aabenraas behov og potentialer. Politikken skal samtidig spille sammen med kommunens øvrige politikker og strategier og udgøre en fælles ramme for de indsatser, hvor uddannelse har betydning for kommunens udvikling. Politikken endelige navn fastlægges i forbindelse med det videre arbejde. De overordnede rammer for politiken fremgår af bilag 1.

Videre proces

På baggrund af Byrådets temamøde og drøftelsen i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget arbejder forvaltningen videre med et udkast til en politik på uddannelsesområdet samt en tids- og handleplan for det videre forløb.

Parallelt har forvaltningen igangsat processen for indgåelse af nye partnerskabsaftaler med uddannelsesinstitutioner fra 2027 og udvikling af nye relevante samarbejdsformer, som kan understøtte ambitionerne på uddannelsesområdet. Derudover udforskes potentialerne i uddannelsesreformen og etableringen af epx med henblik på at skabe sammenhæng til kommunens interesser og behov.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

Jobcenter og Borgerservice indstiller,

at udvalget drøfter de fire spor som ramme for en politik på uddannelsesområdet i Aabenraa Kommune.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Drøftet.

Orientering om Ankestyrelsens klagestatistik for 1. halvår 2026

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen offentliggjorde den 13. august 2026 klagestatistikken for 1. halvår 2026 på social- og beskæftigelsesområdet. I denne sag orienteres udvalget om klagestatistikken inden for lovgivningen på beskæftigelsesområdet.

Ankestatistikken viser, hvor mange afgørelser Ankestyrelsen stadfæster, ændrer eller hjemviser. Statistikken giver dermed en indikation af kvaliteten i kommunens sagsbehandling. Udvalget kan følge udviklingen og se, hvor kommunen afviger fra gennemsnittet. Ankestyrelsen oplyser, at deres egen gennemsnitlige sagsbehandlingstid for kommunale sager på beskæftigelses- og socialområdet var på 32 uger i 2. kvartal 2026.

I 1. halvår 2026 modtog Ankestyrelsen 168 sager fra Aabenraa Kommune på beskæftigelsesområdet, hvoraf styrelsen afviste 39 sager. De resterende 129 sager blev realitetsbehandlet, heraf er 99 stadfæstet, 18 er ændret/ophævet og 12 er hjemvist.

Forskellige sagsudfald

Hvis en sag *afvises*, realitetsbehandler Ankestyrelsen ikke sagen. Det kan skyldes, at borgeren har klaget for sent, opgiver klagen, eller at Ankestyrelsen ikke er den rette myndighed og derfor sender sagen videre til en anden instans.

Når en sag *ændres*, betyder det, at Ankestyrelsen er nået frem til et andet resultat end kommunen. Det kan ske, hvis kommunens afgørelse var forkert, eller hvis Ankestyrelsen har fået nye oplysninger, som kommunen ikke havde adgang til.

Hvis en sag *ophæves*, skyldes det, at der er fejl eller mangler i kommunens afgørelse, som betyder, at den er ugyldig. Borgeren stilles derfor, som om afgørelsen aldrig var truffet.

Når en sag *hjemvises*, betyder det, at kommunens oprindelige afgørelse er ugyldig, og at kommunen skal behandle sagen på ny. Kommunen skal tage højde for de forhold, som Ankestyrelsen har peget på, og derefter træffe en ny afgørelse. En hjemvisning betyder ikke nødvendigvis, at den nye afgørelse får et andet udfald for borgeren.

Der henvises til bilag 1 for en uddybning af sagsudfaldene og til bilag 2 for en gennemgang af sagerne på lovområderne i Aabenraa Kommune.

Omgørelsesprocent og landsandel

De hjemviste og ophævede sager udgør til sammen 30, svarende til en omgørelsesprocent på 23,3, hvor den for hele landet ligger på 18,4.

1. halvår 2026	Hele landet		Aabenraa	
Stadfæstet	5084	81,6 %	99	76,7 %

Ændret/ophævet	541	8,7 %	18	14 %
Hjemvist	604	9,7 %	12	9,3 %
Realitetsbehandlede sag i alt	6.229	100 %	129	100 %
Omgørelsesprocent	18,4 %		23,3 %	
Afviste sager	1.054		39	

De 129 sager fra Aabenraa Kommune for 1. halvår 2026 udgør ca. 2 % af alle behandlede sager på landsplan i perioden, hvilket er højere end kommunens befolkningsandel på knap 1 %. Andelen af hjemviste sager ligger på niveau med landsplan, mens andelen af ændrede eller ophævede sager ligger 5,3 procentpoint over. De ændrede eller ophævede sager vedrører primært aktivloven med 11 sager og sygedagpengeloven med 5 sager.

