

REFERAT Børne- og Familieudvalg d. 07-08-2013

Mødedato Onsdag d. 07. august 2013 kl. 15:00

Mødested Aktivitetsrum 2+3, Borgerhuset, Tinglev

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Budgetopfølgning pr. 30. juni 2013.....	5
Budget 2014-2017 - Lov- og Cirkulæreændringer.....	7
Underretninger 1. halvår 2013.....	9
Anbringelsesgrundlag for 2013 og 2014.....	11
Pilotprojekt for økonomistyring af Hyblerne og de fleksible bo-selv-pladser.....	13
Etablering af forebyggende og ambulante tilbud til unge i alderen 14 - 25 år.....	16
Børnebisidderprojekt - evaluering efter 3 år.....	19
Inklusionsudvikling i Børn og Skole.....	21
Lukket: Redegørelse om personsager.....	24
Forvaltningen orienterer.....	25
Evt.....	27

Punkt 79: Meddelelser

09/50494

Meddelelser

-

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

-

Punkt 80: Budgetopfølgning pr. 30. juni 2013

13/8646

Bilag

LIS pr. 30. juni 2013

Budgetopfølgning pr. 30. juni 2013

Der er udarbejdet budgetopfølgning pr. 30. juni 2013 på Børne- og Familieudvalgets område.

Økonomi og afledt drift

For Børne- og Familieudvalget under ét forventes et samlet merforbrug på 5,0 mio. kr., som praktisk taget alene kan tilskrives servicedelen. Det er 0,6 mio. kr. mere end sidste måneds skøn og skyldes frem for alt kraftigt stigende udgifter til akut-aflastning.

En mere detaljeret opgørelse fremgår af vedlagte bilag.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at budgetopfølgningen pr. 30. juni 2013 tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Taget til efterretning.

Punkt 81: Budget 2014-2017 - Lov- og Cirkulæreændringer

13/11694

Bilag

Oversigt lov- og cirkulærepragrammet (2014-2017)

Noter til lov og cirkulærepragrammet (2014-2017)

Takstblad 2014, mellemkommunal afregning

Specielle bemærkninger 2014-2017

Budget 2014-2017 - Lov- og Cirkulæreændringer

I aftalen med Regeringen fra juni 2013 indgik ændringer som følge af Lov- og Cirkulæreprogrammet.

I henhold til Økonomiudvalgets retningslinjer for tekniske korrektioner indarbejdes 95 % af værdien af det kompenserede beløb fra regeringen i udvalgets budgetrammer. Beløb under +/- 50.000 kr. reguleres ikke.

Udvalget skal således efterfølgende udmønte lovændringerne i budgettet.

For Børne- og Familieudvalgets bevillingsområde vedrører lovændringer primært:

- Lov om social service (Beskyttelse af børn og unge mod overgreb m.v.)
- Lov om social-tilsyn

Ændringer vedr. 2013 medtages i budgetkontrollen pr. 30.9. 2013.

Til brug for Børne- og Familieudvalgets videre arbejde med budget 2014-2017 vedlægges endvidere:

- Specielle bemærkninger
- Foreløbige takster.

Økonomi og afledt drift

Lov- og cirkulæreændringerne udgør:

(1.000 kr.)	2014	2015	2016	2017
Lovændringer	856	852	848	848

Ændringerne vedr. budget 2014-2017 indarbejdes i forbindelse med Økonomiudvalgets behandling af regeringsaftalen i august.

En beskrivelse af de enkelte lovændringer med budgetbeløb, samt forslag til placering i budgettet er vedlagt i bilag.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at ændringer som følge af Lov- og Cirkulæreprogrammet tages til efterretning

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Taget til efterretning.

Punkt 82: Underretninger 1. halvår 2013

13/1059

Bilag

Underretninger 1. halvår 2013

Underretninger 1. halvår 2013

Der er kommet 313 underretninger i 1. halvår 2013 til Børn og Familie. Dette er første gang siden 2010, at antallet af underretninger er faldet. Faldet er ikke større end, at antallet nu er på niveau med 2. halvår 2011. Toppen blev nået i 2. halvår 2012 med 369 underretninger.

