

# **REFERAT Skole- og Dagtilbudsudvalg d. 22-02-2012**

**Mødedato** Onsdag d. 22. februar 2012 kl. 15:00

**Mødested** Aktivitetsrum 2+3, Borgerhuset, Tinglev

## Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Etablering af private fritidshjem - henvendelse fra FDDB.....	5
Principper for fremtidige takster .....	7
Løjt Børnehus vedr. afslag på eftergivelse af underskud.....	10
Fleksibel indskrivning.....	13
Opgaver og målsætninger 2012.....	16
Møde mellem Skole- og Dagtilbudsudvalget og BUPL.....	18
Forvaltningen orienterer.....	20
Evt.....	22

## **Punkt 36: Meddelelser**

09/50636

# Meddelelser

**Lovgrundlag**

**Planmæssige forhold**

**Økonomi og afledt drift**

**Høring/udtalelse**

**Indstilling**

**Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 22-02-2012**

-

## **Punkt 37: Etablering af private fritidshjem - henvendelse fra FDDB**

12/734

### **Bilag**

FDDB fremsender henvendelse om etablering af private fritidshjem - img-120131827-0001.pdf

# Etablering af private fritidshjem - henvendelse fra FDDB

Foreningen De Danske Børneinstitutioner i Aabenraa og bestyrelsesrepræsentanter fra Stuffi Klub og Klub Engen har den 18. januar 2012 afholdt fællesmøde om etableringen af private fritidshjem. I skrivelsen tilkendegives det, at man vil være indstillet på at ansøge om godkendelse af drift af privat fritidshjem såfremt vilkårene ikke forringes i forhold til tidligere fastsatte vilkår.

I skrivelsen opfordres til, at aftalevilkårene snarest muligt fastlægges så private fritidshjem kan etableres fra 1. august 2012.

I skrivelsen anmodes samtidig om, at der snarest afholdes et møde mellem Skole- og Dagtilbudsudvalget og FDDBs forretningsudvalg, hvor nærmere betingelser samt vilkår kan aftales.

## **Lovgrundlag**

Der henvises til anden sag på dagsordenen, hvor vilkårene for etablering og drift af private fritidshjem er beskrevet.

## **Planmæssige forhold**

## **Økonomi og afledt drift**

## **Høring/udtalelse**

## **Indstilling**

Børn og Skole indstiller,

**at** Skole- og Dagtilbudsudvalget tager stilling til, om der skal udarbejdes grundlag for etablering af private fritidshjem.

## **Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 31-01-2012**

Udsat.

Afbud: Philip Tietje

## **Punkt 38: Principper for fremtidige takster**

12/2965

### **Bilag**

Takster 2012 - S&D

Takstberegning Dagtilbud 2012

Alternativ indregning fællesudgifter

# Principper for fremtidige takster

Økonomiudvalget behandlede den 22. november 2011 punkt 337 vedrørende dagtilbudstakster for 2012. Økonomiudvalget besluttede at "anbefale flertallet i Skole- og Dagtilbudsudvalgets indstilling og Skole- og Dagtilbudsudvalget drøfter i starten af 2012 principper for fremtidige takster."

Sagen blev godkendt af Byrådet den 30. november 2011.

Vedlagte bilag "Takstberegning Dagtilbud 2012" indgik i ovennævnte sagsbehandling.

I bilaget findes bl.a. en nærmere beskrivelse af lovgrundlaget for fastsættelse af takster i dagtilbud m.v. – reglerne fremgår af Dagtilbudsloven med tilhørende vejledning.

Af bilaget fremgår følgende:

"Grundprincipperne i forældrebetalingsreglerne er:

- at der som udgangspunkt er sammenhæng mellem den ydelse, man modtager og betalingen heraf,
- at der kan fastsættes betaling efter barnets alder under hensyn til udgifterne til den pågældende aldersgruppe,
- at betalingen fastsættes, så det er gennemskueligt for forældrene, hvilket betalingsprincip der anvendes, og
- at lige tilfælde behandles ens, det vil sige at forældre med børn i samme daginstitution/daginstitutionstype/aldersgruppe betaler det samme for den samme ydelse".