En samlet oversigt over antal sager og omgørelsesprocenter i perioden 2018-1. halvår 2026 fremgår af bilag 3.

Praksis på beskæftigelsesområdet

Kommunen giver afslag på ansøgninger om ydelse eller sanktionerer, hvis det skønnes, at grundlaget for bevilling ikke er til stede. Borgerne vejledes om deres klagemuligheder. Når Kommunen modtager en hjemvisning fra Ankestyrelse behandles sagen på ny, og jobcenteret indhenter den dokumentation, som styrelsen vurderede, der manglede, og træffer på den baggrund på ny en afgørelse.

Kvaliteten i sagsbehandlingen er et løbende fokusområde i forvaltningen. Afgørelser og klagesager deles og gennemgås på tværs af kontorer og målgrupper med henblik på læring og ensartet praksis.

Om Ankestyrelsen

Ankestyrelsen er den øverste administrative klageinstans på beskæftigelsesområdet og fungerer som praksiskoordinerende myndighed. Deres hovedopgaver involverer at sikre ensartet sagsbehandling i kommunerne, behandle klager over beskæftigelsesafgørelser og fastlægge praksis gennem principafgørelse.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at orientering om Ankestyrelsens klagestatistik for 1. halvår 2026 tages til efterretning.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Orienteringen taget til efterretning.

Dorrit Knudsen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Orientering om indsatser og aktiviteter for borgere på jobcenteret

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har i denne sag bedt forvaltningen om en beskrivelse af de forskellige typer af indsatser og aktiviteter, der tilbydes borgere som en del af beskæftigelsesindsatsen.

Beskæftigelsesindsatsen består af forskellige typer af indsatser som har forskellige formål og retter sig mod forskellige behov hos borgerne. *Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)*, opdeler indsatserne i følgende kategorier; *Uddannelsesrettet opkvalificering*, *Øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO)* og *Virksomhedsrettede tilbud*, derudover støttetilbud primært rettet mod borgere med handicap.

Vejledning og opkvalificering

Dækker over kompetencegivende uddannelser og kurser, der styrker borgernes faglige, almene eller sproglige kompetencer. Udbuddet og retten til deltagelse er typisk lovbestemt og kan både bestå af ordinær uddannelse og kortere uddannelsesforløb. De gennemføres ved uddannelsesinstitutioner eller andre godkendte udbydere. Udgifterne kan være helt eller delvist finansieret gennem statslige puljemidler. Indsatserne omfatter blandt andet uddannelsesløft, voksenlærlingeordningen, arbejdsmarkedsuddannelser (AMU-kurser), Almen voksenuddannelse (AVU), erhvervsuddannelser, danskuddannelse og Forberedende voksenundervisning (FVU). Blandt de mest anvendte udbydere lokalt er AMU Syd, DEKRA, og AOF Sønderjylland.

Øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO)

ØVO dækker over beskæftigelsesrettede forløb der ikke er ordinær kompetencegivende uddannelse. Forløbene har fokus på afklaring, jobsøgning, livsmestring, mentoring, udvikling af arbejdssevnen eller generel støtte til at komme tættere på job eller uddannelse. Indsatserne kan gennemføres af kommunen selv eller af eksterne leverandører. Blandt de anvendte lokale eksterne leverandører er Falck Healthcare, Lehmann ApS, Kompetencehuset-Syd og samarbejdet med Padborg Transportcenter. Af interne forløb kan nævnes *På vej i job*, *Jobformidler* og *IPS-forløb* som også er en del af Ungeløftet.

Virksomhedsrettede tilbud

Indsatsen foregår typisk på en arbejdsplads og har til formål at afklare eller udvikle borgerens kompetencer og styrke mulighederne for ordinær beskæftigelse. Det drejer sig især om virksomhedspraktik på private og offentlige arbejdspladser, men omfatter også ansættelse med løntilskud.

Støttetilbud

Har primært til formål at understøtte, at borgere med handicap kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats eller fastholde deres tilknytning til arbejdsmarkedet. Det kan f.eks. være mentorstøtte, hjælpemidler, personlig assistance eller anden individuelt tilrettelagt støtte.

