

# REFERAT Handicapråd d. 20-09-2011

**Mødedato** Tirsdag d. 20. september 2011 kl. 16:00

**Mødested** Lokale 425, Skelbækvej

## **Indholdsfortegnelse**

Fjordskolen - Fælles faglighed.....	3
Fordelingsmodel Fjordskolen.....	5
Specialbørnehavens fremtidige organisering.....	6
Udviklingsstrategi og Styringsaftale 2012.....	7
Gensidig orientering.....	10
Eventuelt.....	11

# Punkt 1: Fjordskolen - Fælles faglighed

11/25850

Fjordskolen – Fælles faglighed – projekt til orientering mhb. på høring.

Visionen – som den så ud i version 1 – blev forelagt Skole- og Dagtilbudsudvalget og Børne- og Familieudvalget til foreløbig orientering på de foregående møder i august.

Begrebsmæssigt er visionen i version 2 – som det fremgår af bilaget – sprogligt tilrettet den begrebsverden, der er kendt på folkeskoleområdet i Aabenraa Kommune Skolevæsen. Her er begrebet **Fælles Faglighed** kendt som det begreb, der i ordets bredeste forstand dækker samarbejdet mellem lærere og pædagoger på tværs af skole og fritid.

Visionen er en pædagogisk vision om en mere sammenhængende pædagogik og helhed omkring det enkelte barn gennem hele barnets dag.

I en mindre del af skolen har der siden 2007/08 været gennemført et udvidet samarbejde mellem lærere og pædagoger. Erfaringerne herfra har været positive og ønskes således gennemført på hele skolen. I praksis vil det være pædagoger og pædagogmedhjælpere fra skolen, der følger med over i fritiden og således bygger bro og skaber en sammenhængende helhed omkring det enkelte barn.

Det vil fortsat være en mulighed, at de børn, der ikke har behov for et fritidstilbud ikke tilmeldes fritidsordningen.

Ledelsesmæssigt har man allerede i indværende skoleår ændret organiseringen, således at der er etableret to ledelsesteam bestående af hhv. en lærer- og en pædagoguddannet afdelingsleder. Antallet af adresser er ligeledes tilpasset den nye ledelsesmæssige struktur og lettere vigene elevtal.

Der pågår pt. et arbejde i tilknytning til de implicerede faglige organisationer med henblik på at få overblik over de ansættelsesmæssige konsekvenser i relation til den nye struktur og organisering.

## Lovgrundlag

Fjordskolen er Aabenraa Kommunes selvstændige specialskole for elever i 0.-10. årgang, der kræver en undervisning i henhold til Folkeskolelovens § 20 stk. 2.

Fritidstilbuddet – som også er for alle årgange fra 0.-10. årgang – er etableret efter Folkeskolelovens § 3 stk. 4.

## Planmæssige forhold

### Økonomi og afledt drift

Som udgangspunkt er projektet et pædagogisk projekt, der ikke får afledte økonomiske konsekvenser.

I den afledte drift vil der ske en ændring for pædagog- og pædagogmedhjælperstillingernes vedkommende. Pt. har der været deltidsansatte pædagoger og medhjælpere i skolen og deltidsansatte pædagoger og medhjælpere i fritidsordningen. Fremover vil det være heltidsansatte pædagoger og medhjælpere, der arbejder både i skolen og i fritidsdelen.

Visionen er påtænkt til gennemførelse pr. 1. august 2012.

### Høring/udtalelse

Visionen om Fjordskolen med Fælles Faglighed bør sendes til høring i Fjordskolens bestyrelse samt i Handicaprådet.

Høringsperiode: Onsdag den 7. september – onsdag den 21. september. Begge instanser har planlagt med afholdelse af møde i høringsperioden.

### Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at Skole- og Dagtilbudsudvalget og Børne- og Familieudvalget godkender, at visionen for Fjordskolen med Fælles Faglighed sendes til høring i Fjordskolens skolebestyrelse samt i Handicaprådet i Aabenraa Kommune med henblik på endelig godkendelse.

### Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 06-09-2011

### Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 06-09-2011

Godkendt.

Fraværende: Dorte Soll.

### Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-09-2011

### Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-09-2011

Godkendt.