Kort fortalt, så beregnes forældrebetalingen som en procentdel af de budgetterede driftsudgifter, inklusive en række fællesudgifter, f.eks. udgifter til støttepædagoger.

Forældrebetalingen fastsættes som udgangspunkt for et år ad gangen, i forbindelse med Byrådets 2. behandling af budgettet i oktober måned.

Forældrene til børn i vuggestuer og børnehaver betaler 25% af driftsudgifterne. For børn i klubber betales 20%.

Byrådet kan beslutte at yde tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen (dagtilbudslovens § 43, stk. 2).

Byrådet har følgende muligheder for at yde indflydelse på taksternes størrelse:

- ved at påvirke driftsudgiften (tildelingen) til institutionerne. En højere tildeling pr. barn giver en øget forældrebetaling – og tilsvarende giver en mindre tildeling pr. barn en lavere forældrebetaling.
- ved at påvirke fordelingen af udgifterne på fællesområdet (støttepædagoger m.v.). Fordelingen af udgifterne på vuggestuer, børnehaver m.v. vil påvirke taksternes indbyrdes forhold.
- ved at yde tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen. Det er i princippet det samme som at give afkald på en del af den budgetterede indtægt fra forældrebetaling. Ydelse af tilskud vil kræve en ansøgning om tillægsbevilling til finansiering af tilskuddet (= den manglende indtægt).

## **Lovgrundlag**

LBK nr. 668 af 17. juni 2011: Bekendtgørelse af lov om dag- fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven).

Vejledning nr. 31 af 6. maj 2009: Vejledning om dagtilbud, fritidshjem og klubtilbud 2009.

## **Planmæssige forhold**

### **Økonomi og afledt drift**

### **Høring/udtalelse**

### **Indstilling**

Børn og Skole indstiller,

**at** Skole- og Dagtilbudsudvalget drøfter principperne for de fremtidige takster, og

**at** forvaltningen efterfølgende udarbejder konsekvensberegninger på baggrund af de førte drøftelser.

## **Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 31-01-2012**

Udsat.

Afbud: Philip Tietje

## **Punkt 39: Løjt Børnehus vedr. afslag på eftergivelse af underskud**

11/41546

### **Bilag**

Ny henvendelse om eftergivelse af underskud

Diverse bilag - Regnskab 2011

# Løjt Børnehus vedr. afslag på eftergivelse af underskud

Skole- og Dagtilbudsudvalget behandlede den 15. november 2011 (punkt 239) en ansøgning fra Løjt Børnehus, om eftergivelse af underskud på 380.000 kr., som efter det oplyste stammede fra driften af Børnehuset Ludo, som i 2010 blev nedlagt og sammenlagt med Løjt Danske Børnehave – nu Løjt Børnehus.

Udvalget besluttede at give afslag på ansøgningen og besluttede i øvrigt, at merforbruget afvikles indenfor mulighederne i Den dialogbaserede Aftalestyring. Samtidig besluttede udvalget, at forvaltningen udarbejder principiel sag til senere behandling om håndtering af økonomiske forhold ved sammenlægning af 2 eller flere institutioner.

På den baggrund har bestyrelsen for Løjt Børnehus fremsendt skrivelse af 16. januar 2012 til Skole- og Dagtilbudsudvalget.

Bestyrelsen skriver, at den stiller sig uforstående overfor udvalgets afslag, idet den – sammenlignet med tidligere sager – betragtede eftergivelse af underskud som værende kutyme.

Bestyrelsen efterlyser en begrundelse for afslaget på ansøgningen. Bestyrelsen ønsker også en begrundelse for, hvilke kriterier Løjt Børnehus ikke opfylder for eftergivelse af underskud, i forhold til lignende sager om eftergivelser af underskud ved institutionssammenlægning. Bestyrelsen efterlyser også den principielle sag omkring økonomiske forhold ved institutionssammenlægning.

Bestyrelsen anfører, at de eventuelle driftsbesparelser, der i givet fald skal muliggøre en afvikling af underskuddet, vil have stor negativ indflydelse på børnenes trivsel og på de pædagogiske muligheder.

