

REFERAT Økonomiudvalget d. 22-10-2019

Mødedato Tirsdag d. 22. oktober 2019 kl. 15:30

Mødested Lokale 412, Skelbækvej

Mødedeltagere Thomas Andresen, Kirsten Nørgård Christensen, Philip Tietje, Lars
Kristensen, Erwin Andresen, Ejler Schütt, Arne Leyh
Petersen, Karsten Meyer Olesen, Povl Kylling Petersen, Kim
Brandt, Jan Riber Jakobsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Formanden orienterer.....	4
Midtvejsregulering 2019.....	5
2. behandling budget 2020-2023.....	7
Ansøgning om overførsel af opsparede midler over 4 % til 2020.....	11
Fastsættelse af kirkeskatteprocent.....	13
Frigivelse af anlægsbevilling, Parkering og adgang til Fladhøjhallen.....	15
Restaurering af Slotsmøllen (ny ansøgning om midler til ny spunsvæg og stakit ved haven).....	17
Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 100 - Bevarende lokalplan, Aabenraa Midtby.....	19
Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 122 Jollehavn og strand ved Loddenhøj og Kommuneplantillæg.....	21
Godkendelse af Handleplan for lokalsamfund i landdistrikterne.....	23
Overdragelse af skolebygninger i Rødekro.....	25
Revidering af styrelsesvedtægter på skoleområdet - resultat af høring.....	26
Godkendelse af kvalitetsstandard for hjemmehjælp 2019 -2020.....	30
Godkendelse af kvalitetsstandard for madservice i eget hjem. 2019 - 2020.....	32
Godkendelse af kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2019 - 2020.....	33
Godkendelse af kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg.....	35
Folkehjem - ansøgning om udvidet åbningstid.....	37
Lukket: LUKKET - Salg af ejendom.....	39
Lukket: LUKKET - Salg af ejendom.....	39
Lukket: LUKKET - Statistik over salg af byggegrunde m.v.....	39

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Godkendt.

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

- Henvendelse fra Højskolen Østersøen
- Status lokalplan Grønningen
- Henvendelse fra DGI

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af sagen.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Midtvejsregulering 2019

Sagsfremstilling

Kommunerne bliver hvert år midtvejsreguleret som følge af ændringer i de forudsætninger, der lå til grund for indeværende års økonomiaftale. Midtvejsreguleringen medfører en ændring af bloktilskuddet for 2019.

Denne sag indeholder alene budgettet for 2019, idet aktstykkets ændringer for budget 2020-2023 er indarbejdet i økonomiudvalgets budgetforslag.

Økonomiaftalen for 2020 indeholder tillige en aftale om, at der for 2019 ikke reguleres for de ændrede pris- og lønskøn samt ændringer i overførselsudgifter indenfor det budgetgaranterede område. I aftalen var dette opgjort til i alt 1,9 mia. kr. i mindre forbrug svarende til, at Aabenraa Kommune ikke skal efterbetale ca. 19 mio. kr. i 2019.

De nedjusterede skøn på budgetgarantien, herunder de ændrede priser og lønninger, er indarbejdet i 2020 i økonomiudvalgets budgetforslag.

Samlet set medfører midtvejsreguleringen en reduktion af bloktilskuddet for 2019 på i alt 6,756 mio. kr. for Aabenraa kommunes vedkommende, hvilket kan henføres til følgende:

- -4,320 mio. kr. i negativ regulering til finansiering af skattenedslag som følge af personskattelovens skatteloft (dette var forventet og forudsat i budgettet)
- 3,816 mio. kr. vedrørende L&C-programmet samt økonomiaftalens virkning for 2019
- 1,188 mio. kr. vedr. initiativer fra Finansloven fra 2019 på det sociale område
- -2,160 mio. kr. i negativ midtvejsregulering af beskæftigelsestilskud 2019 under Forsikrede ledige (finansieres af den under Arbejdsmarkedsudvalget afsatte pulje hertil)
- -5,280 mio. kr. som endelig efterregulering af beskæftigelsestilskuddet for 2018 under Forsikrede ledige (finansieres af den under Arbejdsmarkedsudvalget afsatte pulje hertil)

I forhold til reguleringerne af beskæftigelsestilskuddet til forsikrede ledige, vil det resterende mindreforbrug på puljen fra 2018 søges overført til 2020 til genopbygning af budgetværnet til forsikrede ledige i 2020. Denne sag rejses i bevillingskontrollen, der behandles i november.

Ændringerne er nærmere beskrevet i vedlagte bilag.

Økonomi og afledt drift

De økonomiske virkninger af Midtvejsreguleringen 2019 kan sammenfattes således (beløb i 1.000 kr.):

Politikområde	Emne	2019 (tillægsbev.)
---------------	------	-----------------------

<i>Skatter og generelle tilskud:</i>		
Generelle tilskud	Midtvejsregulering – afregning 2019	6.756
Generelle tilskud	Skattenedslag skatteloft	-4.320
Skatter og gen. tilskud i alt		2.436
<i>Serviceudgifter</i>		
ØK - Tværgående puljer	L&C-programmet samt aktstykke 2019	3.816
Social og Sundhedsudvalg	Initiativer fra Finansloven 2019	1.188
Serviceudgifter i alt		5.004
<i>Arbejdsmarkedsudvalg – Forsikrede ledige:</i>		
Forsikrede ledige	Midtvejsreg. Beskæftigelsestilskud 2019	-2.160
Forsikrede ledige	Endelig reg. Beskæftigelsestilskud 2018	-5.280
AU – Forsikrede ledige i alt		-7.440
ALT I ALT (netto 0)		0

INDSTILLING

Staben indstiller,
at bevillingsændringerne i 2019, netto 0, jf. overstående tabel godkendes, og
at Lov- og Cirkulæreprogrammets ændringer på i alt 3,816 mio. kr. i 2019 udmøntes på de respektive udvalg, jf. note 2 i bilaget.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Godkendt.

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet.
Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

2. behandling budget 2020-2023

Sagsfremstilling

Byrådet har den 9. oktober 2019 behandlet forslag til budget 2020 og overslagsårene 2021-2023.

Budgetforslaget svarende til spillerum 6 er fremsat af Økonomiudvalget den 1. oktober 2019 og danner udgangspunkt for budget 2020-2023.

Efter byrådets 1. behandling er der udarbejdet tekniske ændringsforslag, der vedrører følgende:

- Tilskud på §16 og endelig tilskudsudmelding
- Endelig udmelding på afregning for aktivitetsbestemt medfinansiering KMF
- Regulering af elevtal for folkeskoler og privatskoler og efterskoler
- Flytning af demografimidler fra Økonomiudvalg til Social- og Sundhedsudvalgets ramme
- Udligning af demografistigning i overslagsårene
- Teknisk rettelser til Lov og Cirkulæreprogrammets udmøntning
- Flytning af 3 projekter mellem drift og anlæg.

De tekniske ændringsforslag fremgår af bilag 2 og er indarbejdet i spillerum 7.

