

REFERAT Socialudvalget d. 21-02-2013

Mødedato Torsdag d. 21. februar 2013 kl. 16:00

Mødested Lokale 425, Skelbækvej

Indholdsfortegnelse

Socialudvalgets afsluttede anlæg over 2,0 mio. kr.....	3
Skema A - Skovbo etape 3, Domea Rødekro.....	4
Anvendelse af Bjerggade 4C, Aabenraa.....	6
Salg af plejehjem til etablering af friplejehjem.....	8
Kvalitetsstandard - Special- & Rehabiliteringscenter.....	10
Plan for udarbejdelse af ny ældrepolitik og ny handicappolitik.....	13
Fælles kommunale sundhedspolitiske mål i Region Syddanmark.....	15
Tilsynspolitik og retningslinjer for afvikling af tilsyn med enheder i Sundhed & Omsorgsforvaltning.....	17
Årsredegørelse for tilsyn med enheder i Sundhed & Omsorg 2012.....	20
Stiftelser og fonde - regnskaber 2012.....	22
Orientering om ombygning af Special- og Rehabiliteringscentret.....	23
Orientering om flytteproces til Rise Plejehjem og status på overdragelse af Møllemærsk Plejehjem.....	24
Husleje Mejerihaven, Sønderskoven og Kliplev.....	25
Gensidig orientering.....	27

Socialudvalgets afsluttede anlæg over 2,0 mio. kr.

Socialudvalgets opgørelse over afsluttede anlægsprojekter i 2012 på over 2,0 mio. kr. forelægges til godkendelse.

Ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriets budget- og regnskabssystem skal der aflægges særskilt anlægsregnskab for afsluttede anlægsprojekter, hvis bruttoudgiften beløber sig til 2,0 mio. kr. eller mere.

Aflæggelsen skal ske senest i forbindelse med aflæggelse af regnskabet for det år, hvori anlægsregnskaberne er afsluttet.

På Socialudvalgets område afsluttes anlæggene,

- Etablering af Ny Skovbogård
- Udvidelse af fælleskøkkenet Lundsbjerg

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 30 af 10. januar 2012 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Økonomi og afledt drift

Følgende anlægsprojekter over 2,0 mio. kr. er afsluttet,

1.000 kr.	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Etablering af ny Skovbogård	12.300	12.043	257
Fælleskøkkenet Lundsbjerg	8.445	8.445	0
I alt	20.445	20488	257

Yderligere specifikation fremgår af de vedlagte anlægsregnskaber.

Mindre forbruget på 0,257 mio. kr. tilføres kommunens likvide midler.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at Socialudvalgets afsluttede anlæg "Etablering af Ny Skovbogård" og "Udvidelse af fælleskøkkenet Lundsbjerg" godkendes med et samlet mindre forbrug på 0,257 mio. kr., der tilføres kommunens likvide midler.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Anbefales godkendt.

Skema A - Skovbo etape 3, Domea Rødekro

Domea Rødekro har den 4. februar 2013 fremsendt skema A ansøgning om godkendelse af anskaffelsessummen til 3. etape, udbygning med 3 ældreboliger på Skovbo i Rødekro.

Skema A samt projektskitser kan ses i sagen.

Byggeriet ønskes opført på del af matr. nr. 1242, Brunde, Rise som tilbygning til de eksisterende ældreboliger.

Matr. nr. 1242, Brunde, Rise er omfattet af lokalplan R.2. 20, hvor arealet er udlagt til boliger, boenheder, liberale erhverv, rådgivende firmaer eller klinikker.

Byggeriet omfatter 3 boliger på hver 75 m², opført som tilbygninger til det eksisterende byggeri.

Den samlede anskaffelsessum er beregnet til 4,934 mio. kr. inkl. moms.

Ifølge de foreløbige beregninger udgør boligafgiften ca. 1.271 kr./m²/år, hvilket svarer til en gennemsnitlig månedlig husleje på ca. 7.944 kr. ekskl. forbrugsafgifter.

Et tilsagn til alment byggeri gives under forudsætning af, at kommunen yder en garanti for realkreditlån (almenboliglovens § 127). Kommunal garanti ydes for den del af lånet, der ligger ud over 60% af ejendommens værdi. Garantibeløbet kan ikke opgøres endeligt, før ejendommen er værdisat. Det må påregnes, at garantien vil udgøre 40-85 % af lånet afhængig af den konkrete ejendoms udførelse og beliggenhed. Garantens størrelse vil blive nærmere belyst ved skema B.

Der er afsat 0,462 mio. kr. til grundkapitalindskud for udvidelse af Skovbo på Socialudvalgets budget 2013.

Lovgrundlag

Lovbktg. Nr. 884 af 10. august 2011, som ændret ved lov nr. 1363 af 28. december 2011 og lov nr. 123 af 23. februar 2011 (delvis) af lov om almene boliger (Almenboligloven).

Bktg. nr. 1226 af 14. december 2011 om støtte til almene boliger mv. (Støttebekendtgørelsen).

Planmæssige forhold

Lokalplan nr. R.2.20 – Det gamle savværksområde i Rødekro by.

Der er givet dispensation til byggeriet fra lokalplanens § 7.3 til overskridelse af byggelinje mod skel ved plantage mod vest.

