

REFERAT Børne- og Familieudvalg d. 11-04-2012

Mødedato Onsdag d. 11. april 2012 kl. 15:00

Mødested Aktivitetsrum 2+3 i Borgerhuset, Tinglev

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Klager og anker 2011.....	5
Resultat af sagsgennemgang.....	7
Lukket: Ekstern vurdering af 10 sager.....	10
Merudgifter til anbringelser – forslag til kompenserende besparelser.....	11
Omstilling og belægning på UK Aabenraa.....	14
Status efter et halvt år med Fødeplan og faldende fødselstal.....	16
Høring af Rusmiddelpolitik for Aabenraa Kommune.....	19
Sund Opvækst - Aabenraa Kommunes sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik.....	22
Forvaltningen orienterer.....	25
Evt.....	27

Punkt 45: Meddelelser

09/50494

Meddelelser

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

-

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 46: Klager og anker 2011

12/9563

Klager og anker 2011

Borgerne har mulighed for at klage over sagsbehandlingen i Børn & Familie. Alle konkrete myndighedsafgørelser ledsages af en skriftlig klagevejledning. Borgerne kan indbringe afgørelsen for Det Sociale Nævn.

Det Sociale Nævn har i 2011 behandlet og afgjort 34 sager fra Børn og Families område. I to tilfælde ændrede nævnet kommunens afgørelse til fordel for borgeren. I 24 tilfælde stadfæstede nævnet kommunens afgørelse. De resterende sager blev enten afvist eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Borgerne kan også vælge at fremføre sin sag overfor borgmesteren eller andre politikere i Aabenraa Kommune. Det skete i 15 sager i 2011. I nogle af disse sager har Børn & Families sagsbehandling ikke været god nok. Ledelsen bestræber sig på at sikre, at vi lærer af de fejl, der begås.

Alle borgere kan underrette Ankestyrelsen med en bekymring for et barns trivsel. Styrelsen kontakter herefter hjemkommunen og beder om alle relevante oplysninger i sagen. I Aabenraa Kommune skete dette i 4 tilfælde i 2011. Ankestyrelsen fandt ikke anledning til at pålægge Aabenraa Kommune bestemte initiativer.

Siden 1. januar 2011 har politiet skulle orientere Ankestyrelsen om børn og unge, som mistænkes for at have begået kriminalitet. Politiet har i 2011 underrettet om 2 sager. I begge sager fandt Ankestyrelsen ikke grundlag for at foretage sig yderligere.

Ombudsmanden har været inddraget i én sag. Afslutningsvis konkluderede ombudsmanden her, at han tog kommunens forklaringer af et uheldigt sagsforløb til efterretning og ikke fandt anledning til at foretage sig yderligere i sagen.

Borgeren kan også klage direkte til socialrådgiverne, ledere og chefer i administrationen. En sådan "klage" kan have mange forskellige udformninger og opfattes som en del af dialogen om sagen, og det giver derfor ikke mening at foretage systematisk registrering.

Antallet af klager skal vurderes på baggrund af, at Børn & Familie har 1.600 sager om børn og unge. Hvert år kommer der 500 nye underretninger til. Der træffes dagligt adskillige afgørelser med vidtgående betydning for børn, familier og unge.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 47: Resultat af sags gennemgang

12/6469

Bilag

Resultat af gennemgang

Anbringelsesgrundlag for Aabenraa Kommune 2012 - faglig og politisk udgave

Resultat af sags gennemgang

Visitationsudvalget for døgnanbringelser har sammen med socialrådgiverne gennemgået alle anbringelser pr. januar 2012.

Sagerne er vurderet i forhold til det anbringelsesgrundlag, som Børne- og Familieudvalget vedtog den 8. februar 2012. Ved gennemgangen blev der ikke identificeret egne sager for 0-17 årige, hvor udgifterne ikke kan begrundes i anbringelsesgrundlaget.

Børn og unge med vidtgående fysiske eller psykiske handicap tegner sig for udgifter på 15,9 mio. kr. Udgiften pr. anbringelse ligger omkring 700.000 kr. om året. Sagerne i Børn & Familie slutter typisk når den unge fylder 18 år og sagen overgår til Handicap & Psykiatri.

Sager hvor kommunen vurderer, at det er nødvendigt med en anbringelse for at gennemføre behandling eller undersøgelse tegner sig "kun" for 9,3 mio. kr.