Spillerummet inkl. tekniske ændringer viser følgende:

Spillerum 7B (excl. Inv.strategi)	2020	2021	2022	2023
Indtægter	-3.972.351	-3.943.171	-4.030.321	-4.103.321
Driftsudgifter incl. renter	3.870.547	3.930.003	4.029.050	4.113.834
Resultat af ordinær drift	-101.804	-13.168	-1.271	10.513
Anlæg incl. jordforsyning	98.285	93.277	100.000	120.000
Resultat	-3.519	80.109	98.729	130.513
Netto lån (låneopt./afdrag)	1.100	8.494	26.515	26.461
Finansforskydninger	-18	-18	-18	-18
Påvirkning kassebeholdning	-2.437	88.585	125.226	156.956

Forventet kassebeholdning ult. 2019	-117.800			
Investeringsstrategier m.m.	58.260	-12.450	-6.261	-4.382
Forventet ult. Kassebeholdn.	-61.977	14.158	133.122	285.697

Driftsinvesteringer samt et stød på 50 mio. kr. på indtægtssiden holdes udenfor den økonomiske politiks målsætninger.

Budgetforslaget inkl. de tekniske ændringsforslag overholder den økonomiske politik i 2020 på målene:

- Ordinær drift
- Kasseforbrug
- Ultimo kassebeholdning

Budgetforslaget er baseret på følgende skatter fra 1. januar 2020:

- 25,6 procent indkomstskat
- 18,9 promille grundskyld, beboelse og erhverv
- 9,45 promille dækningsafgift af grundværdi offentlige ejendomme
- 8,75 promille dækningsafgift af forskelsværdi af offentlige ejendomme
- 4,1 promille landbrugsjord/produktionsjord
- 0,0 promille dækningsafgift for erhverv

Skatteindtægterne beror på det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. Der er udarbejdet et særskilt notat om valget mellem statsgaranti og selvbudgettering af generelle tilskud og skatteindtægter for 2020, jf. bilag 1.

Det anbefales at vælge statsgaranti for 2020.

Takster for 2020 er vedlagt som bilag 7 og 8 og indeholder takster på alle områder.

Investeringsoversigt samt projektbeskrivelserne fremgår af bilag 5 og 6.

Det bemærkes, at for de enkelte anlægsprojekter gælder, at det rådighedsbeløb for 2020, der fremgår af projektbeskrivelsen som "frigivet ved budgetvedtagelsen" automatisk er givet som anlægsbevilling i oktober, hvor budgettet vedtages, jf. bevillingsreglerne i de generelle bemærkninger (bilag 4).

Der er udarbejdet en bevillingsoversigt (spillerum 7), hvor de tekniske ændringsforslag er indarbejdet.

I budgetforslaget inkl. tekniske ændringsforslag udgør anlægsrammen 137 mio. kr. brutto, hvilket er 55 mio. kr. under anlægsrammeloftet. Servicerammen er opgjort til 2,741 mio. kr. og svarer til aftaleniveauet. Aabenraa Kommune bidrager således med, at kommunerne samlet set kan overholde økonomiaftalen.

Der er indgået politiske ændringsforslag fra Enhedslisten.

Ændringsforslaget fremgår af vedlagte bilag 3.

Lovgrundlag

Høring/udtalelse

Budgetforslaget har været i høring i henholdsvis HMU, Seniorråd og Handicapråd.

Indkomne høringssvar fremgår af bilag 10 og 11.

INDSTILLING

Staben indstiller,

at de tekniske ændringsforslag, jf. bilag 2, indarbejdes i budget 2020-2023,

at der vælges statsgaranti for generelle tilskud og skatter for 2020,

at takster for 2020 godkendes,

at bevillingsniveauet fastlægges, som anført i de generelle bemærkninger, jf. bilag 4,

at der tages stilling til de politiske ændringsforslag fra Enhedslisten, jf. bilag 3,

at Økonomiudvalget tager stilling til, om der skal udarbejdes ændringsforslag bl.a. begrundet i høringssvarene, og

at bemærkninger tilrettes med budgetforliget samt de godkendte ændringsforslag.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

1.-4. **at** anbefales godkendt.

5. **at** vedrørende ændringsforslag fra Enhedslisten anbefales ikke godkendt.

6. **at** ingen ændringsforslag på baggrund af høringsforslag.

7. **at** anbefales godkendt.

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Ansøgning om overførsel af opsparede midler over 4 % til 2020

Sagsfremstilling

Der skal i denne sag tages stilling til overførsel af opsparede midler over 4 % jf. retningslinjerne for dialogbaseret aftalestyring:

"Mindre forbrug over 4 % overføres ikke. Opsparede midler kan, ved fremsendelse af ansøgning inden 1. september, ansøges overført til efterfølgende år. Ansøgningen skal indeholde en detaljeret beskrivelse af formålet med og tidshorisonten for opsparingen. NB: der kan kun søges overført opsparede midler til fysiske ting og aktiviteter (f.eks. anskaffelse af en bus, renovering af en legeplads, udskiftning af inventar el. l.)".

Der er modtaget tre ansøgninger fra Børne- og Uddannelsesudvalgets område. Forvaltningen anbefaler, at alle tre ansøgninger imødekommes.

Økonomi og afledt drift

De modtagne ansøgninger fordeler sig således på udvalg (i 1.000 kr.):

Udvalg	Forventet garantioverførsel fra 2019 til 2020 *)	Ansøges overført til 2020 – udover garantioverførsler
Økonomiudvalg	-	0
Arbejdsmarkedsudvalg	-	0
Børne- og Uddannelsesudvalg	682	450
Kultur- og Fritidsudvalg	-	0
Social- og Sundhedsudvalg	-	0
Teknik- og Miljøudvalg	-	0
Vækstudvalget for Land og By	-	0
I ALT	682	450

*) omfatter "kun" de i ansøgningen omfattede institutioner/områder, svarende til garantioverførslen på 4 %.

Ansøgningerne udgør i alt 0,450 mio. kr. og omfatter efterfølgende tre ansøgninger:

- 0,150 mio. kr. vedr. Genner Univers (Børne- og Uddannelsesudvalget - renovering af madkundskabslokalet)
- 0,200 mio. kr. vedr. Svalen Holbøl (Børne- og Uddannelsesudvalget - installation af brandalarmeringsanlæg)

- 0,100 mio. kr. vedr. Vestermarkens Børnehus (Børne- og Uddannelsesudvalget - etablering af legeplads med videre)

Som bilag er vedhæftet en oversigt over alle de indkomne ansøgninger samt en samling af institutionernes/områdernes ansøgninger.

Der er i budget 2020 spillerum 4 indarbejdet en pulje på 1,3 mio. kr. til finansiering af overførsler fra 2019 til 2020.

Det anbefales at overførslen på de 0,450 mio. kr. indarbejdes i budget for 2020 som en teknisk korrektion finansieret af puljen til overførsler.

INDSTILLING

Direktionen indstiller,

at ansøgningerne om overførsel af i alt 0,450 mio. kr. fra 2019 til 2020, jf. foranstående og vedhæftede bilag, imødekommes, og

at der meddeles en negativ tillægsbevilling på 0,450 mio. kr. i 2019 og merudgiften i 2020 indarbejdes som en teknisk korrektion finansieret af puljen til overførsler.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Fastsættelse af kirkeskatteprocent

Sagsfremstilling

Byrådet fastsætter i henhold til lov om folkekirkens økonomi en kirkeskatteprocent, der skal sikre, at det af provstiudvalget fastsatte ligningsbeløb bliver opkrævet.

Det fastsatte ligningsbeløb finansierer landskirkeskatten, som fastsættes af Kirkeministeriet samt kirke- og præstegårdskasser og provstiudvalgskassen.

Aabenraa Provsti har den 1. oktober 2019 fremsendt et budgetforslag for 2020, der indeholder et ønske til den kirkelige ligning på 73,532 mio. kr.