Økonomi og afledt drift

Af investeringsoversigt 2013-2016 fremgår det, at der er afsat et rådighedsbeløb på 0,462 mio. kr. til grundkapitalindskud til udvidelse af Skovbo.

Den samlede økonomi og finansiering fordeler sig som følger:

Anlæg:

Samlet anskaffelsessum, jf. skema A 4,934 mio. kr.

Kommunale udgifter:

Kommunal andel af grundkapital 10 % 0,493 mio. kr.

Øvrig finansiering:

Låneoptagelse 88 % 4,342 mio. kr.
Beboerindskud 2 % 0,099 mio. kr.

Dette betyder, at der er en merudgift på 0,031 mio. kr. i forhold til det afsatte beløb.

Indstilling

Teknik & Miljø indstiller,

at der meddeles tilsagn om offentlig støtte til byggeriet,

at Skema A godkendes,

at den samlede anlægsudgift på 4,934 mio. kr. godkendes,

at grundkapitalindskuddet på 0,493 mio. kr. finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på 0,462 mio. kr. på Socialudvalgets budget og at anlægsbevillingen frigives,

at der gives et tillæg til det afsatte rådighedsbeløb på 0,031 mio. kr. finansieret af Socialudvalgets midler til Velfærdsteknologi i 2013, og

at der opkræves et støttesagsgebyr til kommunen på 2,5 promille af anskaffelsessummen jf. § 107.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

1. – 6 **at:** Anbefales godkendt.

Anvendelse af Bjerggade 4C, Aabenraa

Bygningen Bjerggade 4C har senest være benyttet af Hjemmeplejen under Pleje & Omsorg som administrationslokaler mm.

Bygningen er en del af det tidligere sygehus og har været brugt til epidemiafdeling, laboratorium og jordemoderfunktion. Bygningen er i 3 etager. Der er gode lokaleforhold samt parkeringsforhold og dermed mulighed for at indrette kontorfaciliteter samt mødelokaler til brug for samtalerum med borgere samt lokaler til indretning af værestedsfunktion for socialpsykiatrien i Aabenraa.

Socialpsykiatrien under Handicap & Psykiatri vurderes med fordel at kunne overtage den nu ledige kommunale bygning. Som et led i en evt. indflytning på Bjerggade 4 C vil centerledelsen, Bostøtteteamet i Stubbæk, Pædagogisk Vejlederteam og afdelingsledelsen af Botilbuddet Stubbæk kunne samles fysisk på én adresse i stedet for som nu spredt på 4 adresser. Ved at samle de 2 bostøtteteam på samme adresse og som konsekvens heraf sammenlægge de to bostøtteteam og Botilbuddet Stubbæk i én samlet afdeling sikres en styrkelse af det faglige miljø og en optimering af anvendelsen af ressourcerne i de tre nuværende afdelinger. Herved skabes der grundlag for en styrket varetagelse af opgaverne i forhold til den kompleksitet og tyngde som kendetegner borgere, der bor eller ønsker at bo i egen bolig. Afdelingen vil råde over muligheder for botilbud og støtte i egen bolig samt kunne levere ydelser uden for normal åbningstid og i weekend og aftentimer – kort sagt udvide paletten af individuelle tilbud.

For at kunne sammenlægge afdelingerne er det vigtigt at de fysiske rammer er til stede for dette og dette vurderes at være tilfældet i bygning på Bjerggade 4 C. De 2 nuværende støtteteam har sammenlagt 35 medarbejdere og 2 afdelingsledere samt ca. 250 borgere.

Bygningen størrelse og omfang gør, at det åbne uvisiterede værested, der i dag har til huse i lejede lokaler på Haderslevvej kan rummes og udvikles i rammerne i Bjerggade 4 C. I udviklingen af værestedsfunktionen vil der kunne skabe fælles rammer, lokaler mm. til benyttelse af frivillige grupper af borgere, organisationer i aften- og weekendtimer. Lokalernes nærhed til det døgndækkede botilbud på Bjerggade vil her medføre en synergigevinst omkring det nødvendige tilsyn med de borgerstyrede aktiviteter.

Masterplanen for Socialpsykiatrien er under udarbejdelse, men den vil indeholde et fokuspunkt omkring omlægningen af den individuelle bostøtte i eget hjem til bostøtte i gruppeforløb. Faciliteterne på Bjerggade 4 C vil muliggøre etableringen af udviklende og støttende gruppeforløb.

Socialpsykiatrien forventes i 2013 at levere ressourceforløb til borgere, jf. reformen om førtidspension og fleksjob. Rammerne på Bjerggade 4 C vil danne en god basis for disse ressourceforløb.

En samling af aktiviteterne på Bjerggade vil styrke centerfunktionen i socialpsykiatrien, og dermed den økonomiske og faglige styring af driftsområdet og der forventes en synergieffekt med de andre regionale og kommunale psykiatritilbud i Aabenraa by.

Socialpsykiatrien oplever en stor efterspørgsel i opgaveløsningen for borgere med psykisk sygdom, og borgere der er psykisk udsatte/sårbare. Samtidig opleves en voksende mangfoldighed i de faglige udfordringer og specialer som er nødvendige for at kunne yde den bedste støtte til borgerne.