I foråret 2013 var der lockout på skolerne. Rådgiverne i Børn og Familie oplever, at dette er en medvirkende årsag til faldet, men det kan ikke entydigt dokumenteres.

Børn og Familie har tidligere oplevet, at der underrettes hurtigere og om mindre alvorlige hændelser end tidligere. Denne oplevelse har de ikke længere. Så faldet i antallet af underretninger kan måske også være en afspejling af, at selvom der stadig er en markant medieopmærksomhed på udsatte børn, så er nyhedsværdien og dermed effekten ikke så stor mere.

Endvidere ses et fald i antallet af underretninger fra Politiet og/eller med årsag kriminel adfærd. Dette kan være en afspejling af, at der er et fald i ungdomskriminalitet – både landsdækkende og i Aabenraa kommune.

Børn og Familie har i løbet af maj og juni 2013 implementeret et nyt sagsbehandlingssystem (DUBU). Derfor er det ikke muligt at lave sammenlignelige opgørelser over antal sager.

Pr. 1. oktober indføres "Overgrebspakken". Den indebærer bl.a., at kommunerne skal indberette til en underretningsstatistik hos Ankestyrelsen. Det er endnu ikke kendt i kommunerne, hvad den skal indeholde, men det må forventes at være mindre detaljeret end notatet, der ligger som bilag til denne sag.

Det er sidste gang at Børn og Skole opgør underretninger på denne måde. Indholdet i de fremtidige sags- og underretningsopgørelser vil afhænge af, hvad der kan trækkes af informationer i DUBU og hvad der skal indberettes til Ankestyrelsen.

Indstilling

Børn og skole indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Taget til efterretning.

Punkt 83: Anbringelsesgrundlag for 2013 og 2014

11/22469

Bilag

ICS og DUBU baggrund - [Sagsnr.:12/19290]

LP modellen og ICS.pdf

Udsatte born og unge - ICS folder.pdf

Anbringelsesgrundlag for Aabenraa Kommune for 2013 og 2014

Anbringelsesgrundlag for 2013 og 2014

I denne sag skal udvalget tage stilling til en evt. ændring af anbringelsesgrundlaget for 2013 og 2014.

Ændringen skal bidrage til bedre budgetoverholdelse ved at "... se på serviceændringer ved at gennemgå anbringelsesgrundlaget, og have fokus på alternative løsninger og samarbejde", jf. sag om tillægsbevilling i Byrådet den 24. april 2013.

Ændringen skal skabe;

- øget klarhed omkring metode og grundlag for anbringelse
- øget fokus på hele familien (forældre, søskende og netværk) før, under og efter anbringelse
- øget medansvar hos skole og institution mv.
- tættere opfølgingsforløb

Ændringerne består af tilføjelser til det eksisterende Anbringelsesgrundlag Aabenraa Kommune for 2013 – 2014, som tydeliggør forhold vedr. forældrerelationen og inddragelse af forældrene, metode og systematik i sagsbehandlingen samt fokus på helhedsorienteret og tværgående samarbejde.

Der skal femover følges ledelsesmæssigt op på mål i handleplaner hvert halve år med henblik på rapportering af målopfyldelse og vurdering af behov for ændringer af handleplan.

Ændringerne i anbringelsesgrundlaget indgår i de samlede bestræbelser på at nedbringe anbringelsesudgifterne, jf. sag nr. 38 om Samarbejde og forebyggelse på Børne- og Familieudvalgets møde den 3. april 2013.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at Anbringelsesgrundlag for Aabenraa kommune for 2013 – 2014 principgodkendes, og

at anbringelsesgrundlaget sendes i administrativ høring i august 2013 med henblik på at rette uklarheder og misforståelser.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

1. **at** godkendt med de faldne bemærkninger vedr. misbrug, psykiatri m.v.
2. **at** godkendt.