Fordelingen og antal af indsatser

Ifølge STAR var 4.548 borgere registreret med deltagelse i en indsats i Aabenraa Kommune i

løbet af 2025. Heraf deltog 1.739 borgere i vejledning og opkvalificering, 1.533 i øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO) og 1.276 i virksomhedsrettede tilbud, primært virksomhedspraktik. Dertil kommer 577 registrerede støttetilbud for 2025 ifølge egen opgørelse. Borgerne kan deltage i flere indsatser i løbet af året.

På tværs af indsatstyperne er kontanthjælpsmodtagere den største målgruppe og udgør omkring en tredjedel af indsatserne. A-dagpengemodtagere fylder ligeledes væsentligt, særligt i de virksomhedsrettede tilbud. De øvrige målgrupper udgør hver især en mindre andel af det samlede antal indsatser. Opgørelsen er udarbejdet på baggrund af de største målgrupper i Jobcenteret.

Der henvises til bilaget for nærmere overblik.

Generelle aktiviteter

Jobcenteret har en række andre aktiviteter som understøtter beskæftigelsesindsatsen, men som ikke registreres som en egentlig indsats. Aktiviteterne har til formål at skabe kontakt mellem borgere og virksomheder eller give information og vejledning om job og uddannelse. Det omfatter blandt andet seks årlige jobdating arrangementer i Sønderjyllandshallen og deltagelse i årlige job- og boligmesser i samarbejde med de tre nabokommuner. Derudover inviteres borgere til informationsmøder og øvrige rekrutterings- og informationsaktiviteter. Mange af aktiviteterne gennemføres i samarbejde med lokale virksomheder eller kursusudbydere.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at orientering om indsatser og aktiviteter for borgere på Jobcenteret tages til efterretning.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Orienteringen taget til efterretning.

Dorrit Knudsen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Orientering om praksis for afklaring af arbejdsevne i sygedagpengesager

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har bedt forvaltningen om en beskrivelse af den generelle praksis for afklaring af arbejdsevnen i sygedagpengesager, herunder hvordan der tages hensyn til borgerens helbred i forbindelse med arbejdsafprøvning. I nedenstående beskrives den generelle praksis med et eksempel på de forskellige trin, der kan indgå i et længere sygedagpengeforløb frem mod afklaring af arbejdsevnen.

De generelle sager på sygedagpenge

De fleste sygedagpengeforløb afsluttes efter få uger. I 2025 havde 4.833 borgere på sygedagpenge en sag ved jobcenteret. I samme periode var der godt 8.800 afsluttede sygeforløb, hvoraf 75 % blev afsluttet indenfor 2 uger, og en gennemsnitlig sagsvarighed på 4,5 uger. Alle sygedagpengesager er forskellige og håndteres med udgangspunkt i den enkelte borgers situation og inden for rammerne af den gældende lovgivning.

Eksempel på et længere sygemeldingsforløb

Når en borger sygemeldes, følger jobcenteret op på borgerens situation og muligheder for at vende tilbage til arbejdsmarkedet. Der indhentes lægelige oplysninger om helbred, behandling, funktionsevne og relevante skånehensyn. Oplysningerne indgår sammen med øvrige oplysninger om blandt andet borgerens faktiske funktionsniveau, hidtidige beskæftigelse og tidligere indsatser. Er der uoverensstemmelser mellem oplysningerne, kan der være behov for yderligere belysning. En borgers egen sygdomsopfattelse er ikke nødvendigvis sammenfaldende med lovens beskrivelse for uarbejdsdygtighed.

Afklaring af arbejdsevnen og lægefaglig rådgivning

Hvis arbejdsevnen er uafklaret, kan der i dialog med borgeren iværksættes en beskæftigelsesrettet indsats, f.eks. virksomhedspraktik. Forløbet tilrettelægges efter borgerens funktionsevne og relevante skånehensyn. Vurderingen beror derfor på sagens samlede oplysninger. Hvis der på baggrund af de helbredsmæssige oplysninger i sagen er tvivl om, hvorvidt en indsats er helbredsmæssigt forsvarlig, kan der indhentes yderligere lægefaglig rådgivning fra jobcenterets lægekonsulent eller fra Klinisk Funktion i regionen, som yder sundhedsfaglig rådgivning til kommunerne på beskæftigelsesområdet.