Værestedet på Haderslevvej har til huse i lejede lokaler. I forbindelse med indgåelse af lejemålet blev der for udlejers regning foretaget særlig indretning af lokalerne og som konsekvens heraf indgået en lejeaftale med uopsigelig i 10 år. Lejemålet kan således først opsiges til fraflytning i 2018.

En flytning af værestedet til Bjerggade kræver dermed en forhandling og aftale med udlejer om ophævelse af lejemålet før tid.

På denne baggrund kan socialpsykiatriens overtagelse af Bjerggade 4 C gøres betinget af en fraflytning af lejemålet på Haderslevvej indenfor en fastsat tidsfrist – fx inden udgangen af 2013.

Økonomi og afledt drift

Tabeloversigten viser de nuværende budgetter (2013) for de tilbud, som indgår i planerne for lejemålet på Bjerggade 4C,

Tabel 1

	Værest. Aabenraa	Pædagogisk vejl.team	Bostøtte Stubbæk	I alt
Indv. bygningsvedl.		10.400		10.400
Opvarmning	-1.419		20.339	18.920
Rengøring	62.582		4.172	66.754
Husleje	297.264	143.804		441.068
I alt	358.427	154.204	24.511	537.142

Udgifterne til Bjerggade 4C beløber sig til,

Tabel 2

El	45.244
Vand	26.000
Varme	57.120
Rengøring	198.300
I alt	326.664

Budgetterne til de nuværende 3 lejemål beløber sig jf. tabel 1 samlet til 537.142 kr. og ved en flytning af de nuværende lejemål vil Bjerggade 4C, vil der være en årlig mindre udgift på 210.478 kr.

Hertil bemærkes, at der for Haderslevvejs vedkommende er en uopsigelig lejekontrakt, som først kan opsiges til fraflytning i 2018. Ekstraudgifter til opsigelse af denne og eventuelle udgifter til istandsættelse m.m. er ikke indregnet.

Såfremt at Haderslevvej ikke indgår i lejemålet, vil der være en manglende finansiering (326.664 kr. – 178.715 kr.) på 147.949 kr. årligt.

Denne merudgift foreslås finansieret af reguleringsmidlerne for Handicap og Psykiatri's aftalestyrede enheder.

Endelig bemærkes, at der ikke er afsat midler til flytteomkostninger m.m.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at Bjerggade 4C overføres til fremtidig brug af Socialpsykiatrien, Handicap & Psykiatri, under forudsætning af, at værestedets lejemål på Haderslevvej fraflyttes hurtigst muligt og senest med udgangen af 2013.
at der tages stilling til eventuelle bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Sagen udsat til nærmere belysning af omkostninger ved opsigelse af lejemål m.v.

Salg af plejehjem til etablering af friplejehjem

I forlængelse af drøftelsen i Socialudvalget den 13. december 2012 vedrørende et eventuelt salg af Plejehjemmet Enggård og Boinstitutionen Engbo med henblik på etablering af et friplejehjem fremsættes sagen til beslutning.

Som supplement til det allerede fremlagte materiale er der foretaget en revurdering af plejeboligkapacitetsbehovet i Aabenraa Kommune med baggrund i kommunens nyeste befolkningsprognose 2012 – 2024.

Et realistisk scenarie, hvor der i løbet af de kommende år sker en gradvis faldende udnyttelse af Enggård med borgere fra Aabenraa kommune viser, at der stadig er god overensstemmelse med udbygningsplanerne i plejeboligstrategien som helhed, men med geografiske forskydninger.

I dette scenarie skal Aabenraa Kommune forvente en ekstra omkostning til friplejehjem på ca. 3,1 mio. kr. i 2014, svarende til en kapacitetsnedsættelse på 8,6 pladser og 1,9 mio. kr. i 2018 og årene derefter, svarende til en kapacitetsnedsættelse på 5,2 pladser. Dette skal ses i forhold til en forudsætning om, at Aabenraa Kommune kan holde en fuld belægning på Enggård.

Herudover er der udarbejdet en oversigt over forventede interesserede købere af Enggård, mulige konsekvenser for Mad og Måltiden samt alternative tidsplaner. Der er endnu ikke sket afklaring af nye takster og evt. ny takststruktur for friplejehjem.

Etablering af et friplejehjem kræver, at den kommende ejer af bygningerne godkendes til at drive det antal plejehjemspladser, som Enggård indeholder. Den nye ejer kan så etablere et plejehjem med det værdigrundlag, som ejeren ønsker at drive friplejehjemmet efter, og ofte med hele landet som målgruppeområde. Dermed kan friplejehjem blive et kvalitativt supplement til de kommunale tilbud. Kommunen har tilsynspligten og visitationsopgaven i forhold til plejehjemmet.