Punkt 84: Pilotprojekt for økonomistyring af Hyblerne og de fleksible bosted-pladser

12/4776

Pilotprojekt for økonomistyring af Hyblerne og de fleksible bo-selv-pladser

I denne sag orienteres der om erfaringerne med rammebudget og nyt styringsprincip for Hyblerne og de fleksible bo-selv-pladser på Ungdomskollektivet i Aabenraa efter 12 måneder. Pilotprojektet blev igangsat i august 2012 af Børne- og Familieudvalget jf. sag nr. 98. Udvalget ønskede løbende evaluering af projektet efter 6, 12, og 18 måneder.

Formålet med pilotprojektet er at;

- udvikle udslusningstilbuddet på Ungdomskollektivet
- styrke fleksibiliteten ved pædagogisk ændring af tilbud ved nye behov
- styrke muligheden for at kunne handle hurtigere i forhold til den unge
- afbureaukratisere sagsgangene for sagsbehandlerne og Ungdomskollektivet

Det er fortsat Ungdomskollektivets oplevelse, at pilotprojektet giver gode muligheder for at differentiere og kvalificere det pædagogiske tilbud, fordi indsatsen løbende kan indrettes efter de unges behov.

Ungdomskollektivet har i perioden fra februar til juli 2013 haft gode erfaringer med at etablere korte intensive forløb for unge i fleksible bo-selv-pladser, der skal påbegynde en uddannelse, hvor forældrene også inddrages i forløbet.

Belægning i Hyblerne og de fleksible bo-selv-pladser:

Øversigt	Normering	2013 feb.	2013 mar.	2013 apr.	2013 maj.	2013 jun.	2013 jul.	Gns.
Øversigt	6	2,8	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,1
Aabenraa Kommune								
Øversigt	0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,6	3,0	2,3
Øversigt	8	17,4	18,0	18,0	18,0	17,0	18,0	17,7
Øversigt	0	5,0	5,0	4,0	4,0	5,0	4,0	4,5

Hybelpladserne belægges typisk af unge, der indskrives fra døgnpladserne i Bjerggade 5 og 8, hvoraf nogle har været anbragt fra eksterne kommuner.

Ungdomskollektivet kan i tilfælde af ledig kapacitet i Hyblerne indskrive direkte fra eksterne kommuner, der oftest overgiver handleforpligtelsen til Aabenraa Kommune, for eksempel i forbindelse med at de unge skal i uddannelsesstilbud i Aabenraa. Den eksterne kommune har ingen fortrinsret til anbringelsespladserne og vedbliver med at være betalingskommune. Anbringelsen registreres under "ekstern kommune".

Der har i perioden fra februar 2013 - juli 2013 været et mindre fald i belægningen på Hyblerne, hvilket skal ses i lyset af, at der fra medio januar har været etableret et specialprojekt i 2 af pladserne for en ung mand indskrevet på Ungdomskollektivet.

Der har været en mindre stigning i anvendelsen af de fleksible bo-selv-pladser.

Ungdomskollektivet holder sig fortsat indenfor den økonomiske ramme for udslusningstilbuddet.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at evalueringen af pilotprojektet efter 12 måneder tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Taget til efterretning.

Punkt 85: Etablering af forebyggende og ambulante tilbud til unge i alderen 14 - 25 år

13/16052

Bilag

Etablering af fremtidigt forebyggende og ambulante tilbud for unge i alderen 14-25 år i Aabenraa Kommune (skannet)

Etablering af forebyggende og ambulante tilbud til unge i alderen 14 - 25 år

Børne- og Familieudvalget besluttede på mødet den 12. juni 2013, at der skulle udarbejdes et forslag til anvendelse af provenu og frigjorte ressourcer jf. nedlæggelse af 13 døgnpladser på Ungdomskollektivet Aabenraa pr. 31. december 2013.