Beskyttelse mod fysik og psykisk vold, seksuelle overgreb og selvskadende adfærd medfører udgifter på 16,2 mio. kr. Ofte er der tale om relativt dyre institutionsanbringelser af 15-17 årige.

Unge kriminelle, der er anbragt efter domstolens afgørelser tegner sig for udgifter på 5,7 mio. kr. Prisen pr. ung er så høj som 1,3 mio. kr.

Tilknytning til anbringelsesstedet for børn og unge med ingen eller meget svage familierelationer tegner sig for udgifter på 16,9 mio. kr. Gennemsnitsprisen er omkring 360.000 kr.

Den største "klump" af udgifter (31,6 mio. kr.) knytter sig til forhold hos forældrene: Manglende omsorg, misbrug og psykisk sygdom hos de voksne samt følelses- og tilknytningsforstyrrede forældre uden udviklingspotentiale. Gennemsnitsprisen er omkring 350.000 kr.

Der er ikke politisk vedtaget et anbringelsesgrundlag for efterværn til 18-22 årige. En række sager med mellemkommunal refusion kan heller ikke vurderes. Sager under specifikt anbringelsesgrundlag tegner sig for udgifter på 15,3 mio. kr. Gennemsnitsudgiften er knap 300.000 kr.

Ved gennemgangen var der dialog om hver enkelt sag specielt med henblik på tiltag, der kan bringe anbringelsen til ophør eller til lavere udgifter. Planer og forventninger til ophør blev påført sagen.

Herved frigøres 15,8 mio. kr. frem til udgangen af juli 2012 og yderligere 6,9 mio. kr. inden årets udgang. I 2013 frigøres yderligere 16,2 kr.

7 sager forberedes til adoption/tvangsadoption.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at resultatet af gennemgangen indgår i den videre udvikling af Børn & Familie.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 48: Lukket: Ekstern vurdering af 10 sager

12/6469

Punkt 49: Merudgifter til anbringelser – forslag til kompenserende besparelser

11/39366

Bilag

Budgetudfordringer 2013 - 2013

Forslag til kompenserende finansiering

Merudgifter til anbringelser – forslag til kompenserende besparelser

Børn og Skole orienterede den 14. marts 2012 Børne- og Familieudvalget om forventede merudgifter til anbringelser i 2012. Samlet set forventes merudgifterne at løbe op i 6,5 mio. kr. Budgetudfordringen er uddybende beskrevet i medsendte bilag. I dagsorden til Børne- og Familieudvalgets møde den 11. april 2012 er problemstillingen uddybende beskrevet – herunder den særlige opfølgning, der har fundet sted.

Børn og Skole har på baggrund af den forventede merudgift til anbringelser i 2012 undersøgt mulighederne for kompenserende besparelser på hele Børn og Skoles ansvarsområde.

Forvaltningen kan pege på følgende finansieringsmuligheder:

	1000 kr. i 2012
Forventet mindreforbrug på STU og Specialundervisning	1.800
Forventet mindreforbrug på Overførsler	1.000
Forventet mindreforbrug på Tilbud til ikke uddannelsesparate	568
Mindreforbrug, der er reserveret til manglende indtægter mv. jf. "Udmøntning af budget 2012, Børne- og Familieudvalget den 2. november 2011"	-1.992
Børnehandicap - rammebesparelse på godt 3 %	1.080
Familie- og Ungecentret - rammebesparelse på 2 %	338
Rønshoved Skolehjem - rammebesparelse på 2 % af døgnaksten	159
Ungdomskollektivet Aabenraa - rammebesparelse på døgnaksten 2 %	172
Sundhedspleje - rammebesparelse på 2 %	176
PPR	500
10. klasse	1.200
Dagtilbudsområdet	1.500
Sum af reduktioner	6.500

Mulighederne er kortfattet beskrevet i medsendte notat.

I forbindelse med budgetlægningen for 2013 – 2016 vil forvaltningen vurdere, hvorvidt budgettet til anbringelser eller alternative løsninger er holdbart. Eventuelle merudgifterne vil blive ledsaget af forslag til kompenserende besparelser.

Høring/udtalelse

Forslagene fremsendes til høring hos berørte.

Endelig behandling foretages af Skole- og Dagtilbudsudvalget den 1. maj 2012 og Børne- og Familieudvalget den 9. maj 2012.

Indstilling

Børn og Skole indstiller til Skole- og Dagtilbudsudvalget og Børne- og Familieudvalget, **at** forslagene til kompenserende besparelser godkendes til høring.

Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 10-04-2012

Godkendt.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Rammebesparelserne på Familie- og Ungecentret, Rønshoved Skolehjem og Ungdomskollektivet udgår af høringen og vurderes på ny i maj 2012.

Børnehandicap høres i forhold til en besparelse på 1,0 mio kr.

Sundhedsplejen anmodes om at beskrive mulighederne ved en differentieret hjemmebesøgsindsats til andengangs- og flergangsfødende.

Øvrige forslag godkendt til høring som beskrevet.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 50: Omstilling og belægning på UK Aabenraa

12/4776

Bilag

Omstillingsproces og aktuel belægning på UK Aabenraa

Omstilling og belægning på UK Aabenraa

Denne sag indeholder en orientering om belægningen og omstillingen af tilbuddet på UK Aabenraa. UK Aabenraa blev oprettet som en døgninstitution for unge den 1. januar 2011 som et resultat af sammenlægningen af institutionerne Sofiedal og Ungdomskollektivet. Pladstallet blev reduceret til 19, som vurderedes til Aabenraa Kommunes forventede fremtidige behov; fordelt på 13 pladser på afdelingerne på Bjerggade og 6 pladser i udslusningsafdelingen Hyblerne i Rødebro.

Der har samlet set været overbelægning på pladserne i 2011, mens der i de første måneder af 2012 ikke har været fuld belægning.

UK Aabenraa er nu i gang med at omstille det pædagogiske tilbud på Bjerggade 5 til i højere grad at kunne modsvare Aabenraa Kommunes behov i anbringelsessager.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 51: Status efter et halvt år med Fødeplan og faldende fødselstal

11/16351

Bilag

Oversigt over udvikling i antal fødsler 2007 - 2011

Forslag til implementering af Sundhedsplejens "Ung mor" indsats.

A3 rapport, Midtvejsevaluering Ung mor.

Status efter et halvt år med Fødeplan og faldende fødselstal

Udvalget orienteres i denne sag om status efter et halvt år med Fødeplan og faldende fødselstal i Aabenraa Kommune samt ønsket om at videreføre Sundhedsplejens "Ung mor" tilbud.

Aabenraa Kommune har i lighed med det øvrige Danmark oplevet et faldende antal fødsler de seneste år. Fra 2010 til 2011 er sket et fald på 35 fødsler i Aabenraa kommune.

Se udviklingen i antal fødsler i bilag 1, side 1.

Fødeplanen medførte, at alle gravide med normalt forløbende graviditeter forventedes at føde ambulante - dvs. at de udskrives indenfor 24 timer. Der var målsat, at 50 % af alle fødsler ville blive ambulante.

Efter en ambulante fødsel tilbydes den nybagte familie et tidligt besøg af sundhedsplejersken, hvor opmærksomhedspunkterne er

- barnets almentilstand, herunder gulsot
- amning eller anden ernæring
- familiedannelsen

Det er nødvendigt at have et vist beredskab til at klare spidsbelastninger, idet fødselstallet pr. måned kan svinge fra 35 til 65 fødsler. De tidlige besøg kan ikke planlægges, og det kan derfor kræve ekstra administrativ tid og kørsel.

Erfaringen fra det første halve år med Fødeplanen er, at ca. 50 % af alle fødende udskrives inden for 24 timer. Desuden ses det, at den gennemsnitlige tid på sygehuset efter en fødsel er kortere, end den har været tidligere. Det betyder, at man i Sundhedsplejen oplever, at flere nybagte familier henvender sig tidligere. Se opgørelse over udskrivningstidspunkt, samt hvornår 1. besøg er aflagt af Sundhedsplejersken i bilag 1, side 2.

Den nye opgave med tidlige besøg har kunnet løses i Sundhedsplejen fordi der har været et faldende antal fødsler. Såfremt det årlige fødselstal igen overstiger 560, vil det være nødvendig med en prioritering af indsatserne i Sundhedsplejen for at kunne tilbyde tidlige besøg til 50 % af de nybagte familier, jf. nedenstående skema.

	2011	1.sept. - 1.marts
Fødsler	543	298
Timer frigjort ved færre besøg	490	28
Timer forbrugt på tidlige besøg	240	240
1½års besøg til hjemmepassede børn	100	100
Disponible timer	150	-312

Børne- og Familieudvalget behandlede i februar måned "Forslag til udvikling af større fokus og tidlige indsats for børn 0 -3 år og et styrket og udbygget samarbejde om udsatte familier". Beslutning i forhold til forslag 3, 4 og 5, der vedrører Sundhedsplejen, blev udsat til udvalgsrådet i april, hvor der kunne foreligge halvårsstatus i forhold til Fødeplanen og implementering af de tidlige besøg som følge af flere ambulante fødsler.