Følgende hovedpunkter vil blive påvirket af et salg:

- Økonomien, bestående driftsudgifter og evt. huslejetab. I forhold til driftsudgifterne vil det være mest fordelagtigt for kommunen, at fortsætte som hidtil, dvs. en driftsoverenskomst med Enggård og fuld belægning af plejehjemmet. Ved et salg vil kommunen ikke kunne finansiere et evt. kapacitetstab indenfor plejehjemmenes nuværende ramme.
- Den samlede udbygningsplan for plejeboligkapacitet i kommunen bliver påvirket, men den kan stadig honorere det forventede behov. Der vil dog være projektmæssige og geografiske forhold der skal revurderes og eventuelt ændres.
- Mad & Måltider kan blive påvirket af en eventuel ny leverandør på fritvalgsområdet. Dette vil betyde øgede udgifter til kommunalt tilskud.
- Desuden bør en alternativ tidsplan vurderes, dels for at sikre en kontinuerlig drift af plejehjemmet og dels for at få endelig klarhed over fremtidig takststruktur.

På det foreliggende grundlag vurderer Sundhed & Omsorg, at det ikke er lønsomt at sælge Enggård med baggrund i økonomi, geografisk kapacitet og risiko for påvirkninger af andre kommunale funktioner (madproduktion).

Hvis det besluttet at sælge Enggård, kan forvaltningen ikke umiddelbart anvise finansiering til udgiftsforøgelsen.

Økonomi og afledt drift

Lov om friplejeboliger, jf. Lovbekendtgørelse af 17. august 2012.

Endvidere henvises til bilagt notat "Etablering af friplejehjem" af 17. april 2012.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at nye forhold vedrørende kapacitet og behov, konsekvenser for madproduktion m.m. drøftes,

at udvalget tager stilling til udbud / salg af Enggård,

at udvalget tager stilling til et evt. salgstidspunkt,

at udvalget stilling til finansieringen af merudgifter, fra ca. 3,1 mio. kr. i 2014 til ca. 1,9 mio. kr. i 2018 ved et evt. salg af Enggård.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

1. **at:** Drøftet.

2. **at:** Socialudvalget anbefaler at udbyde Enggaardens bygninger til salg med henblik på etablering af friplejehjem.

3. **at:** Salgstidspunkt og etablering af friplejehjem anbefales at ske 1. januar 2014, idet driftsoverenskomsten opsiges inden udgangen af marts 2013.

4. **at:** Finansiering af merudgifter anbefales at indgå i budget 2014-2017.

Kvalitetsstandard - Special- & Rehabiliteringscenter

Socialudvalget skal i denne sag godkende kvalitetsstandarden for midlertidige ophold i Aabenraa. Opholdene vil fremadrettet blive tilbudt på Special- & Rehabiliteringscenteret i Aabenraa Kommune med fysisk placering på det gamle Rødekro Plejehjem.

Rehabiliteringscenteret er besluttet som et 3-årigt projekt sammen med plejeboligstrategien i sag nr. 11/2001 i Økonomiudvalget den 17. april 2012.

Special- & Rehabiliteringscenteret har til formål at tilbyde individuel genoptræning og rehabilitering hele døgnet.

Centeret skal herunder varetage opgaven vedrørende midlertidige ophold i kommunen som samles på Special- & Rehabiliteringscenteret i Rødekro. Det nye i forhold til tidligere midlertidige pladser er at rehabilitering er en målrettet del af basisopgaven. Der etableres således ikke flere midlertidige pladser, men opgaven samles og der tilføres Special- & Rehabiliteringscenteret ressourcer og kompetencer, så der kommer mere fokus på at opholdene bliver mere målrettede og tidsbegrænsede, herved forventes borgeren i højere grad, at blive i stand til at klare sig i eget hjem. Midlet til dette er rehabilitering.

Formålet med at samle de midlertidige ophold er at gøre den målrettede rehabiliterende indsats mere effektiv, så borgeren kommer hurtigere tilbage til eget hjem.

Størstedelen af opholdene på Special- & Rehabiliteringscenteret forventes at blive målrettet træning og afklaring.

Der er udarbejdet kvalitetsstandard for ophold med overskriften aflastning. Her er det overordnede formål ikke træning men i højere grad, at kompensere for borgerens manglende evne til at klare sig selv, men hvor der ikke forventes den store udvikling hos borgeren. Disse borgere vil ikke blive mødt med de samme forventninger til en aktiv deltagelse i et træningsforløb. Der forventes at disse forløb er kortere og færre.

Basisydelsen for et ophold på Special- & Rehabiliteringscenteret svarer således til et ophold på plejehjem men med større fokus på rehabilitering. Borgeren kan forvente at deltage i pleje og omsorg hele døgnet og deltage i fælles måltider og socialt samvær, men individuelt tilrettelagt.

Specielt borgere der er visiteret til døgnrehabilitering og afklaring vil ud over basisydelserne skulle deltage i træning m.v.

Træning vil blive tilrettelagt individuelt, men der vil i løbet af projektperioden blive arbejdet med og afprøvet forskellige standard forløb i forhold til forskellige målgrupper.