Kopi af bestyrelsens brev er vedlagt som bilag.

Ved udvalgets behandling af den oprindelige ansøgningen i november 2011 blev det oplyst, at det er korrekt, som anført af Løjt Børnehus, at udvalget tidligere har ydet tilskud til delvis dækning af underskud. Det er senest sket i udvalgets møde den 1. december 2010 (punkt 368: Udmøntning af besparelsepulje).

Kendetegnende for de institutioner, som har modtaget tilskud har været, at institutionernes underskud var opstået, uden at institutionernes ledelse havde haft mulighed for at påvirke udfaldet. Udvalget har finansieret de meddelte ekstra bevillinger indenfor sin egen budgetramme.

## Lovgrundlag

I Aabenraa Kommunes Kasse- og regnskabsregulativ, bilag 2.2. Bevillinger, står der i afsnittet om tillægsbevillinger: Viser det sig i årets løb, at en bevilling eller et rådighedsbeløb ikke er tilstrækkeligt, skal tillægsbevilling indhentes, forinden udgiften bliver afholdt. Enhver tillægsbevilling skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal finansieres. Af den Dialogbaserede aftalestyring – Retningslinjer for aftalestyring, fremgår det af afsnit 3. Aktørernes roller, at institutionerne skal sikre overholdelse af den økonomiske ramme.

## Planmæssige forhold

### Økonomi og afledt drift

De seneste års regnskabsresultater for Løjt Danske Børnehave og Ludo (nu Løjt Børnehus) ser således ud:

Overført fra 2008 til 2009: Underskud på 541.000 kr.

Overført fra 2009 til 2010: Overskud på 69.000 kr.

Overført fra 2010 til 2011: Underskud på 402.000 kr.

Overført fra 2011 til 2012: Underskud på 673.000 kr.

I forbindelse med regnskabsafslutningen for 2010 (underskud på 402.000) blev Løjt Børnehus afkrævet en plan for afvikling af hele underskuddet (ikke kun for de 74.000 kr., som lå udover 5% af budgettet).

Børnehuset beskrev i planen, hvordan underskuddet var opstået, og anførte følgende om afviklingen:

"Som før nævnt er vi nu nede på den rette personalenormering. Vi bor i nye/renoverede bygninger, så der kommer forhåbentlig ingen ubehagelige overraskelser dér heller. Så ved at spare i det daglige, er børnehuset sikker på, at det kan hente en stor del af merforbruget i 2011 og 2012".

Skole- og Dagtilbudsudvalget besluttede den 4. april 2011 at anbefale en afviklingsperiode på 3 år, mod de normalt tilladte 2 år. Anbefalingen blev godkendt af Byrådet den 27. april 2011.

Det skal oplyses, at Børnehuset har 125.000 kr. "til gode" vedrørende etablering af småbørnsgruppe i 2011.

Udbetaling af beløbet afventer bestyrelsens accept af, at beløbet kan tinglyses på ejendommen, jfr. Aabenraa Kommunes procedure til sikring af kommunens værdier i forbindelse med investering i ejendomme, som ikke tilhører Aabenraa Kommune.

En hurtig gennemgang af bogføringen for 2011 viser, at børnehuset har afholdt håndværkerudgifter for mellem 100.000 og 200.000 kr. til foldevæg, maling af radiatorer og døre, diverse gulvbelægnings, fliser ved indgangen m.v.

Begrundet i faldende børnetal er der foretaget en reduktion i budgettet for 2011 på 347.000 kr.

## Høring/udtalelse

### Indstilling

Børn og Skole indstiller,

**at** udvalget fastholder sin tidligere trufne beslutning om ikke at imødekomme ansøgningen, og

**at** afslaget begrundes med, at børnehusets underskud er opstået som følge af institutionens egne dispositioner.

## Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 31-01-2012

Udsat.