Dette skulle ses i relation til det faldende fødselstal og mulighed for at frigøre timer til ung mor indsatsen herfra.

Forslag 3 - Fortsættelse af Sundhedsplejens særlig indsats til unge mødre. Se bilag 2.

Sundhedsplejen har siden september 2010 ydet en særlig indsats for de unge mødre. De kommende unge mødre bliver kontaktet og får besøg af en sundhedsplejersken allerede i graviditeten med henblik på at afdække om der er behov for kontakt til andre samarbejdspartnere og behov for at støtte den unge gravide i den kommende forælderrolle.

De unge gravide/mødre tilbydes flere samtaler i forløbet og afsluttes, når barnet er ca. 1½ år og i pasning og når den unge mor er startet på et arbejde eller på en uddannelse.

Midtvejsevalueringen viser, at kontakter, der er etableret i graviditeten, er givende for det fortsatte arbejde. De unge mødre benytter sig i høj grad af den vejledning, de modtager, samarbejdet med de øvrige faggrupper er styrket og indsatserne bliver iværksat tidligt og oftest ikke så omfattende - se midtvejsevaluering i bilag 3.

Antallet af unge mødre under 20 år i 2011 er 17, enkelte tyveårige mødre, der ligger inden for målgruppen, har også deltaget.

Efter aftale indstilles forslag 4 og 5 ikke til gennemførelse på nuværende tidspunkt.

Lovgrundlag

Sundhedsloven §§ 119 – 126.

Økonomi og afledt drift

En fortsættelse af Ung mor indsatsen efter projektperioden vil kræve en tilførsel af midler:

Mødre/ år	Timer/ år	Kr. årligt	Resten af 2012
25	500	175.000 kr.	58.000 kr.

Indstilling

Sundhed og omsorg indstiller,

at Sundhedsplejens opfølgning på ambulante fødsler tages til efterretning, og

at der findes ressourcer til at fortsætte Sundhedsplejens tilbud til unge mødre efter projektperiodens udløb den 1. september 2012.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Første **at** godkendt.

Andet **at** genoptages.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 52: Høring af Rusmiddelpolitik for Aabenraa Kommune

08/14274

Bilag

Høringsfase for Rusmiddelpolitik

Rusmiddelpolitik_udkast28112011

Interessenter_misbrug_27102010.pdf

Høring af Rusmiddelpolitik for Aabenraa Kommune

Sundhedsudvalget har truffet beslutning om at sende udkast til Rusmiddelpolitik for Aabenraa Kommune i høring i fagudvalgene og hos samarbejdspartnere. Høringsparterne fremgår af bilag. Fagudvalgene skal derfor i denne sag drøfte høringsudkastet med henblik på afgivelse af hørings svar.

Rusmiddelpolitikken består af en vision og de fire indsatsområder: forebyggelse, opsporing og tidlig indsats, behandling og sammenhæng i indsatsen. Visionens målsætninger er bygget op om indsatsområderne. Den røde tråd i rusmiddelpolitikken er sammenhæng og åbenhed. For at få sammenhæng i og effekt af indsatserne må der skabes åbenhed omkring rusmiddelproblemer.

En af de store udfordringer på rusmiddelområdet er de mange aktører (bilag), der efterspørger større kendskab til hinandens indsatser for dermed at skabe bedre sammenhæng og ressourceeffektivitet i indsatsen. Det er indbefattet i denne udfordring at få iværksat et forpligtende samarbejde mellem de aktører, der skal sikre en helhedsorienteret indsats.

En anden udfordring for Kommunen er, at der ikke foreligger data på omfanget af misbrugsproblemerne og de deraf afledte sociale og sundhedsmæssige konsekvenser.

Det er derfor en central målsætning, at der bliver oprettet en koordineringsgruppe på tværs af fagområderne bestående af personer med faglig indsigt og beslutningskompetence. Koordineringsgruppen forankres under Styregruppen for Sundhedspolitik, som hermed får det overordnede tværgående koordineringsansvar.

Koordineringsgruppen skal udarbejde en handlingsplan på baggrund af rusmiddelpolitikken. I handleplanen skal indgå tiltag, der skaber overblik over ressourceforbrug, indsatser og effekten af indsatserne. Mange af aktiviteterne er i gang eller planlagt med tilhørende finansiering. Men der mangler overblik og sammenhæng, ligesom det må vurderes nærmere, i hvilket omfang en forstærket indsats vil kræve prioritering af yderligere ressourcer.