- I forhold til tidligere praksis strammes op på, hvornår pladsen fraskrives, når borgeren sygehusindlægges i forbindelse med ophold på SRC. Ved vurderingspladser, rehabiliteringspladser samt ved aflastningspladser af pårørende holdes pladsen maksimalt åben i et døgn mod tidligere 5 døgn. I særlige tilfælde kan der dog afviges fra dette. Denne skærpelse vil bidrage til effektivitet og især belægningsgrad. Ved aflastningspladser for alvorligt syge og døende og ved aflastningspladser for borgere, der afventer plejebolig, opretholdes pladsen fortsat i 5 døgn ved sygehusindlæggelse.
- Vurderingspladser er et nyt begreb, hvor der laves en vurdering inden for de første 5 hverdage til brug for tilrettelæggelsen af det videre forløb/ophold. Vurderingspladser vil være den typiske indgang til et videre ophold på SRC.
- Ved ophold på SRC med behov for permanent tilbud om en plejebolig SKAL der søges bredt i hele kommunen og borger forpligtiges til at tage imod førstkommande tilbud. Dette er en skærpelse, som ønskes indført for at sikre det fornødne flow på pladserne i SRC og undgå unødigt lange ophold på SRC.

Der har været drøftet, om der skal være plads til borgere om behov for genhusning i forbindelse med skader på hjemmet f.eks. vandskader, skadedyr.

Det er ikke vurderet muligt indenfor nuværende ramme at udvide målgruppen, da det vil kræve et akutberedskab på minimum en plads, hvilket vil betyde en knap så effektiv udnyttelse af pladserne (svarende til ca. 4% ringere udnyttelsesgrad).

Kapacitet

Der er uforandret 24 midlertidige pladser i Aabenraa Kommune, forvaltningen håber igennem en målrettet indsats, at kunne opnå at opholdene på aflastning bliver kortere og at borgeren ved udskrivelse har behov for mindre hjælp.

En øgning af kapaciteten er mulig dels på SRC, men også ved evt. at anvende resterende 14 plejeboliger som midlertidige pladser.

Med henblik på øget fokus på rehabilitering vil det specielt være borgere som er udskrevet til eget hjem og til plejebolig som vil være i fokus.

I en anden sag orienteres udvalget om etablering af 3 akut pladser på SRC. Dette betyder, at kapaciteten på SRC foreløbig er udnyttet. Hvis der ønskes en udvidelse af den midlertidige kapacitet vil der være tale om etablering af midlertidige pladser i eksisterende plejeboliger.

I 2012 har belægningen på kommunens aflastningspladser været imellem 89 % og 97 % med et gennemsnit på 93%. Det vurderes at svare til fuld belægning, når der tages højde for ind og udflytninger.

Der har i 4. kvartal af 2012 været behov for flere aflastningspladser end budgetteret, dette vurderes at hænge sammen med den overordnede plejeboligstrategi, hvor den interne flytning af beboere på plejehjem har betydet færre pladser til nye borgere. Så problemet forventes at fortsætte frem til udvidelsen af Lergården er afsluttet.

Der har i 2012 i alt været 199 indlæggelser på aflastning, som er afsluttet som beskrevet nedenfor.

2012	Hospice	Hjem	Død	Plejebolig	Sygehus	Anden afl.
I alt	2	121	29	39	4	4
Gennemsnitlig liggetid i dage	11,5	27	19	52	26	28

14.1.13 råder vi over 24 midlertidige boliger. Alle boliger er optaget og blandt de 24 borgere, der pt. har ophold der, er der 7, der "venter på plejebolig".

Der er 11 borgere på venteliste, hvoraf de 3 borgere også er på venteliste til plejebolig. En enkelt på ventelisten er på sygehuset, færdigbehandlet 14.1.13.

Øvrige borgere på venteliste er hovedsagelig demente borgere.

Lovgrundlag

Midlertidige pladser oprettes i henhold til servicelovens § 84.

Økonomi og afledt drift

Der er i budget 2013 budgetteret med samlet 13,4 mio. kr. årligt, hvilket svarer til 24 aflastningspladser og

14 almindelige plejepladser.

Høring/udtalelse

Sundhedsudvalget den 29. januar 2013:

Sundhedsudvalget lægger vægt på udviklingsperspektivet i det nye Special- og Rehabiliteringscenter, herunder udvikling af rehabiliteringsforløb, der understøtter borgerens mestrings- og egenomsorgsevne og bidrager til at forebygge uhensigtsmæssige (gen)indlæggelser på sygehuset. Det er samtidig vigtigt at sikre dokumentation og effekt af de nye tilbud.

Seniorrådet den 6. februar 2013:

Seniorrådet kan udtale tilfredshed med formålet om at gøre den målrettede rehabiliterende indsats mere effektiv med målrettet træning og afklaring.

Ligeledes er det tilfredsstillende, at der er om nødvendigt er mulighed for at øge kapaciteten på SRC.

Vedrørende "Kvalitetsstandard: Afventer plejebolig" er Seniorrådet specielt tilfreds med den fleksible "Leverancesikkerhed", således at borgeren kan sige nej til en ikke ønsket permanent plejebolig det tilbudte anviste sted fra kommunen, og at der i så tilfælde skal etableres de nødvendige hjælpeforanstaltninger i eget hjem, indtil tilbud om den ønskede plejebolig et bestemt sted i kommunen kan tilbydes.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

- at** forslag til kvalitetsstandard, aflastning af pårørende, godkendes,
- at** forslag til kvalitetsstandard, aflastning: venter på plejebolig, godkendes,
- at** forslag til kvalitetsstandard, aflastning: alvorligt syge og døende, godkendes,
- at** forslag til kvalitetsstandard døgnrehabilitering godkendes,
- at** forslag til kvalitetsstandard vurderingsophold godkendes,
- at** behov for yderligere midlertidige pladser drøftes,
- at** kvalitetsstandarden for midlertidige ophold forelægges Handicaprådet til orientering.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

1. – 5. **at**: anbefales godkendt.