Afbud: Philip Tietje

## **Punkt 40: Fleksibel indskrivning**

10/18257

### **Bilag**

Høringssvar - Samlet indskanning

# Fleksibel indskrivning

## Vedr. fleksibel indskrivning

Byrådet traf den 22. december 2010 beslutning om fleksibel indskrivning af børn i børnehaver, herunder

- at institutionerne får en tildeling svarende til de faktiske udgifter i dagplejen, fratrukket 1.000 kr. pr. måned som hensættes til budgetudfordringer. Tildelingen er udgiftsneutral for kommunen og
- at forældrebetalingen svarer til dagplejetaksten.

Fleksibel indskrivning giver mulighed for indskrivning af børn i børnehaver, når barnet er 2 år og 11 måneder. Det kan ske såfremt vuggestuen, dagplejen eller den aldersintegrerede institution vurderer, at barnet er klar til børnehavestart med 2 år og 11 måneder og børnehaven har mulighed for at modtage barnet.

Ordningen trådte i kraft den 1. februar 2011 og løber i en forsøgsperiode på et år.

Der er i perioden fra 1. februar 2011 til 1. januar 2012 i alt 98 børn, der benytter/har benyttet ordningen.

I forsøgsperioden er der også truffet beslutning om at oprette småbørnspladser som pasningstilbud til børn i alderen 0 – 2 år.

## Vedr. småbørnspladser

På investeringsoversigten for 2011 var der afsat 1 mill. kr. til oprettelse af småbørnspladser.

Byrådet traf i 2011 beslutning om:

- at udmønte beløbet ved, at der løbende med virkning fra 1. august 2011 oprettes 52 pladser i småbørnsgrupper
- at taksten i 2011 for et barn i en småbørnsgruppe skal udgøre 2.180 kr. pr. måned.

Den månedlige takst er 250 kr. lavere end dagplejetaksten. Det skyldes, at det tidligere er besluttet at tildele 1.000 kr. mindre pr. måned til småbørnspladser end til dagplejepladser og

- at taksten fra 2012 for småbørnsgrupperne vil blive beregnet på grundlag af budgettet for 2012 til denne pasningstype.

## Evaluering af fleksibel indskrivning

Det kan oplyses, at pladsanvisningen ikke er bekendt med klager over ordningen vedr. fleksibel indskrivning.

Forvaltningen foreslår, at ordningen gøres permanent under følgende forudsætninger:

- at vuggestuen, dagplejen eller den aldersintegrerede institution vurderer, at barnet er klar til børnehavestart,
- at børnehaven har mulighed for at modtage barnet,
- at tildelingen til institutionerne og forældrebetalingen sker på samme vilkår som til småbørnspladser.

Forældrebetalingen til en småbørnsplads er for 2012 godkendt til 2.526 kr. pr. måned.

Forslaget er begrundet med, at der bliver en ens tildeling og forældrebetalingstakst for børn i samme aldersgruppe.

## **Lovgrundlag**

Lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven) nr. 668 af 17. juni 2011, § 1, stk. 2.

## Planmæssige forhold

### Økonomi og afledt drift

Der er udarbejdet en beregning af de økonomiske konsekvenser af at gøre ordningen permanent.

Tabellen viser forskellen mellem den nuværende ordning og det foreslåede.

Budget 2012	Nuværende tildeling jf. beslutning	Foreslået tildeling (småbørn)	Forskel pr. barn pr. måned	Antal børn i én måned	Mindre udgift / mere forældrebetaling
Tildeling	7.654	7.122	-532	100	-53.200
Forældrebetaling	2.500	2.526	-26	100	- 2.600
Netto Sum					-55.800

Resultatet bliver en årlig besparelse på 55.800 kr. Det anbefales, at beløbet medtages i den fremtidige tildeling af budget til institutionernes drift.

### Høring/udtalelse

Evaluering af fleksibel indskrivning har været sendt i høring hos de berørte parter i perioden 22. december 2011 til 16. januar 2012.

Der er kommet i alt 6 høringssvar.

Der er afholdt møde i MED-områdeudvalg – Dagtilbud den 17. januar 2012. Medarbejdernes udtalelse indgår i høringssvarene.

Høringssvarene og resume heraf vedlægges.