## **Bilag**

Visionen for Fjordskolen - Fælles Faglighed

## **Punkt 2: Fordelingsmodel Fjordskolen**

10/55436

I forbindelse med ny struktur og ny fordelingsmodel på folkeskoleområdet i Aabenraa kommune er det samtidig besluttet, at der skal udarbejdes en ny fordelingsmodel for Fjordskolen.

Der er udarbejdet en ny model, der tager udgangspunkt i det overordnede princip om, at ”pengene følger barnet”. Modellen fordeler Fjordskolens budget 2012, ud fra en konkret vurdering af ressourcebehovet ved de enkelte elevkategorier. Der er dermed ingen merudgifter ved modellen, men fordelingen mellem de enkelte elevkategorier kan ændres.

Fjordskolens budget reguleres hvert år for elevtallene pr. 1.8. (året forud for budgetåret), pr. elevkategori.

Modellen skal træde i kraft 1. januar 2012, og forvaltningen anbefaler derfor, at fordelingsmodellen udsendes i høring.

### **Lovgrundlag**

### **Planmæssige forhold**

### **Økonomi og afledt drift**

### **Høring/udtalelse**

Fordelingsmodellen på Fjordskolen sendes til høring i Handicaprådet og Fjordskolens bestyrelse.

Af hensyn til det videre forløb i henhold til tidsplanen, fastsættes høringsfristen til den 21. september 2011, hvorefter høringsmaterialet forventes klargjort til forelæggelse på udvalgets møde den 4. oktober 2011.

### **Indstilling**

Børn og Skole indstiller,

at beskrivelsen af Fjordskolens fordelingsmodel sendes til høring i Handicaprådet og Fjordskolens bestyrelse.

### **Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 06-09-2011**

### **Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 06-09-2011**

Godkendt.

Fraværende: Dorte Soll.

### **Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-09-2011**

### **Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-09-2011**

Godkendt.

### **Bilag**

Fordelingsmodel Fjordskolen

## **Punkt 3: Specialbørnehavens fremtidige organisering**

11/35615

I forbindelse med budgetlægningen for budget 2012 - 2015 er der i Børne- og Familieudvalgets budgetbidrag peget på, at der på specialbørnehave området bør søges en juridisk konstruktion, der muliggør opkrævning af forældrebetaling for børn i specialbørnehaver svarende til almindelige børnehavers egenbetaling. Dette er bla. foranlediget af, at Handicaprådet peger på muligheden af forældrebetaling på dette område.

Forvaltningen og institutionsleders efterfølgende undersøgelse har vist, at der er mulighed for enten at etablere tilbuddet efter dagtilbudslovens § 4 eller Servicelovens § 32.

Specialbørnehaven har i dag driftshjemmel i Servicelovens § 32. En eventuel ændring til Dagtilbudslovens § 4 vil kræve en omfattende kortlægning af sammenhængen mellem normalområdets dagtilbud til børn med særlige behov og specialtilbuddet til de sværest handicappede.

Det provenue, der vil kunne opnås, vil maksimalt beløbe sig til 92.620 kr. årligt uanset at børnehaven drives efter Servicelovens eller efter Dagtilbudsloven.

### **Lovgrundlag**

Dagtilbudslovens § 4, Servicelovens § 32.

### **Planmæssige forhold**

#### **Økonomi og afledt drift**

#### **Høring/udtalelse**

#### **Indstilling**

Børn og Familie indstiller,

at specialbørnehaven Li. Kolstrups nuværende organisering som et tilbud efter Servicelovens §32 og som en integreret del af det samlede børnehandicapområde bibeholdes

at Børn og familieudvalget tager stilling til evt. egenbetaling fra 1.1.12.

### **Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-09-2011**

### **Beslutning Børne- og Familieudvalg den 07-09-2011**

Lille Kolstrup organiseres fortsat efter Servicelovens § 32.

Spørgsmålet om opkrævning af forældrebetaling sendes til høring i institutionens kontaktråd og i Handicaprådet.

### **Bilag**

specialbørnehavens fremtidige organisering

## Punkt 4: Udviklingsstrategi og Styringsaftale 2012

11/6913

Denne sag forelægges for Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Familieudvalget og Skole- og Dagtilbudsudvalget med henblik på udvalgenes anbefaling af Byrådets vedtagelse af Udviklingsstrategi og Styringsaftale 2012.