Fremsendt budget	73,532 mio. kr.
Kirkeskat 0,95% (statsgaranti)	-73,532 mio. kr.
Budgetforslagets likviditetspåvirkning	0,000 mio. kr.

Ligningsbeløb til kirke- og præstegårdskasser, provstiudvalgskassen samt landskirkeskatten pålignes folkekirkens medlemmer under ét efter samme regler, hvorefter kommunal indkomstskat svares til vedkommende kommune.

Dette indebærer, at kommunens valg mellem det statsgaranterede og det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag også er bestemmende for valget af udskrivningsgrundlag i forhold til kirkeskatten.

Det er forudsat, at Byrådet vælger det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2020, som indstillet af Staben. Dette medfører, at nedennævnte ligningsbeløb er endelige, og at der dermed ikke kommer en regulering heraf i år 2023.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for kirkeskatten for Aabenraa Kommuner er i 2020 fastsat til 7,740 mia. kr. Provstiet har indstillet, at kirkeskatteprocenten fastsættes til 0,95%, hvilket er samme niveau som i 2018. Med denne kirkeskatteprocent forventes indtægter på 73,532 mio. kr., hvorved kirkens mellemregning med Aabenraa Kommune ultimo 2020 forventes at udgøre 0,013 mio. kr. i kirkens favør, hvilket er uændret i forhold til ultimo 2019.

INDSTILLING

Staben indstiller,
at Aabenraa Provstis indstilling, om at kirkeskatteprocenten for 2020 fastsættes uændret til 0,95%, godkendes.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Frigivelse af anlægsbevilling, Parkering og adgang til Fladhøjhallen

Sagsfremstilling

I denne sag anbefales en frigivelse af bevilling til forbedring af parkeringsmulighederne ved ankomsten til Fladhøjhallen.

Efter anlæggelsen af Børnehuset Fladhøj har Fladhøjhallen været skjult, og parkeringsmulighederne er blevet forringet. Det har bevirket, at der i større grad er bilister, som kører ind til hallen frem for at parkere på de eksisterende og nyanlagte parkeringspladser. På byrådsmødet den 18. september 2019 blev der frigivet midler til at forbedre vejforholdene omkring skolen og børnehuset. Efterfølgende blev det også ønsket undersøgt, hvordan ankomstforholdene til Fladhøjhallen kan forbedres.

Der er to mulige løsninger til at løse udfordringerne med parkering og indsigst til Fladhøjhallen:

1. Udvide eksisterende parkeringsareal og flytte parkeringen så tæt på Fladhøjhallens indgang som muligt men stadig fastholde at parkeringen er vest for cykelstien.
2. Anlægge en vejadgang, som vist i lokalplanen, og etablere op til 30 parkeringspladser direkte foran Fladhøjhallens hovedindgang samt sikker krydsning af hovedsti.

Løsningerne er skitseret i bilaget.

Det vurderes, at udvidelsen af parkeringen vest for hovedstien (løsning 1) vil koste 0,52 mio. kr. og anlæggelsen af parkeringspladserne foran Fladhøjhallens hovedindgang samt sikker stikrydsning (løsning 2) vil koste 0,73 mio. kr.

Ved løsning 1 vil afstanden fra parkeringsplads til hallens indgang være ca. den samme som før opførelsen af Børnehuset Fladhøj. Ved at holde parkeringen vest for hovedstien gennem området, løses konflikten mellem cyklister og hallens daglige brugere som ankommer i bil. Servicevejen vil dog stadig kunne bruges til varelevering og til driften af området. Denne løsning forhindrer ikke, at løsning 2 etableres på et senere tidspunkt, da det er en mulighed i lokalplanen. Ud over parkering forbedres vejvisningen til hallen med skilte samt træer og buske, som skærmer for hallen, ryddes.

Ved løsning 2 vil hallens daglige bilbrugere kunne parkere direkte ved hallen, men skal dog krydse hovedstien gennem området. Dette kræver, at der etableres en sikker krydsning, så det ikke går ud over sikkerheden for elever til og fra Hærvejsskolen. Servicevejen til Fladhøjhallen forbliver i grus.

Ved begge løsninger etableres parkeringspladser i grusbelægning og med parkbelysning.

Økonomi og afledt drift

Der er i investeringsoversigten 2019-2022 afsat 5,0 mio. kr. til "Afledte infrastrukturomkostninger ved nybyggeri." Puljen kan anvendes i forbindelse med større byggerier og infrastrukturprojekter, hvor der erkendes behov for at supplere de eksisterende vej- eller adgangsforhold. Der resteret et rådighedsbeløb på 1,269 mio. kr. i puljen.

De forventede afledte driftsomkostninger for anlæggene er på 0,01 mio. kr. årligt for parkering vest for hovedstien (løsning 1) eller 0,015 mio. kr. årligt for parkeringspladserne foran Fladhøjhallens hovedindgang (løsning 2).

De afledte driftsomkostninger vil for løsning 1's vedkommende belaste skoleområdet og for løsning 2's vedkommende kultur- og fritidsområdet.

I tabel 1.1 ses saldo på puljen for afledt drift under Økonomiudvalget **pr. 22. august 2019**.

Tabel 1.1: Puljen til afledt drift pr. 25. september 2019

(1.000 kr.)	2019	2020	2021	2022
Afledt driftspulje	871	1.956	2.173	3.373

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at der gives en anlægsbevilling til løsning 1 på 0,52 mio. kr. til udvidelsen af parkeringen vest for hovedstien, som finansieres af rådighedsbeløbet i 2019 fra puljen "Afledte infrastrukturomkostninger ved nybyggeri" der frigives, og

at der ved projektets afslutning tilføres politikområdet "Drift" under Børne- og uddannelsesudvalget 0,01 mio. kr. årligt til afledt drift, finansieret af puljen "Afledt drift" under Økonomiudvalget.

BESLUTNING TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 02-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Eivind Underbjerg Hansen (V)

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Povl Kylling Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Restaurering af Slotsmøllen (ny ansøgning om midler til ny spunsvæg og stakit ved haven)

Sagsfremstilling

Sagen vedrørende sikring af vand til møllen med nyt møllehjul og pumpeløsning har tidligere været behandlet i Teknik- og Miljøudvalget og den 30. januar 2019 godkendte Byrådet en bevilling på 1,016 mio. kr. og en indtægtsbevilling på 0,516 mio. kr. til projektet. Udover Aabenraa Kommune har A.P. Møller Fonden og Slots- og Kulturstyrelsen bevilliget midler til projektet.

Projektet er nu afsluttet, men det endelige anlægsregnskab har endnu ikke været forelagt Byrådet til godkendelse. Det foreløbige regnskab udviser et mindreforbrug på ca. 20 % af bevillingen.

Byhistorisk Forening har ved brev af 25. september 2019 ansøgt Aabenraa Kommune og A.P. Møller Fonden om at få overført noget af mindreforbruget til et supplerende projekt ved Slotsmøllen – ny spunsvæg og stakit ved møllens have.

Byhistorisk Forening ansøger om tilskuddet fra den bevilling A. P. Møller Fonden har meddelt og ønsker Aabenraa Kommunes accept af dette.

Økonomi og afledt drift

Byhistorisk Forening søger om at få midler til spunsvæg. Hele spunsvæggen og stakitprojektet koster 0,305 kr. inkl. moms. og foreningen har fået tilsagn om midler fra to andre fonde og Slots- og Kulturstyrelsen til det nye projekt.