### Indstilling

Børn og Skole indstiller,

**at** fleksibel indskrivning gøres permanent under forudsætning af:

**at** vuggestuen, dagplejen eller den aldersintegrerede institution vurderer, at barnet er klar til børnehavestart og børnehaven har mulighed for at modtage barnet,

**at** tildelingen til institutionerne og forældrebetalingen sker på samme vilkår som til småbørnspladser,

**at** taksten ændres 3 måneder efter byrådets godkendelse, og

**at** den beregnede besparelse indgår i den fremtidige tildeling af budget til daginstitutionerne.

### Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 31-01-2012

Udsat.

Afbud: Philip Tietje

# **Punkt 41: Opgaver og målsætninger 2012**

12/3458

## **Bilag**

Målsætninger for Børn og Skole 2012

# Opgaver og målsætninger 2012

På baggrund af igangsatte opgaver fra 2011, samtaler mellem direktør og udvalgsmedlemmerne fra Skole- og Dagtilbudsudvalget og Børne- og Familieudvalget samt dialog med afdelingscheferne i Børn og Skole er de overordnede opgaver og målsætninger for Børn og Skole sammenfattet i notat til sagen.

Overordnet set byder 2012 på opgaver, hvor det seneste års større principielle beslutninger skal gennemføres i driften. Det betyder at fokus i 2012 på flere områder er forskudt fra struktur til indhold, service og udvikling. Opgaver og målsætninger suppleres i de enkelte afdelinger af virksomhedsaftaler.

## **Lovgrundlag**

## **Planmæssige forhold**

## **Økonomi og afledt drift**

## **Høring/udtalelse**

## **Indstilling**

Børn og Skole indstiller,  
**at** opgaver og målsætninger for Børn og Skole i 2012 tages til efterretning.

## **Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 31-01-2012**

Udsat.

Afbud: Philip Tietje

## **Beslutning Børne- og Familieudvalg den 08-02-2012**

Godkendt.

## **Punkt 42: Møde mellem Skole- og Dagtilbudssudvalget og BUPL**

12/2832

### **Bilag**

Anmodning om møde med Skole- og dagtilbudssudvalget

# Møde mellem Skole- og Dagtilbudsudvalget og BUPL

BUPL Sydjylland har anmodet om, at der holdes et fælles arrangement mellem Skole- og Dagtilbudsudvalget og kommunegruppen for BUPL's medlemmer ansat i institutionerne i Aabenraa Kommune.

Kommunegruppen består af 10 personer og er repræsenteret af både fællestillidsrepræsentanten, ledere, sikkerhedsrepræsentanter, tillidsrepræsentanter og repræsentanter fra BUPL Sydjylland.

Temaet for arrangementet skal være Inklusion. Baggrunden herfor er, at Aabenraa Kommune har valgt inklusion som indsatsområde i 2012.

BUPL ønsker, at udvalget giver oplæg omkring:

- visioner og målsætning for valget af inklusion som indsatsområde 2012
- udvalgets overvejelser om implementering af emnet

Afsluttende med en debat af emnet.

BULP forslår, at der evt. inviteres en ekstern oplægsholder.

BUPL foreslår endvidere, at arrangementet holdes en aften i slutningen af 1. kvartal 2012 fra kl. 19.00 – 21.30 i Borgersalen i Tinglev.

## Lovgrundlag

## Planmæssige forhold

## Økonomi og afledt drift

## Høring/udtalelse

## Indstilling

Børn Skole indstiller,

at udvalget fastsætter en dato i slutningen af marts til et fælles arrangement mellem udvalget og kommunegruppen.

## Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 31-01-2012

Udsat.

Afbud: Philip Tietje

## **Punkt 43: Forvaltningen orienterer**

09/50638

# Forvaltningen orienterer

**Lovgrundlag**

**Planmæssige forhold**

**Økonomi og afledt drift**

**Høring/udtalelse**

**Indstilling**

**Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 22-02-2012**

-

## **Punkt 44: Evt.**

09/50642

# **Evt.**

**Lovgrundlag**

**Planmæssige forhold**

**Økonomi og afledt drift**

**Høring/udtalelse**

**Indstilling**

**Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 22-02-2012**

-