Den 3. marts 2011 vedtog Folketinget en ændring af lovgrundlaget for de sociale rammeaftaler. Med lovændringen har kommunerne overtaget koordineringsansvaret fra regionerne. Lovændringen er en udmøntning af økonomaftalen for 2011 mellem Kommunernes Landsforening og Regeringen.

Det var hensigten, at rammeaftalerne skulle styrkes som et redskab for kommunerne i forhold til udvikling og ikke mindst styring af det specialiserede socialområde.

KKR Syddanmark har den 2. september 2011 fremsendt Udviklingsstrategien og Styringsaftalen, hvorfor sagen først rejstes på de fire stående udvalgs møder ultimo september, og efterfølgende kan fremsendes til byrådets godkendelse på det ordinære byrådsmøde den 26. oktober 2011. Det fremgår af loven, at kommunerne og regionerne inden den 15. oktober 2011 skal have vedtaget vedhæftede Udviklingsstrategi og Styringsaftale, som afløser de hidtidige rammeaftaler. KKR Syddanmark er informeret om, at blandt andre Aabenraa kommune af hensyn til den politiske behandling vil vedtage Udviklingsstrategien og Styringsaftalen ultimo oktober 2011.

Alle kommuner og regionen skal også godkende en rammeaftale for specialundervisningsområdet, som Region Syddanmark har ansvaret for at udarbejde. Da rammeaftalen for specialundervisningsområdet omfatter relativt få tilbud, og kravene til den ligger tæt op ad kravene til Udviklingsstrategien og Styringsaftalen, så er specialundervisningsrammeaftalen skrevet ind i Udviklingsstrategien og Styringsaftalen for at lette sagsgangen i kommuner og region.

Udkast til Udviklingsstrategien og Styringsaftalen har været udsendt i administrativ høring i kommunerne og regionen 1. juli – 8. august 2011.

KKR Syddanmark har drøftet aftalerne på sine møder den 6. juni og 25. august 2011 og sammen med regionen i Kontaktudvalget den 30. august 2011.

KKR Syddanmark og Kontaktudvalget anbefaler alle kommuner og regionen at godkende aftalerne.

KKR Syddanmark opfordrer i øvrigt alle udbydere til at følge KKR's opfordring om at reducere taksterne med 3 % i 2012.

I vedhæftede bilag 1 er Udviklingsstrategi og Styringsaftale samlet i et notat, mens bilagene til dem er vedhæftet i Bilag 2.

Udviklingsstrategiens formål er, at give kommunerne et mere præcist fokus på den faglige udvikling i eksisterende tilbud og behovet for nye tilbud. Socialministeren har mulighed for at udmelde særlige temaer, som skal indgå i Udviklingsstrategien, og som sammen med kommunernes temaer udgør grundsubstansen i Udviklingsstrategien.

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser.

Det vil i praksis primært være de tilbud, som kommunerne samarbejder om (køb og salg), der skal behandles i Styringsaftalen, hvorimod Udviklingsstrategien kan omfatte hele det specialiserede socialområde. Det nye aftalekompleks opdeler rammeaftaletilbuddene i tre kategorier:

### Højt specialiserede tilbud med regional betydning

Tilbud hvor der ikke er indgået konkrete aftaler mellem driftskommunen/regionen og en eller flere andre kommuner, men hvor en stor del af pladserne anvendes af andre kommuner, eventuelt også kommuner uden for regionen.

Det gælder for disse tilbud, at der betales en takst på over 2.000 kr. pr. døgn, og at tilbuddet sælger pladser til minimum 4 andre kommuner og samlet set afsætter mindst 40 % af deres pladser til andre kommuner.

I Aabenraa Kommune er Botilbudene Rhedersborg og Skovbo samt Aktivitets og Samværstilbudet Skovbogaard under Autismecenter Syd, Botilbud Sønderkovvej og Beskæftigelse under Hjernecenter Syd samt Børneinstitutionen Posekær under Børn og Skole alle klassificeret som 'Højt specialiserede tilbud med regional betydning'.