Forvaltningen har udarbejdet notat af 9. juli 2013. Notatet indeholder anbefalinger fra en bredt sammensat arbejdsgruppe og forslag til et fremtidigt forebyggende og ambulante tilbud til unge i alderen 14 – 25 år i Aabenraa Kommune.

Anbefalingerne er fremkommet på baggrund af overvejelser vedr.:

- En samlet organisering af det ambulante ungetilbud
- Styrket samarbejde på tværs af faggrupper og forvaltninger
- Helhedssyn på den unge, familien og netværket
- Robusthed, fleksibilitet og bredde i tilbuddet
- Fokus på uddannelse og beskæftigelse
- Forældreinddragelse
- Resultatdokumentation.

Det forventes, at arbejdsgruppens færdige oplæg kan fremlægges til politisk godkendelse i oktober 2013.

Økonomi og afledt drift

Arbejdsgruppen fik også til opgave at komme med forslag til, hvordan de frigjorte midler fremover vil kunne anvendes mest hensigtsmæssigt.

Nedlæggelse af 13 døgnpladser på Ungdomskollektivet frigiver 9,25 mio. kr. inklusiv overhead, renter og afskrivninger, der foreslås anvendt til:

1. 5 anbringelsespladser udenkommunalt
Anslået årlig udgift: 3,75 mio. kr.

De resterende 5,5 mio. kr. og bygningerne kan evt. anvendes indenfor disse områder:

2. Et ambulante misbrugstilbud til unge kunne eventuelt etableres i et af husene i Bjerggade.
3. Et forstærket ungehustilbud kan evt. bygges op omkring den eksisterende ungebase på Familie- og Ungecentret.
4. Udgående akutteam sammensat af aktører fra de eksisterende tilbud til unge så som: Ungeindsatsen, Ungdomsskolen, streetworkere og de ambulante ungetilbud.
5. Udvidet hybelfunktion kunne eventuelt etableres i et af husene på Bjerggade.

Tilbuddene fra 2 til 5 skal kunne rumme unge med ADHD, personlighedsforstyrrelser og tidlige skader. Man skal endvidere kunne håndtere samarbejde med psykisk syge og misbrugende forældre.

Tilbuddene 2 – 5 skal kun etableres, hvis det med basis i forskning, erfaringer fra andre kommuner eller på anden måde kan sandsynliggøres, at økonomiske besparelser på andre områder af mindst samme størrelse som udgifterne til tilbuddene, kan opnås fra 2014 og frem.

Hyblerne i Rødekro og de fleksible bo-selv-pladser med et samlet budget på ca. 4 mio. kr. videreføres.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at der arbejdes videre med udvikling af et forebyggende og ambulante tilbud for unge i alderen 14 – 25 år i Aabenraa Kommune til iværksættelse fra 1. januar 2014 som beskrevet i notatet, og

at forslag til indhold og organisering af fremtidigt forebyggende og ambulante tilbud til unge i alderen 14 – 25 år i Aabenraa Kommune fremlægges til endelig behandling på Børne- og Familieudvalgets møde i oktober 2013.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Godkendt.

Punkt 86: Børnebisidderprojekt - evaluering efter 3 år

10/28211

Bilag

Resume af Oxford Researchs evaluering af Børns Vilkårs bisidderkorps juni 2013.docx

Evaluering af Børns Vilkårs bisidderkorps_slutrapport FINAL.PDF

Børnebisidderprojekt - evaluering efter 3 år

I denne sag orienteres der om den afsluttende evaluering af et treårigt forsøgsprojekt med børnebisidder. Projektet blev aftalt mellem Børns Vilkår og Aabenraa Kommune i 2010, jf. sag på Børne- og Familieudvalgets møde den 7. september 2010.

Børnebisidderordningen er et forsøg med tilbud om børnefagligt uddannede bisiddere til børn, der har brug for hjælp, når de går til møder med de sociale myndigheder.