Det foreløbige regnskab over restaureringsprojektet udviser et mindreforbrug på 0,334 mio.kr. ekskl. moms under den forudsætning, at A.P. Møller Fondens bevilling ikke reduceres pga. mindreforbruget.

Der er ikke et entydigt svar på om A.P. Møller Fonden vil reducere tilsagnet til Aabenraa Kommunes del af arbejdet, og nærværende ansøgning kan få indflydelse på det endelig regnskabsresultat.

Man ønsker derfor at udvide de materielle forudsætninger for projektet til også at omhandle et tilskud til spunsvæg til 0,140 mio. kr. under forudsætning af, at nuværende bevilling på 0,500 mio. kr. overholdes og A.P. Møller godkender det udvidede projekt.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at de materielle forudsætninger ændres for projektet "Slotsmøllen" til også at indeholde et tilskud til spunsvæg på 0,140 mio. kr. under forudsætning af, at den samlet anlægsbevilling overholdes og A.P. Møller fonden godkender, at tilskudsmidler bruges hertil.

BESLUTNING TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 02-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Eivind Underbjerg Hansen (V)

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 100 - Bevarende lokalplan, Aabenraa Midtby

Sagsfremstilling

Lokalplan nr. 100 og Kommuneplantillæg nr. 19 forelægges til endelig vedtagelse.

Lokalplanens formål er at fastlægge bestemmelser for bevaring og udvikling af det særlige bygnings- og kulturmiljø i de dele af Aabenraas historiske midtby, som udgøres af Persillegade, Nygade, Store Pottergade, Lille Pottergade, Vægterpladsen og Møllegade. Lokalplan nr. 100 skal ligeledes sikre klarere og enklere planlægningsrammer for udvikling og bevaring af området, som i dag er omfattet af forskellige lokalplaner og kommuneplanrammer samt en bevarende deklaration.

Foruden overordnede rammer for områdets udbygning og bevaring, indeholder lokalplanen udførlige bestemmelser for reguleringen af bygningernes ydre fremtræden. Lokalplanforslaget tager afsæt i Kulturarvskommuneprojektets stilhæfter og vejledning, som ligeledes er bilag til lokalplanen. Disse er udarbejdet med støtte fra RealDania og Kulturarvsstyrelsen.

Lokalplanen hovedtræk består af en opdeling i tre delområder. Delområde I: Nygadekvarteret, delområde II: Pottergadekvarteret og delområde III: Møllegadekvarteret. Delområde I og II har særligt høje bevaringsværdige by- og gademiljøer og er derfor omfattet af flere restriktioner end delområde III. Delområde III har lempeligere krav og flere udviklingsmuligheder.

Det særlige ved denne lokalplan er, at det er en lokalplan med bevarende bestemmelser for eksisterende og fremtidigt byggeri. Lokalplanen fastlægger derfor, hvilke særlige hensyn der skal varetages ved restaurering, ombygning, tilbygning og nybyggeri i de tre delområder. Ud over de specifikke krav og regulering af bygningernes ydre fremtræden, fastsætter lokalplanen ligeledes bestemmelser for bevaring af karaktergivende træk for de tre delområders gaderum og -struktur.

Planmæssige forhold

Lokalplanområdet er omfattet af kommuneplanrammerne 1.1.006.C, 1.1.007.C, 1.1.008C, 1.1.016.C og 1.1.017.C og indgår som en del af Bymidten, som omfatter samtlige af rammeområderne 1.1.001.C – 1.1.020.C samt rammeområde 1.1.051C.

Med kommuneplantillægget sker der ikke justeringer af anvendelsesbestemmelserne til centerformål, men alene regulering af den maksimale bebyggelsesprocent. I forbindelse med lokalplanen lægges der op til en harmonisering af kommuneplanrammerne. Med Kommuneplantillæg nr. 19 udvides rammen 1.1.007.C, så den omfatter hele lokalplanområdet. Samtidig reguleres den maksimale bebyggelsesprocent fra 110 til 130, mens der fortsat er mulighed for bygninger i maksimalt 3 etager og 12,5 meter.

Høring/udtalelse

I forbindelse med den offentlige høring af lokalplanforslaget og forslag til kommuneplantillægget fra den 4. juni – 6. august 2019, indkom der 2 høringssvar. I høringsperioden blev der den 13. juni afholdt et informationsmøde for beboere og interessenter i og omkring området. De to høringssvar er blevet selvstændigt behandlet i høringsnotatet, som er vedlagt sammen med lokalplanen. Det er forvaltningens vurdering, at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer eller justeringer af planforslagene.

Lokalplan nr. 100 forventes offentliggjort primo november 2019.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,
at kommuneplantillæg nr. 19 vedtages endeligt, og
at lokalplan nr. 100 vedtages endeligt

BESLUTNING VÆKSTUDVALGET FOR LAND OG BY DEN 10-10-2019

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 122 Jollehavn og strand ved Loddenhøj og Kommuneplantillæg nr. 26

Sagsfremstilling

Et forslag til Lokalplan nr. 122 Jollehavn og strand ved Loddenhøj og et forslag til Kommuneplantillæg nr. 26 har været offentligt fremlagt i 8 uger fra den 9. april 2019 til den 4. juni 2019. Der var sammen med de to planforslag fremlagt en miljøvurdering af disse.

Der har i efteråret 2018 været indkaldt ideer og forslag efter planlovens § 23c, hvor der indkom 111 høringssvar. Der skal indkaldes ideer og forslag forud for kommuneplantillæg, der f.eks. ændrer i et områdes anvendelse, eller når afgrænsningen mellem forskellige anvendelser ændres.

I forbindelse med fremlæggelsen af planforslagene og miljøvurderingen indkom der i alt 47 høringssvar.

Høringsvar fra 2 foreninger og 17 høringssvar fra borgere indeholder bemærkninger mod lokalplanen, idet disse ønsker, at der ikke åbnes mulighed for etablering af den jollehavn, som Kystdirektoratet gav tilladelse til den 24. september 2014 – senere forlænget til 2022. Flere af høringssvarene omhandler, hvorvidt lokalplanforslaget er i overensstemmelse med kystdirektoratets tilladelse og indsigelser mod jollehavns negative påvirkning af strandområdet og naturforhold ved Loddenhøj. Der er nedlagt påstand fra en kreds af borgere om, at have vundet hævde på nuværende nordlige bade- og badebro ved Møllebækken. 25 borgere havde fremsendt kortfattede bemærkninger om opbakning til en jollehavn ved Loddenhøj. En forening har fremsendt ønsker om mulighed for opstilling af vinterbadevogn i vinterhalvåret enten ved Barsø Landing eller ved Loddenhøj. Høringssvarene mod jollehavnen handlede ikke om forslag til justeringer af planen, men at denne ikke vedtages, hvorved jollehavnen ikke kan realiseres.

Forvaltningen har i juni 2019 modtaget en pressemeddelelse fra Planklagenævnet om en afgørelse i en anden kommune, hvor det fremgår, at kommuner ikke har hjemmel efter planloven til at fastsætte bestemmelser for søterritoriet og heller ikke håndhæve bestemmelser i en lokalplan, der omhandler søterritoriet. Dette gælder også vandarealer inden for en havns dækkende værker. Som konsekvens heraf indstiller forvaltningen til, at lokalplanforslaget såfremt det vedtages, ikke fastsætter bestemmelser om bådestørrelse, antal af både eller bestemmelser om de anlæg, der i henhold til Kystdirektoratets tilladelse kan etableres i havnebassinet. Det er således tilladelsen fra Kystdirektoratet, der alene må regulere dette.