6. **at**: Drøftet.

7. **at**: Godkendt.

Plan for udarbejdelse af ny ældrepolitik og ny handicappolitik

Efter ønske fra formanden for Socialudvalget fremlægger forvaltningen et forslag til en plan for udarbejdelse af en ny handicappolitik samt en ældrepolitik, der kan munde ud i en byrådsgodkendelse af udkast til 2 politikker inden sommerferien, dvs. den 26. juni 2013.

'Tids- og procesplan for udarbejdelse af handicappolitik og ældrepolitik for Aabenraa Kommune' beskriver en fælles proces, der vil blive redegjort nærmere for på mødet. Planen indeholder i kronologisk rækkefølge følgende hovedelementer:

1. Fælles workshop for Socialudvalget og Sundhedsudvalget
2. Kick-off-møde m. interessenter, om muligt med ekstern oplægsholder
3. Workshop m. interessenter, interne og eksterne
4. Høring og politisk behandling
5. Drøftelse af udkast på temamøde for Byrådet
6. Godkendelse i Byrådet.

Forvaltningen foreslår, at relevante interessenter inddrages i arbejdet med at finde og beskrive de overordnede principper, målsætninger og indsatsområder for de respektive politikker. Som bilag er vedlagt et forslag til invitationsliste til kick-off-møde og workshop.

For at politikkerne kan sætte den overordnede retning på udviklingen af de to kommunale kerneområder bør de to politikker tage afsæt i, at både handicapområdet og ældreområdet står overfor udfordringer, som nødvendiggør en række forandringer.

Relationen mellem borgeren, kommunen og borgerens omgivelser vil skulle udvikles med afsæt i visionen om det gode hverdagsliv med høj livskvalitet, hvor borgeren i så høj grad som muligt er et aktivt medlem af et fællesskab, og hvor kommunen støtter borgeren og faciliterer udviklingen af fællesskabet i samarbejde med borgerens nære omgivelser.

Det vil være vigtigt, at de to politikker tager afsæt i kommunens overordnede sundhedspolitik og visionen om bl.a. de "Sunde valg":

"Vi vil skabe tilbud og rammer, som giver borgerne mulighed for at træffe sunde valg og leve et sundt liv længst muligt uden hjælp fra andre. Vi vil udfordre og motivere borgerne til at tage medansvar for egen og andres sundhed ved at træffe sunde valg."

Forvaltningen foreslår, at målgruppen for ældrepolitikken afgrænses til 65+ årige og at målgruppen for handicappolitikken afgrænses til 18+årige, der har en betydelig og varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.

Forvaltningen lægger op til en model for de to politikker, hvor politikkerne bliver retningsgivende, med angivelse af prioriterede indsatsområder. Der lægges op til, at politikkerne godkendes uden en fastsat gyldighedsperiode, men revideres ved behov.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at vedlagte 'tids- og procesplan for udarbejdelse af handicappolitik og ældrepolitik' godkendes og
at det i sagsfremstillingen beskrevne udgangspunkt for politikkerne godkendes.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

1. – 2 **at**: Godkendt.

Socialudvalget noterer, at sagen er rejst af udvalgsmedlem Gert Larsen overfor formanden.

Fælles kommunale sundhedspolitiske mål i Region Syddanmark

Socialudvalget skal i denne sag orienteres om og drøfte de 4 politiske målsætninger for sundhedsområdet, der er godkendt i KKR Syddanmark den 30. januar 2013 (se vedlagte bilag).

KKR Syddanmark er et af 5 kommunekontakttråd, der er etableret som det regionale led i KL's organisation. I KKR Syddanmark mødes borgmestrene og andre politikere fra de 22 kommuner for at drøfte, fastsætte fælles linjer og koordinere kommunernes regionalpolitiske indsats.

KKR Syddanmark anbefaler, at de 22 syddanske kommuner godkender målsætningerne. Sagen behandles også i Sundhedsudvalget, der fremsender sagen til behandling i Byrådet i marts måned 2013.

Formålet med politiske målsætninger er at nå frem til en fælles forpligtelse mellem kommunerne om, hvilke sundhedsydelser man leverer til borgerne og, hvad man kan forvente, at alle kommuner i regionen kan løfte.

Resultaterne af en fælles fokus skal forstærke de kommunale positioner i forbindelse med bl.a. økonomiforhandlingerne i foråret, evalueringen af sundhedsområdet, samt Regeringens sundhedsudspil i 2013.

De 4 mål er, at alle kommuner skal:

- forebygge uhensigtsmæssige indlæggelser og genindlæggelser
- have tilbud af høj kvalitet til kronisk syge
- skal arbejde med rehabilitering
- arbejde med systematisk ledelsesinformation på sundhedsområdet

Forvaltningens bemærkninger: Alle 4 mål er nævnt i Aabenraa Kommunes Sundhedspolitik. Der er taget højde for indsatserne i de 4 mål i forbindelse med disponering af økonomiske midler i Sundhedsplanen og 2013-regeringsaftalens DUT midler (se vedlagte bilag).