De lægefaglige vurderinger indgår som en central del af grundlaget for vurderingen af, hvad borgeren helbredsmæssigt kan deltage i. Herudover indgår oplysninger om borgerens funktion i hverdagen, herunder hvilke aktiviteter og belastninger borgeren kan håndtere. Jobcenteret vurderer på baggrund af de samlede oplysninger den videre beskæftigelsesrettede indsats.

Hvis arbejdsafprøvning ikke kan gennemføres

Hvis en arbejdsprøvning ikke kan gennemføres under de aftalte rammer, vurderer jobcenteret i dialog med borgeren, om forløbet kan tilpasses. Hvis arbejdsprøvningen fortsat ikke kan gennemføres helbredsmæssigt forsvarligt eller ikke forventes at bidrage med ny viden om arbejdsevnen, tages der stilling til, om den skal stoppes. Arbejdsevnen kan i stedet belyses på baggrund af f.eks. tidligere arbejds- og praktikforløb, lægelige oplysninger og beskrivelser af borgerens funktionsevne.

Samlet vurdering af arbejdsevnen

Jobcenteret foretager løbende en vurdering af arbejdsevnen. I denne forbindelse vurderer jobcenteret om arbejdsevnen fortsat kan udvikles, eller om den må anses for varigt og væsentligt nedsat. Hvis der fortsat er realistiske muligheder for at udvikle eller afklare arbejdsevnen på en helbredsmæssig forsvarlig måde, skal disse som udgangspunkt afprøves ifølge lovgivningen. Omvendt skal yderligere arbejdsafprøvning ikke gennemføres alene for at tilvejebringe yderligere dokumentation, hvis den vurderes at være helbredsmæssigt uforsvarlig eller ikke forventes at bidrage til afklaringen.

Hvis en borger vurderes til at have varig nedsat arbejdsevne, kan borgeren visiteres til fleksjob, og har borgeren ingen eller meget begrænset arbejdsevne kan borgeren visiteres til en førtidspension. I sager om førtidspension er det afgørende, om arbejdsevnen er tilstrækkeligt afklaret, og om der fortsat er mulighed for at udvikle den.

Hvis borgeren ikke vurderes uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, ophører retten til sygedagpenge, og borgeren raskmeldes. Efter 3 måneders sygemelding sker vurderingen som udgangspunkt i forhold til det brede arbejdsmarked, og de typer af arbejdsopgaver som borgeren på baggrund af sin uddannelse og erhvervserfaring vurderes at kunne varetage.

Mulighed for at klage

Hver gang jobcenteret træffer en afgørelse, har borgeren mulighed for at klage over afgørelsen. Jobcenteret genvurderer herefter sagen. Hvis jobcenteret fastholder afgørelsen, sendes klagen videre til Ankestyrelsen, som foretager en uafhængig prøvelse af afgørelsen. Borgeren kan få medhold i sin klage, hvorved jobcenteret må ændre hele eller dele af sin afgørelse. Hvis jobcenteret får medhold, kan hele eller dele af afgørelsen fastholdes overfor borgeren.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at orientering om praksis for afklaring af arbejdsevne i sygedagpengesager tages til efterretning.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Orienteringen taget til efterretning.

Dorrit Knudsen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Orientering om ændring i målgrupper som følge af beskæftigelsesreformen

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget om ændringer i målgruppestrukturen i beskæftigelsesindsatsen samt ændringer for unge dagpengemodtagere, som forventes at træde i kraft den 1. januar 2027.

Ændringerne indgår i "Roadmap – Beskæftigelsesreformen 2025-2027", som blev godkendt af Arbejdsmarkedsudvalget i august 2025 og udspringer af "Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen" fra april 2025.

Ny hovedlov

Som led i anden fase af beskæftigelsesreformen forventes en ny hovedlov om en aktiv beskæftigelsesindsats at træde i kraft den 1. januar 2027. Lovudkastet indebærer blandt andet, at de nuværende 13 målgrupper reduceres til fem. Lovforslaget er endnu ikke vedtaget af Folketinget, hvorfor der kan ske justeringer i målgruppebetegnelser eller indhold.

Formålet er at forenkle og i højere grad ensrette reglerne samt skabe bedre mulighed for at tilrettelægge indsatsen efter borgerens behov. Det skal samtidig skabe større sammenhæng for borgere, der i dag skifter mellem forskellige målgrupper.