Molerne og stranden bliver derimod til landareal, når de er etableret, hvorved bestemmelserne i lokalplanen træder i kraft for disse.

Der er udarbejdet en sammenfattende redegørelse i henhold til miljøvurderingsloven. Denne fremgår af høringsnotatets bilag C og skal indsættes i plandokumenterne i stedet for miljøvurderingen.

Forvaltningen har udarbejdet et høringsnotat, dateret den 3. oktober 2019.

Forvaltningen fremlægger 2 beslutningsmuligheder:

1. at forslag til Lokalplan nr. 122 og Kommuneplantillæg nr. 26 vedtages endeligt med de ændringsforslag, som fremgår af høringsnotat af 12. september 2019.

2. at forslag til Lokalplan nr. 122 og Kommuneplantillæg nr. 26 ikke vedtages endeligt.

Planmæssige forhold

Planområdet ligger delvist på søterritoriet og delvis på landareal i landzone. Ved opfyld på søterritoriet vil disse arealer også blive landzone.

Ændret anvendelse i henhold til bestemmelserne i lokalplanens § 3 samt bebyggelse og anlæg i henhold til bestemmelserne i §§ 5 - 10 i delområde 1, 2 og 3 kræver ikke efterfølgende landzonetilladelse efter planlovens § 35, stk. 1, idet lokalplanen med denne bestemmelse indeholder bonusvirkning, jf. planlovens § 15 stk. 4.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,

at forslag til Lokalplan nr. 122 og Kommuneplantillæg nr. 26 vedtages endeligt med de ændringsforslag, som fremgår af høringsnotat af 12. september 2019, og

at den sammenfattende redegørelse, der er udarbejdet i medfør af miljøvurderingsloven godkendes og indsættes i Lokalplan nr. 122 og i Kommuneplantillæg nr. 26.

BESLUTNING VÆKSTUDVALGET FOR LAND OG BY DEN 10-10-2019

Anbefales godkendt.

For stemte Erwin Andresen (S), Jette Julius Kristiansen (O), Søren Frederiksen(V) og Philip Tietje (V).

Imod stemte Erik Uldall Hansen (A), Egon Madsen (A) og Michael Christensen (F).
Socialdemokratiet med bemærkning det strider mod lokalbefolkningens ønske om at bevare Loddenhøj naturstrand.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt, idet

7 stemte for (V, O, S)

2 stemte imod (A)

Imod stemte Karsten Meyer Olesen og Povl Kylling Petersen, Socialdemokratiet, med bemærkning: Det strider mod lokalbefolkningens ønske om at bevare Loddenhøj naturstrand.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Godkendelse af Handleplan for lokalsamfund i landdistrikterne

Sagsfremstilling

Aabenraa Kommune vil gerne bakke op om og understøtte det lokale engagement, fællesskaberne og de attraktive landsbyer. Handleplanen for lokalsamfund i landdistrikterne sætter retning for, hvordan kommunen i tæt samspil med borgerne gør det endnu mere attraktivt at bo, arbejde og bosætte sig i lokalsamfundene.

Handleplanen tager afsæt i Vækststrategien Sund Vækst 2018-2030 og specifik afsnittet Fællesskaber i Bevægelse. Den er udarbejdet på baggrund af workshops med Det fælles udviklingsråd og politiske udvalg, løbende input fra lokalråd og generel viden på området.

De overordnede principper, som Aabenraa Kommune vil arbejde strategisk med i lokalsamfundene er:

- Udvikling i landdistrikterne tager afsæt i lokal initiativ og engagement.
- Samarbejde i og på tværs af lokalsamfund er centralt for bæredygtig udvikling.
- Fællesskaber og de lokale potentialer er af central betydning for attraktive lokalsamfund.
- Kommunen sikrer gode rammer for det frivillige lokale engagement.

Handleplanen er delt op i tre fokusområder

- Livskraftige bosætningsbyer
- Samarbejde og styrkede frivillige lokalsamfund
- Attraktive og aktive lokalsamfund

Under de enkelte fokusområder beskrives indsatserne og de konkrete handlinger, som Aabenraa Kommune vil arbejde med de næste år.

Handleplanen gælder i perioden 2019 – 2023 og synliggør det vi gør og det vi fremadrettet vil indenfor de økonomiske rammer der er på landdistriktsområdet i dag. Det betyder, at de nye indsatser, som skal iværksættes primært finansieres af de ca. 0,300 mio. kr., som Vækstudvalget for Land og By i dag har til projekter på landdistriktsområdet.

Handleplanen spiller godt sammen med FN's verdensmål og særligt verdensmål 11: Bæredygtige byer og lokalsamfund, hvor vi skal gøre byer og lokalsamfund inkluderende, sikre, robuste og bæredygtige.

Øvrige verdensmål, som er relevante i forhold til indsatser i handleplanen er bl.a.:

- Sundhed og Trivsel – sikre et sundt liv for alle og fremme trivsel for alle aldersgrupper (Mål 3)
- Ansvarligt forbrug og produktion – sikre bæredygtige forbrugs- og produktionsformer (Mål 12)

Sagen afgøres i Vækstudvalget for Land og By.

Høring/udtalelse

Lokalråd i Det fælles udviklingsråd har haft mulighed for at komme med høringssvar. De indkomne svar er behandlet og nogle er indarbejdet i handleplanen.

Notat vedrørende behandling af høringssvar er vedlagt sagen sammen med høringssvarene i deres fulde længde.

INDSTILLING

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,
at Handleplan for lokalsamfund i landdistrikterne godkendes.

BESLUTNING VÆKSTUDVALGET FOR LAND OG BY DEN 10-10-2019

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Overdragelse af skolebygninger i Rødekro

Sagsfremstilling

Den 27. april 2011 besluttede Byrådet en ny skolestruktur i Aabenraa Kommune. Det blev herunder besluttet, at der skulle etableres en skole for Rødekro by i Fladhøj med et skoledistrikt svarende til Rødekro Skoles og Fladhøjskolens distrikter.

Den samlede skole, Hærvejsskolen, forventes at blive taget i brug i januar 2020. Skolens bygninger, Vestergade 14, 16 og 18, alle på matrikel 94, Lunderup, Rise, bliver med færdiggørelsen af skolen ledige, og ønskes derfor overdraget til Økonomiudvalget.

Byggerier er omfattet af den nye skolestruktur og derfor ikke omfattet af reglerne omkring overdragelse af tomgangsbudget ved overdragelse af bygninger til Økonomiudvalget.

Hærvejsskolens SFO, kaldet Røde Mølle, på Vestergade 24A, matrikel 812, Lunderup, Rise, overdrages ikke til Økonomiudvalget, da Ung Aabenraa fremadrettet vil gøre brug af lokalerne til Ungdomsklubben for de 13-18 årige i området.

INDSTILLING

Børn og Skole indstiller,
at ejendommene Vestergade 14, 16 og 18, matrikel 94, Lunderup, Rise overdrages til Økonomiudvalget, når bygningerne fraflyttes.