De 4 mål indarbejdes i revision af sundhedsplan 2014.

Forvaltningen foreslår, at Socialudvalget bl.a. drøfter mål 1. herunder, faldområdet, adgang til sygeplejefaglig kompetence døgnet rundt for borgere med risiko for indlæggelse og, at kommunale forebyggelsestilbud skal kunne rumme borgere med sindslidelser og livsstilssygdomme samt, at medarbejdere i socialpsykiatrien får viden om forebyggelse af livsstilssygdomme.

Økonomi og afledt drift

Høring/udtalelse

Indstilling

Sundhed og Omsorg indstiller,

at de 4 fælleskommunale sundhedspolitiske mål drøftes og tages til orientering.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Drøftet og taget til efterretning.

Tilsynspolitik og retningslinjer for afvikling af tilsyn med enheder i Sundhed & Omsorgsforvaltningen

I denne sag skal Socialudvalget behandle tilsynsplanen for 2013 på enheder under afdelingerne Pleje & Omsorg og Handicap & Psykiatri.

Tilsynsplanen for 2013 er indarbejdet i de af Socialudvalget den 24. februar 2012 godkendte:

- "Tilsynspolitik og retningslinjer for tilsyn med plejecentre samt leverandører af personlig og praktisk hjælp 2012-2013"

Og:

- "Retningslinjer for godkendelse af og tilsyn med private og kommunale tilbud for voksne på det specialiserede socialområde 2012-2013"

Tilsyn med enheder under Pleje & Omsorg

Tilsynene på plejecentre og private leverandører af personlig og praktisk hjælp afvikles efter følgende plan:

- uanmeldt tilsyn på kommunens 11 plejecentre
- tilsyn hos de 5 private leverandører der er godkendt til at levere personlig og praktisk hjælp
- tilsyn hos de 2 kommunale leverandører af personlig og praktisk hjælp

Tilsynet vil tage udgangspunkt i følgende kvalitetsmål:

- Social trivsel
- Magtanvendelse/borgerinddragelse
- Vedligeholdelsestræning/genoptræning
- Personlig og praktisk hjælp
- Dokumentation
- Lægemiddelhåndtering
- Kompetenceudvikling

Herudover har Pleje & Omsorgs kvalitetsudvalg ønsket følgende tema indarbejdet i tilsynet;

- Inddragelse af frivillige

For en mere detaljeret beskrivelse af tilsynet og kvalitetsmålene henvises til vedlagte Tilsynspolitik.

Godkendelse og tilsyn med enheder under Handicap & Psykiatri

Tilsyn

Tilsynene på de kommunale og private tilbud for voksne på det specialiserede socialområde afvikles efter følgende plan:

- tilsyn på de enheder der ikke modtog tilsyn i 2012
 - tilsyn på de enheder der i 2012 blev vurderet *Ikke Godkendt*
 - tilsyn på de enheder, hvor tilsynsenheden vurderer, der er behov for opfølgning af anmærkninger givet ved tilsynet i 2012
- Tilsyn ved de to private leverandører; Tv-Glad og Røllum Gl. SKole

Tilsynene vil veksle mellem anmeldte og uanmeldte tilsyn.

Tilsynet vil tage udgangspunkt i følgende kvalitetsmål:

- Den sociale trivsel
- Magtanvendelse/borgerinddragelse
- Kompetenceudvikling
- Dokumentation
- Lægemiddelhåndtering
- Pædagogisk metode
- Fysiske rammer

Herudover har Handicap & Psykiatri kvalitetsudvalg ønsket følgende tema indarbejdet i tilsynet;

- Håndtering af beboernes økonomi

For en mere detaljeret beskrivelse af tilsynet og kvalitetsmålene henvises til vedlagte Retningslinjer.

Socialtilsyn Syd

Forslag til Lov om socialtilsyn er i høring og det forventes vedtaget i juni 2013, gældende fra 1. november 2013.

Faaborg-Midtfyn Kommune er i januar 2012 blevet udpeget af Socialministeren som hjemkommune for den nye tilsynsenhed i Region Syddanmark. Socialtilsyn Syd bliver en realitet den 1. november 2013.

Samtlige sociale tilsyn jævnfør ovenstående plan i Aabenraa kommune vil blive afviklet og klar til overdragelse til Socialtilsyn Syd pr. 1. nov. 2013.

Socialudvalget vil blive orienteret om overdragelsen på et senere tidspunkt.

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 16.

Lov om social service §§ 148a, 151 og 151c.

Høring/udtalelse

”Tilsynspolitik og retningslinjer for tilsyn med plejecentre og leverandører af hjemmehjælp 2012-2013”

samt tilsynsplanen for 2013 er blevet forelagt Seniorrådet den 6. februar til orientering.

"Retningslinjer for godkendelse af og tilsyn med private og kommunale tilbud for voksne på det specialiserede socialområde 2012-2013" samt tilsynsplanen for 2013 er blevet forelagt Handicaprådet den 20. februar til orientering.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller;

at tilsynsplanen for 2013 godkendes.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Godkendt.