I bilag 1 er Center for Hjælpemidler og Kommunikation (CHK) ved en fejl ikke blevet præcist opført. Forvaltningen har rettet henvendelse til KKR Syddanmark der vil præcisere CHK som et højt specialiseret tilbud.

### Klyngetilbud

Tilbud hvor driftskommunen sælger pladser til en eller flere andre kommuner. Disse tilbud ligner ofte de specialiserede tilbud, men opfylder ikke de objektive kriterier. Forskellen er således at målgruppen er lidt mindre snæver, og at grundlaget for tilbuddene i beliggenhedskommunen er noget større end for de specialiserede tilbud. Der er dog tale om tilbud, hvor der er en åbenlys fordel i at samarbejde i et større geografisk område.

### Lokale tilbud

Tilbud som det alene er driftskommunen der anvender, og som primært er medtaget som en orientering. Målgruppen har en stor brede og der er en stort grundlag i beliggenhedskommunen for at drive tilbuddene. Aftalerne skitserer, at der i primært skal samarbejdes i regionen om de højt specialiserede tilbud, og sekundært klyngetilbuddene. Samarbejdet skal sikre et bedre grundlag omkring driften og økonomien i tilbuddene. Derved opnås der for den enkelte kommune, der er hjemsted for højt specialiserede tilbud, et betydeligt bedre grundlag for at sikre en god driftsmæssigt styring og et fagligt tilstrækkeligt højt niveau i opgavevaretagelsen.

Andre kommuner i regionen, der har borgere placeret på et konkret tilbud, vil med det nye aftalekompleks agere mere som medansvarlige for tilbuddet, idet de ikke vil have et større incitament til at hjemtage deres borgere. Det enkelte højt specialiserede tilbud vil følgelig bedre kunne sikre en faglig høj udvikling kompetencemæssigt.

## **Lovgrundlag**

De fælles retningslinjer for takst- og ydelsesstrukturen i Syddanmark baserer sig bl.a. på følgende lovgivning: Lov om social service § 6, stk. 4 og 185 b, stk. 5 i lov om almene boliger (Regler om redegørelser og rammeaftaler om behov for sociale tilbud og almene ældreboliger i regionen).

Lov om ændring af § 174 i lov om social service (indførelse af omkostningsbestemte takster for kommunale tilbud).

Specialundervisningslovens § 6 h samt bekendtgørelse af 24. april 2006 om kommunalbestyrelsens årlige redegørelse til Regionsrådet, rammeaftalen mv.

Se endvidere bilag 2 side 102 hvor de samlede relevante regelsæt og vejledninger, bekendtgørelse etc. er oplistet.

## **Planmæssige forhold**

### **Økonomi og afledt drift**

KKR Syddanmark har opfordret alle kommuner til at sikre, at deres udbydere følger KKR's opfordring om at reducere taksterne med hhv. 2 % i 2011 og 3 % i 2012.

De anbefalede reduktioner i taksterne er indarbejdet i budget 2011 og udkast for 2012.

## **Høring/udtalelse**

Udviklingsstrategi og Styringsaftale 2012 vil blive forelagt for Handicaprådet den 20. september 2011.

## **Indstilling**

Sundhed & Omsorg og Børn & Skole indstiller til Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Familieudvalget og Skole- og Dagtilbudsudvalget,

at den nye Udviklingsstrategi og Styringsaftale for 2012 godkendes.

Migreret

## **Bilag**

Udviklingsstrategi og Styringsaftale (Rammeaftalen) - Udviklingsstrategi og Styringsaftale 2012.pdf



## **Punkt 5: Gensidig orientering**

10/9425

1. Nyt fra udvalgsområderne – orientering fra politiske repræsentanter
2. Nyt fra brugerområderne – orientering fra brugerrepræsentanter
3. Nyt fra forvaltningen – orientering fra forvaltningen

### **Lovgrundlag**

### **Planmæssige forhold**

### **Økonomi og afledt drift**

### **Høring/udtalelse**

### **Indstilling**

Migreret

## **Punkt 6: Eventuelt**

10/9425

**Lovgrundlag**

**Planmæssige forhold**

**Økonomi og afledt drift**

**Høring/udtalelse**

**Indstilling**