BESLUTNING BØRNE- OG UDDANNELSESUDVALG DEN 08-10-2019

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Revidering af styrelsesvedtægter på skoleområdet - resultat af høring

Sagsfremstilling

I forbindelse med de ændringer af folkeskoleloven, der blev vedtaget af Folketinget henholdsvis den 28. februar og den 2. maj 2019, er der udarbejdet oplæg til reviderede udgaver af styrelsesvedtægterne på skoleområdet: styrelsesvedtægt for folkeskoler, bilag til styrelsesvedtægt for folkeskoler og styrelsesvedtægt for børneuniverser.

De reviderede udgaver af styrelsesvedtægt for folkeskoler og bilag til styrelsesvedtægt for folkeskoler har været sendt i høring hos skolebestyrelserne i perioden 6. juni til 26. august 2019. Den reviderede udgave af styrelsesvedtægt for børneuniverser har været sendt i høring hos børneuniversernes fællesbestyrelser i samme periode.

Udover de ændringer, der følger af lovændringerne, indeholder oplæggene forslag til øvrige ændringer og tilpasninger af styrelsesvedtægterne.

De foreslåede ændringer fremgår nedenfor. Der er udover de foreslåede ændringer indarbejdet redaktionelle og faktuelle ajourføringer i oplæggene.

Styrelsesvedtægt for folkeskoler

Kapitel 1: Indledning

§ 1 Afgrænsning: Det har hidtil fremgået, at børneuniverserne og Fjordskolen ikke er omfattet af vedtægten. Vedtægtens indhold er dog også gældende for børneuniverserne og Fjordskolen. Derfor foreslås det, at afgrænsningen tilpasses, så det fremgår, at børneuniverserne og Fjordskolen også er omfattet.

Børneuniverserne vil ikke være omfattet af § 3, stk. 2, 2. pkt., som vedrører valg af medarbejderrepræsentanter til skolebestyrelsen, da der er andre regler for valg af medarbejderrepræsentanter til børneuniversernes fællesbestyrelser, hvor både medarbejdere fra dagtilbuds- og skoledelen skal være repræsenteret.

Kapitel 2: Skolebestyrelsen

§ 3, stk. 2: Det præciseres, at medarbejderrepræsentanter vælges på initiativ af medarbejderne.

§ 3, stk. 2: Det foreslås, at hver medarbejder har 1 stemme i stedet for 2 stemmer i forbindelse med valg af medarbejderrepræsentanter til skolebestyrelsen.

Kapitel 4

Kapitlet, der omhandler pædagogiske råd på skolerne, fjernes, da de pædagogiske råd ikke længere eksisterer.

Bilagsoversigten er opdateret, så det fremgår, hvilke dokumenter der udgør bilag til vedtægten.

Bilag til styrelsesvedtægt for folkeskoler

Punkt 1: Fjordskolen har hidtil ikke fremgået af bilaget. Bilagets indhold er dog også gældende for Fjordskolen. Derfor foreslås Fjordskolen tilføjet, så det fremgår, at skolen også er omfattet.

Punkt 2.2 (Valgfag): Det tilføjes, at skolerne skal tilbyde praktiske/musiske valgfag i 7.-8. klasse. Dette er en del af ændringerne af folkeskoleloven, der fulgte af lov om styrket praksisfaglighed, som blev vedtaget af Folketinget d. 28. februar 2019.

Punkt 2.10 (Lejrskoler, ekskursioner, hytteture, skolerejser): Det præciseres, at skolebestyrelserne beslutter, om forældrene skal sørge for elevernes forplejning på ekskursioner, og om der opkræves betaling for forplejning på lejrskoler og skolerejser.

Punkt 3.2 (Klassedannelse): Det foreslås, at kompetencen til at tillade klasser med et elevtal over 28 og op til 30 uddelegeres fra Byrådet til Børne- og Uddannelsesudvalget.

Punkt 3.3 (Friere skolevalg): Det præciseres, at skolechefen efter dialog med skolelederne på distriktsskolen og den ønskede skole er bemyndiget til at dispensere fra den kommunale bestemmelse vedrørende indskrivning af ikke-distriktselever på alle årgange som besluttet af Byrådet d. 30. november 2016.

Punkt 3.3 (Friere skolevalg): Det præciseres, at en skoleleder kan afvise at optage et barn, der er visiteret til et specialklassetilbud, hvis skolen ikke har et tilbud, som er relevant for barnet. Det præciseres samtidig, at forældrene ikke kan vælge et specialundervisningstilbud, der er mere vidtgående end det tilbud, barnet er visiteret til.

Punkt 4.9 (Kulturcenter og Den Åbne Skole): Beskrivelsen af kulturcenteraktiviteter og den åbne skole foreslås præciseret med udgangspunkt i folkeskolelovens bestemmelser herom.

Punkt 5.1 (Valg til skolebestyrelserne) og 5.2 (Fællesbestyrelser): Det foreslås, at valgperioden kan være 2 år for forældrerepræsentanter, der ønsker dette. Dette er en del af ændringerne af folkeskoleloven, som blev vedtaget af Folketinget d. 2. maj 2019.

Punkt 5.4 (Valgret og valgbarhed): Sætningen ”Stk. 2. § 5, stk. 2-5, gælder tilsvarende for personer, der tillægges valgret og valgbarhed efter stk. 1” fjernes, da det er en sætning fra folkeskoleloven, som ikke er relevant i forhold til det øvrige indhold under punktet.

Punkt 6.3 (under Skolebestyrelsens beføjelser): Punktet fjernes, da skolebestyrelserne ikke træffer aftaler om arbejdstidens placering, og da antallet af skoledage er fastsat til 200 under punkt 4.3 (Ferieplan for skoleåret).

Ændringerne foreslået under punkt 3.2, 5.1 og 5.2 kræver separat godkendelse. Der skal derfor træffes beslutning om, hvorvidt kompetencen til at tillade klasser med et elevtal over 28 uddelegeres fra Byrådet til Børne- og Uddannelsesudvalget, og om valgperioden kan være 2 år for forældrerepræsentanter, der ønsker dette.

Styrelsesvedtægt for børneuniverser

Titlen foreslås ændret til 'Styrelsesvedtægt for børneuniverser (samdrevne institutioner med dagtilbud og skole oprettet efter folkeskolelovens § 24 a) i Aabenraa Kommune'.

Indledning

Det foreslås præciseret, at vedtægten samt de lokale styrelsesvedtægter for børneuniverserne udgør et bilag til styrelsesvedtægten for folkeskoler, og at børneuniverserne er omfattet af styrelsesvedtægten for folkeskoler og dertilhørende bilag samt vedtægt for kommunale institutioner under dagtilbud med undtagelse af bestemmelserne omkring skole-/forældrebestyrelser.

Undtagelserne skyldes, at der er særskilte regler for fællesbestyrelserne, som er beskrevet i styrelsesvedtægten for børneuniverserne og de lokale vedtægter.

Fællesbestyrelsens sammensætning

Forældrerepræsentanter: Det foreslås, at valgperioden kan være 2 år for forældrerepræsentanter fra skoledelen, der ønsker dette (se foreslået ændring til punkt 5.1 og 5.2 i bilag til styrelsesvedtægt for folkeskoler).

Elevrepræsentanter: Det præciseres, at der vælges 2 elevrepræsentanter, som det også fremgår tidligere i afsnittet.