Fra 13 til fem målgrupper

Forenklingen fra 13 til fem målgrupper sker ved at afskaffe og sammenlægge en række af de nuværende målgrupper. Det omfatter blandt andet afskaffelsen af ressourceforløb og revalidering samt et mere individuelt og jobrettet fokus for unge i kontanthjælpssystemet, som alle trådte i kraft i løbet af 2026.

Fra 1. januar 2027 afskaffes jobafklaringsforløb, og ledighedsydelsesmodtagere samles med jobparate kontanthjælpsmodtagere. Samtidig oprettes en samlet målgruppe for øvrige borgere, som ikke har pligt til at deltage i beskæftigelsesindsatsen.

De fem nye målgrupper er følgende:

- *Dagpengemodtagere:* (Dagpengemodtagere)
- *Jobparate ledige:* (Job- og uddannelsesparate kontanthjælpsmodtagere samt ledighedsydelsesmodtagere)
- *Aktivitetsparate borgere:* (Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere)
- *Sygemeldte borgere:* (sygedagpengemodtagere og tidligere jobafklaringsforløb)
- *Øvrige:* (førtidspensionister, ledige selvforsørgende og unge under 18 år.)

Der henvises til bilaget for et samlet visuelt overblik over ændringerne.

Afskaffelse af jobafklaringsforløb

Jobafklaringsforløb afskaffes, så sygemeldte fremover forbliver i sygedagpengesystemet gennem hele sygeforløbet. Hvis sygedagpengene ikke kan forlænges efter 22 uger, overgår borgeren i stedet til en reduceret sygedagpengesats. Ændringen skal skabe et mere sammenhængende forløb og reducere administrationen ved skift mellem målgrupper og ydelser. I løbet af 2025 havde Aabenraa Kommune 420 borgere i jobafklaringsforløb.

Fleksjob

Fleksjob som målgruppe afskaffes. Ledige fleksjobbere (ledighedsydelsesmodtagere) lægges sammen med jobparate kontanthjælpsmodtagere, mens fleksjobbere med job bliver en særskilt målgruppe uden for de fem hovedmålgrupper. Dermed undtages gruppen fra de generelle proceskrav, mens kommunen fortsat har det juridiske ansvar for administration og opfølgning, herunder også behov for personlig assistance eller arbejdspladsindretning.

Målgruppen øvrige

Førtidspensionister, ledige selvforsørgende og unge under 18 år samles i én målgruppe. Fælles for grupperne er, at de ikke har pligt til at deltage i en beskæftigelsesrettet indsats. Kommunen kan fortsat tilbyde samtaler og beskæftigelsesrettede tilbud, når det vurderes at kunne forbedre den enkeltes beskæftigelsesmuligheder. Reglerne for grupperne ensrettes, samtidig med at enkelte særregler fastholdes.

Unge dagpengemodtagere uden uddannelse

Uddannelsespålægget for dagpengemodtagere under 25 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse afskaffes. De unge får fremover som udgangspunkt en beskæftigelsesrettet indsats på linje med øvrige dagpengemodtagere. Uddannelse kan fortsat indgå, når det vurderes at være den bedste vej til beskæftigelse. Samtidig afskaffes kravet om obligatorisk læse-, skrive- og regnetest. Initiativet er en videreførelse af et mere individuelt og jobrettet fokus for unge i kontanthjælpssystemet, som trådte i kraft i løbet af 2026.

De medførende lokale besparelser af initiativerne er indarbejdet i budgettet fra 2027.

Sagen afgøres i

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

INDSTILLING

Jobcenter og Borgerservice indstiller,
at orientering om ændring i målgrupper som følge af beskæftigelsesreformen tages til efterretning

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Orienteringen taget til efterretning.
Kravet om obligatorisk læse-, skrive-, og regnetest for unge på dagpenge er afskaffet og trådte i kraft 1. februar 2026.

Dorrit Knudsen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Orientering fra formanden og forvaltningen

Sagsfremstilling

- Orientering fra Partnerskabsdag om Ungeløftet 28. september
- jobCamp 12.-13. november

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Orienteringen taget til efterretning.

Dorrit Knudsen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Underskriftsside

Sagsfremstilling

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på "Godkend".

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDS- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-10-2026

Godkendt.