I projektperioden 2010 til 2013 har Børns Vilkår samarbejdet med fire kommuner – herunder Aabenraa - med henblik på at de kommunale sagsbehandlere skulle opspore børn, som kunne have behov for en børnebisidder.

Evalueringen afdækker, at man ikke har nået det forventede antal børn ad denne vej. Det gælder i høj grad i Aabenraa Kommune trods mange tiltag, hvor Børns Vilkår tilbød børn og unge en bisidder.

Evalueringens overordnede konklusion er i øvrigt, at Børns Vilkårs bisidderkorps har haft succes med at skabe de ønskede resultater, og at tilbuddet modsvarer et reelt behov hos målgruppen af børn og unge med en social sag. Det gælder også for de 11 forløb, der har været i Aabenraa.

Evalueringen anbefaler, at Børns Vilkår fremadrettet arbejder på at afklare bisidders funktion overfor de kommunale sagsbehandlere, samt at man fra politisk hold overvejer, hvordan barnets ret til en bisidder sikres.

Afdelingschef Helle Tilburg Johnsen fra Børns Vilkår deltager under sagens behandling.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at evalueringen tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Taget til efterretning.

Punkt 87: Inklusionsudvikling i Børn og Skole

13/19013

Bilag

Samarbejdsaftalemellem Aabenraa Kommune og Inklusionsudvikling

Inklusionsudvikling i Børn og Skole

I denne sag skal der orienteres om Inklusionsudvikling i Børn og Skole.

Børn og Skole i Aabenraa Kommune har fremsendt ansøgning til Ministeriet for Børn og Undervisning med henblik på at modtage konsulentbistand fra Center for Inklusionsudvikling. I første ansøgningsrunde fik vi afslag. I andenrunde blev vores ansøgning imødekommet, således at Aabenraa Kommune nu er én blandt de 20 kommuner i landet, der får konsulentbistand i arbejdet med inklusionsudvikling i kommunen.

Samarbejdet med ministeriet rækker frem til udgangen af 2015. Endelig samarbejdsaftale er fremsendt til godkendelse i Undervisningsministeriet.

Af samarbejdsaftalen fremgår følgende omkring formål og mål for arbejdet. Samarbejdsaftalen fremgår af bilag.

Formål:

At udarbejde og omsætte en strategi for udvikling af børne- og ungefællesskaber til praksis, med fokus på, at der sikres sammenhæng og fælles retning i kommunens indsatser, der understøtter skabelsen af inkluderende udviklings- og læringsmiljøer.

Mål 1: Skabe og udvikle netværk mellem de faglige søjler i Børn og Skole

Der eksisterer tværfaglige og tværororganisatoriske samarbejder, der bidrager positivt til børn og unges udvikling, trivsel og læring så tæt på almenmiljøet som muligt.

Mål 2: Forældresamarbejde og forældreinddragelse

Forældre og civilsamfund deltager aktivt og udgør en ressource til støtte for at skabe og udvikle børne- og ungefællesskaber.

Mål 3: Udvikling af medarbejderkompetencer

Der eksisterer ressource og vidensnetværk, der understøtter medarbejdere i Børn og Skole i arbejdet med at skabe og udvikle børne- og ungefællesskaber.

Der er nedsat en administrativ styregruppe for arbejdet i Børn og Skole. Det politiske niveau vil løbende blive inddraget i arbejdet.

Arbejdet påbegyndes i efteråret med en kortlægning af status i forhold til praksisfeltet.

Arbejdet med Inklusionsudvikling på landsplan og lokalt kan følges på hjemmesiden for Inklusionsudvikling: www.inklusionsudvikling.dk

Indstilling

Børn og Skole indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 06-08-2013

Taget til efterretning.

Afbud: Kirsten N. Christensen

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

Taget til efterretning.

Punkt 88: Lukket: Redegørelse om personsager

12/4776

Punkt 89: Forvaltningen orienterer

09/50502

Forvaltningen orienterer

-
Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

-

Punkt 90: Evt.

09/50503

Evt.

-

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-08-2013

-