Tilsyn

Det præciseres, at tilsyn med dagtilbudsdelen sker efter dagtilbudslovens § 5 og § 16 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Derudover har høringssvarene angivet anledning til nedenstående ændringsforslag:

Bilag til styrelsesvedtægt for folkeskoler

Punkt 2.6 (Undervisningstilbud på 10. årgang): Det tilføjes, at der er mulighed for at etablere 10. årgang for elever med behov for vidtgående specialundervisning på Fjordskolen.

Punkt 4.2 (Befordring): Det tilføjes, at kommunalbestyrelsen, jf. folkeskolelovens § 26, stk. 2, skal sørge for befordring til og fra skole af syge og invaliderede elever.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven.

Høring/udtalelse

Der er afgivet 10 høringssvar vedrørende styrelsesvedtægt for folkeskoler og bilag til styrelsesvedtægt for folkeskoler. 3 af disse høringssvar vedrører ligeledes styrelsesvedtægt for børneuniverser. 1 skolebestyrelse har afgivet et fælles høringssvar med den pågældende skoles MED-udvalg.

6 høringssvar indeholder bemærkninger til ændringsforslagene. I 1 af disse høringssvar har skolebestyrelsen angivet, at den udover bemærkningerne tilslutter sig ændringsforslagene. I de resterende 4 høringssvar har skolebestyrelserne angivet, at de tilslutter sig ændringsforslagene, ingen bemærkninger har til dem, eller at de tager dem til efterretning.

INDSTILLING

Børn og Skole indstiller,

at kompetencen til at tillade klasser med et elevtal over 28 og op til 30 uddelegeres fra Byrådet til Børne- og Uddannelsesudvalget,

at valgperioden til skolebestyrelserne gøres 2-årig for forældrerepræsentanter, der ønsker dette, og

at de reviderede styrelsesvedtægter for folkeskoler og børneuniverser godkendes.

BESLUTNING BØRNE- OG UDDANNELSESUDVALG DEN 08-10-2019

Anbefales godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Godkendelse af kvalitetsstandard for hjemmehjælp 2019 -2020

Sagsfremstilling

I denne sag godkendes revideret kvalitetsstandard for hjemmehjælp for 2019 - 2020. Efter behandlingen i Social- og Sundhedsudvalget den 7. august 2019 er forslaget til kvalitetsstandard hørt i Seniorrådet.

Kommunalbestyrelsen skal mindst én gang årligt udarbejde kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp m.v., samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter Servicelovens § 83 og 86.

Kvalitetsstandarden er revideret med baggrund i en afgørelse fra Ankestyrelsen, der medfører, at der i særlige tilfælde skal tilbydes hovedrengøring eller omfattende oprydning til borgere, der modtager hjælp til rengøring.

Hjemmeplejen i Aabenraa Kommune har særlig fokus på rehabilitering af borgerne, og hvorledes borgeren understøttes i at leve et liv med selvbestemmelse og mulighed for at vælge.

Opgaverne i hjemmet løses med udgangspunkt i den "Rehabiliterende tilgang" og med fokus på værdighed. Medarbejderne har fokus på at løse kerneopgaven sammen med borgeren; at understøtte borgerens sundhed, evne til at mestre eget liv og ønske om, at deltage i sociale fællesskaber.

Seniorrådets bemærkning vedrørende skærmbesøg er indarbejdet i forslaget til revideret kvalitetsstandard.

Økonomi og afledt drift

Det korrigerede budget 2019 til § 83 hjemmehjælp udgør netto 134,201 mio. kr. ekskl. centralt tilførte midler. Heraf udgør den kommunale leverandørs andel (81%) og den private leverandørs andel 25,436 mio. kr. (19%).

Der er i budget 2020 prioriteret midler til hovedrengøring eller omfattende oprydning.

Høring/udtalelse

Forslaget til revideret kvalitetsstandard for hjemmehjælp er hørt i Seniorrådet den 19. august 2019.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,
at revideret kvalitetsstandard for hjemmehjælp godkendes.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 02-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Ditte Vennits Nielsen

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Godkendelse af kvalitetsstandard for madservice i eget hjem. 2019 - 2020

Sagsfremstilling

I denne sag godkendes revideret kvalitetsstandard for madservice for borgere i eget hjem. Efter behandlingen i Social- og Sundhedsudvalget den 7. august 2019 er forslaget til kvalitetsstandard hørt i Seniorrådet.

Kvalitetsstandard for madservice beskriver sammensætning og kvalitet af udbragt mad til borgerens hjem. Beskrivelsen tager udgangspunkt i det nuværende serviceniveau.

Kvalitetsstandard for madservice skal en gang årligt godkendes i Byrådet og skal sikre sammenhængen imellem budget og det ønskede serviceniveau.

Der er kun foretaget redaktionelle rettelser i den reviderede kvalitetsstandard for madservice.

Seniorrådets tilføjelse vedrørende "Hvad koster maden" er indarbejdet i forslaget til revideret kvalitetsstandard.

Økonomi og afledt drift

I budget 2019 er der afsat 0,042 mio. kr. til visiteret madservice, idet de øvrige omkostninger er brugerfinansierede.

Høring/udtalelse

Forslaget til revideret kvalitetsstandard for madservice i egen hjem er hørt i Seniorrådet den 19. august 2019.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,
at revideret kvalitetsstandard for madservice godkendes.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 02-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Ditte Vennits Nielsen

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Godkendelse af kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2019 - 2020

Sagsfremstilling

I denne sag godkendes forslag til revideret Kvalitetsstandard for genoptræning uden sygehusindlæggelse og revideret Kvalitetsstandard for vedligeholdende træning. Efter behandlingen i Social- og Sundhedsudvalget den 7. august 2019 er forslaget til kvalitetsstandards hørt i Seniorrådet.

I forhold til tidligere godkendte kvalitetsstandards er der sket en del ændringer i forhold til organisering af opgaven, men ikke ændringer med indflydelse på serviceniveauet.

Der er fortsat fokus på, at borgerne skal kunne anvende digitale løsninger for at supplere eller modtage genoptræning.

I den daglige tilrettelæggelse af træningsopgaven er der fokus på, at både vedligeholdende træning og genoptræning skal have et mål og være tidsbegrænset. Borgeren kan dog godt få to eller i særlige tilfælde flere forløb i forlængelse af hinanden.

Genoptræning og vedligeholdende træning skal ses i sammenhæng med den samlede rehabiliterende indsats.

Fokus på målrettet indsats også i forhold til vedligeholdende træning betyder, at flere borgere får et mere målrettet tilbud og herefter overgår til et tilbud udenfor kommunalt regi. Tilbuddene har en tidsbegrænset karakter.

Udredning af en borgers træningspotentiale sker typisk på anmodning fra visitationen, da denne udredning skal anvendes i sagsbehandlingen og indgå i beslutning af, om borgeren kan visiteres til træning.

Der visiteres således til en ramme i form af pakker i forhold til opgaven, og det er terapeutens opgave sammen med borgeren at tilrettelægge træningen ud fra borgerens behov og indenfor den givne ramme.

Borgere på plejehjem visiteres ikke til vedligeholdende træning, idet det indgår som en del af den daglige opgave. Borgere på plejehjem bevilliges dog på lige vilkår med borgere i eget hjem hjælp til genoptræning.

Seniorrådets bemærkning vedrørende digitalt understøttet træning er indarbejdet i forslaget til revideret kvalitetsstandard for genoptræning.