En bedre tværgående koordinering af rusmiddelindsatsen vil kunne understøtte hovedparten af politikens målsætninger indenfor respektive fagudvalgs afsatte rammer til misbrugsindsatser, forudsat at disse identificeres nærmere. Den første tværgående handleplan vil danne grundlag for en nærmere vurdering af behovet for at prioritere yderligere ressourcer til området, der så vil indgå i fagudvalgenes budget 2013-2016.

Aabenraa Kommune har i november 2010 fået satspuljemidler som én af seks kommuner i Danmark. Disse kommuner skal være modelkommuner for kvalitet i alkoholbehandlingen, herunder bl.a. familieorienteret behandling, i et tæt samarbejde med Sundhedsstyrelsen. Puljemidlerne er øremærket til lønmidler til projektkoordinator og undervisere af medarbejdere, der møder borgerne, herunder børn og unge, i alle kommunens forvaltninger.

Lovgrundlag

Sundhedsloven, LBK nr. 913 af 13. juli 2010.

Lov om social service nr. 904 af 18. august 2011.

Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til unge LBK nr. 1020 af 21. oktober 2010.

Restaurationsloven, LBK nr. 135 af 18. januar 2010.

Høring/udtalelse

Rusmiddelpolitikken forelægges til høring i fagudvalg før endelig godkendelse i Sundhedsudvalget og Byrådet.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at udkast til Rusmiddelpolitik for Aabenraa Kommune drøftes med henblik på afgivelse af høringsvar.

Beslutning Socialudvalget den 29-03-2012

Anbefales godkendt.

Afbud: Else Gehrke Hansen

Beslutning Skole- og Dagtilbudsudvalg den 10-04-2012

Anbefales godkendt.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Anbefales godkendt.

Udvalget finder, at rusmiddelpolitikken er et godt redskab i udmøntningen af den sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik.

Udvalget lægger vægt på, at indsatsen koordineres og samordnes mellem alle aktører, der har til formål at fremme forebyggelse, behandling, rehabilitering, uddannelse, beskæftigelse m.v.

Udvalget lægger vægt på, at der er fokus på den borgerrettede indsats.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 53: Sund Opvækst - Aabenraa Kommunes sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik

11/40611

Bilag

Revideret politik

Sund Opvækst - Aabenraa Kommunes sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik

Forslag til ny sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik skal ifølge tidsplanen sendes i høring i uge 16.

Resultaterne af Byrådets temadrøftelse den 29. februar er indarbejdet i teksten, og der foreligger et "endeligt" forslag til politik. En grafisk gennemarbejdet version af dette med farver og billeder forventes færdig, så den kan præsenteres på udvalgsrådet.

Relevante eksterne høringsparter er forskellige samarbejdsfora i Børn og Skole og i de andre forvaltninger, der har været inddraget i udarbejdelsen af den Sammenhængende Børne-, Familie- og Ungepolitik, herunder

- Uddannelsesråd Aabenraa
- Handicaprådet
- Lægekollegiet Aabenraa
- Kulturelt Samråd
- Aabenraa Fritidsråd
- Lokalråd (Politi og kommune)
- Bund Deutscher Nordschleswiger
- Landsbyrådet
- LAG Aabenraa

(listen er ikke endelig)

Internt er relevante høringsparter bl.a.

- Institutioner på Børn og Skoles område
- MED-udvalg
- Sundhedsplejen
- Netværksbasen Høje Kolstrup.

Den direkte kontakt til eksterne og interne høringsparter tænkes suppleret med en offentlig høring via Aabenraa Kommunes hjemmeside og Facebook-profil med henblik på at inddrage så bred en kreds af borgere som muligt.

Sideløbende med høringsprocessen arbejder forvaltningen med en plan for initiativer, der kan støtte op om de målsætninger, som oplystes i den nye politik.

Indstilling

Børn og Skole indstiller,

at Børne- og Familieudvalget sender forslaget i intern og ekstern høring fra uge 16 til uge 20, med henblik på at udvalget kan behandle høringsvarene på udvalgsrådet den 13. juni 2012

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

Godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 54: Forvaltningen orienterer

09/50502

Forvaltningen orienterer

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

-

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker

Punkt 55: Evt.

09/50503

Evt.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 11-04-2012

-

Afbud: Folke G. Kryger, Gert Nordklitgaard, Signe Bekker