Seniorrådets forslag om, at behandlingstiden for en ansøgning om vedligeholdende træning nedsættes fra de anførte 6 uger til max. 4 uger, samt at tilbuddet ikke skal være af tidsbegrænset karakter, er ikke indarbejdet i forslag til revideret kvalitetsstandard for vedligeholdende træning.

Økonomi og afledt drift

Det korrigerede budget 2019 til visiteret træning udgør 16,280 mio. kr. fordelt med 11,403 mio. kr. til § 140 genoptræning, 1,571 mio. kr. til §86 stk. 1 træning og 3,306 mio. kr. til træning jf. §86 stk. 2 træning.

Høring/udtalelse

Forslagene til reviderede kvalitetsstandarder for genoptræning og for vedligeholdende træning er hørt i Seniorrådet den 19. august 2019.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,

at revideret kvalitetsstandard for vedligeholdende træning godkendes, og

at revideret kvalitetsstandard for genoptræning godkendes.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 02-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Ditte Vennits Nielsen

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Godkendelse af kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg

Sagsfremstilling

I denne sag godkendes kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg, der er tilpasset i forhold til gældende organisation og lovændring samt lovteksten.

Tidligere har de forebyggende hjemmebesøg været reguleret efter et såkaldt vejledende serviceniveau, som kunne godkendes i Social- og Sundhedsudvalget. Lovændringen betyder, at det fremadrettet er et krav, at de forebyggende hjemmebesøg tilrettelægges med en kvalitetsstandard, der skal godkendes i Byrådet en gang årligt.

I forbindelse med organisationsændring i Social & Sundhed blev de forebyggende hjemmebesøg flyttet fra HjælpeMiddelHuset til Center for Sundhedsfremme & Forebyggelse (CSF).

Folketinget har med virkning fra 1. juli 2019 vedtaget lovændring vedr. målretningen af de forebyggende hjemmebesøg. Lovændringen indebærer, at kommunen som noget nyt skal tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alene boende borgere i deres fyldte 70. år. Lovændringen betyder også, at kommunens pligt til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg fastholdes i forhold til alle 75-årige, mens alderskravet for tilbud om årlige besøg flyttes fra det fyldte 80. år til det fyldte 82. år. Kommunen skal fortsat tilbyde alle 80-årige et forebyggende hjemmebesøg.

Opsporing af enker og enkemænd har været en integreret del af de forebyggende hjemmebesøg i Aabenraa Kommune, og CSF har fra 1. juli tilpasset praksis, så de forebyggende hjemmebesøg flugter med gældende regler. Formålet hermed er opsporing og forebyggelse af ensomhed i de år, hvor mange er i risiko for at opleve ensomhed. Dette kan eksempelvis være i overgangen fra arbejdsliv til pension eller ved dødsfald.

I Seniorrådets høringssvar foreslår rådet vedrørende de aldersbaserede besøg, at der i forbindelse med et årligt hjemmebesøg efter det fyldte 82. år følges samme procedure som for borgere på henholdsvis 75 og 80 år, således at der med tilbuddet om et hjemmebesøg er en konkret mødedato, som borgeren skal reagere på.

Seniorrådets forslag vil betyde, at borgere over 82 år fremadrettet aktivt skal fravælge det årlige forebyggende hjemmebesøg, når de modtager det årlige tilbud. I kommunen er der nuværende omkring 1636 borgere over 82 år, som modtager under 2 timers hjemmehjælp, og som ikke er på plejehjem. Disse vil i Seniorrådets forslag modtage et tilbud med dato. Det vil sige, at hvis borgeren forholder sig passiv efter modtagelse af tilbuddet, da vil den forebyggende medarbejder møde op hos borgeren på det planlagte tidspunkt. I den nuværende tilgang skal borgeren aktivt tilvælge besøget, hvis de mener, at det giver mening for deres situation.

I den nuværende tilgang er det omkring 19 %, som tilvælger et besøg. Det svarer til 322 borgere årligt. Når tilbuddet indeholder en konkret dato ønsker omkring 66 % et besøg. Det svarer til 1080 besøg årligt.

Såfremt Seniorrådets forslag skal indarbejdes i kvalitetsstandard, er forvaltningens vurdering, at det vil medføre 758 ekstra besøg om året. En fuldtidsmedarbejder aflægger omkring 546

forebyggende hjemmebesøg årligt, hvilket vil betyde 1,4 yderligere årsværk til at udføre besøg, hvilket vil betyde en driftsudgift på 0,608 mio. kr. årligt.

Seniorrådets forslag er ikke indarbejdet i forslag til kvalitetsstandard.

Økonomi og afledt drift

Det bemærkes, at der i 2019 er afsat 0,747 mio. kr. til forebyggende hjemmebesøg. Dette beløb er uændret i budget 2020-2023.

Høring/udtalelse

Forslag til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg er hørt i Seniorrådet den 19. august 2019.

INDSTILLING

Social & Sundhed indstiller,
at forslag til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg godkendes.

BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 02-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Ditte Vennits Nielsen

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Anbefales godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.

Folkehjem - ansøgning om udvidet åbningstid

Sagsfremstilling

Frank Carstensen søger om alkoholbevilling til forretningsstedet Restaurant Folkehjem, Haderslevvej 7, 6200 Aabenraa. I den forbindelse søges der samtidig om tilladelse til udvidet åbningstid til kl. 5 alle ugens dage af hensyn til muligheden for at afvikle arrangementer og selskaber.

Der ansøges endvidere om tilladelse til, at Frank Carstensen samtidig med driften af Folkehjemmet, er ansvarlig for driften af Restaurant Royal, Nørretorv 1, 6200 Aabenraa.

Henset til stedets karakter har forvaltningen ingen indvendinger til den ansøgte dispensation, idet de to forretningssteder er beliggende i umiddelbar nærhed af hinanden, hvilket gør, at bestyreren til enhver tid kan have fuldt overblik over den samlede virksomhedsdrift.

Forvaltningen foreslår derfor, at der samtidig med udstedelse af alkoholbevilling gives tilladelse til udvidet åbningstid til kl. 5 alle ugens dage i 8 år med følgende vilkår:

- At der skal være en ansvarlig ansat til stede ved bevillingshaverens eller bestyrerens midlertidige og kortere fravær. Den ansatte skal opfylde de alderskrav, der i restaurationsloven stilles til bevillingshaver og bestyrer.
- At restaurationsvirksomheden ikke må ændre forretningskoncept, driftsform eller udvides uden bevillingsmyndighedens godkendelse.
- At det sikres, at der ikke sker servering af alkohol for unge under 18 år.
- At restaurationsvirksomheden ikke serverer alkohol i tiden mellem kl. 05.00 – 09.00

Udover ovennævnte vilkår vil forvaltningen gøre opmærksom på, at der er en forventning om, at støj-, miljø- og plankrav overholdes.

Under hensyn til virksomhedens karakter, og da servering af alkohol ikke er den bærende drift for forretningsstedets aktivitet, vurderes det, at der ikke er grundlag for at stille yderligere vilkår for alkoholbevillingen og den udvidede åbningstid.

Syd- og Sønderjyllands Politi er enig i indstillingen.

INDSTILLING

Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,

at der i forbindelse med udstedelse af alkoholbevilling gives tilladelse til udvidet åbningstid til kl. 5 alle ugens dage med ovennævnte vilkår, og

at bevillingen og tilladelsen gives for en periode på 8 år.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 22-10-2019

Godkendt.

Afbud: Jan Riber Jacobsen og Kim Brandt.