Årsredegørelse for tilsyn med enheder i Sundhed & Omsorg 2012

I denne sag orienteres Socialudvalget om konklusionerne for tilsynene 2012 for;

Tilsyn med enheder for voksne på det specialiserede socialområde i Aabenraa Kommune,

og

Tilsyn med plejecentre og private leverandører af personlig og praktisk hjælp i Aabenraa Kommune.

Tilsyn med enheder for voksne på det specialiserede socialområde

Forvaltningen har i foråret 2012 justeret den oprindelige tilsynsplan på grund af tilpasning af de personalemæssige ressourcer. Den justerede tilsynsplan blev forelagt Socialudvalget den 14. juni 2012.

Der er gennemført 13 uanmeldte tilsyn. Enhederne der har modtaget tilsyn er udvalgt på baggrund af anmærkninger givet ved tilsynet i 2011 eller, at de ikke modtog et tilsyn i 2011.

10 ud af 13 tilsyn blev vurderet *Godkendt*, 2 ud af 13 blev vurderet *Godkendt med anmærkninger*, og 1 blev vurderet *Ikke godkendt*.

Enheden der blev vurderet *Ikke godkendt* har indsendt handleplan for opfølgning. Tilsynet vil afvikle et skærpet tilsyn i 2013, hvor der følges på anmærkningerne.

Private enheder

Botilbuddet Røllum Gl. Skole har i maj måned 2012 ansøgt Aabenraa Kommune om udvidelse af godkendelsesgrundlaget til, at kunne optage op til 2 unge fra 16 år. Godkendelsesprocessen er i gang og forløber planmæssigt.

Tv-Glad Aabenraa har i slutningen af 2012 opstartet et mere formelt samarbejde med TV-Glad fonden. Denne proces er fuld gang, og Tv-Glad Aabenraa er i øjeblikket ved at få de sidste ting på plads i den forbindelse. Der vil blive afviklet tilsyn på stedet primo 2013.

Tilsyn med tilbud med plejecentre og privat leverandør af personlig og praktisk hjælp

Der er gennemført 13 lovpligtige uanmeldte tilsyn på Aabenraa kommunes 13 plejecentre. Derudover er der gennemført 2 anmeldte tilsyn ved de 2 af Aabenraa kommune godkendte private leverandører af personlig og praktisk hjælp.

Plejecentre

Alle 13 plejecentre har arbejdet konstruktivt med de anmærkninger, der er givet ved tilsynene i 2011. Ved tilsynene på plejecentrene 2012 har der ikke været anledning til, at give anmærkninger.

Alle 13 plejecentre er vurderet; *Godkendt*.

På 7 ud af de 13 plejecentre er det oplevelsen, at den elektroniske dokumentation i omsorgssystemet Care stadig er en udfordring.

Private leverandører

Tilsynsenheden har gennemført 2 anmeldte tilsyn ved de 2 godkendte leverandører af personlig og praktisk hjælp.

Begge tilsyn ved de private leverandører er blevet vurderet; *Godkendt med anmærkninger*.

De private leverandører har indsendt handleplan for opfølgning af anmærkningerne.

Samlet konklusion for tilsynene med enheder under Sundhed & Omsorgsforvaltningen.

Det er tilsynets oplevelse og vurdering, at tilbuddene omfattet af det kommunale tilsyn, overordnet opleves som velfungerende. Der er tale om velfungerende tilbud, som konstruktivt arbejder med de anmærkninger og anbefalinger der gives.

Hjælpen der ydes på enhederne er overordnet i overensstemmelse med de vedtagne politikker og kvalitetsstandarder samt det serviceniveau, der er på området.

For en mere detaljeret beskrivelse af Årsredegørelsen 2012 for tilsynet med enheder for voksne på det specialiserede socialområde henvises til vedlagte årsredegørelse.

For en mere detaljeret beskrivelse af Årsredegørelsen 2012 for tilsyn med plejecentre og private leverandører af personlig og praktisk hjælp henvises til vedlagte årsredegørelse.

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 16

Lov om socialservice § 148a og § 151

Høring/udtalelse

Årsredegørelsen 2012 for tilsyn med tilbud for voksne på det specialiserede socialområde er blevet forelagt Handicaprådet den 23. januar til orientering.

Årsredegørelsen 2012 for tilsyn med plejecentre og private leverandører af personlig og praktisk hjælp er blevet forelagt Seniorrådet den 6. februar til orientering.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at Årsredegørelsen 2012 for tilsyn med enheder for voksne på det specialiserede socialområde i Aabenraa Kommune tages til efterretning,

at Årsredegørelsen 2012 for tilsyn med plejecentre og private leverandører af personlig og praktisk hjælp i Aabenraa Kommune tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

1. – 2. **at:** Taget til efterretning.

Stiftelser og fonde - regnskaber 2012

Regnskabsafdelingen har udarbejdet 2012 regnskaber for følgende stiftelser og fonde:

- Günderoths Boligstiftelse

Regnskabet udviser et overskud på kr. 67.607,68

- Günderoths Skolestiftelse

Regnskabet udviser et overskud på kr. 93.061,38

- Richelsens Stiftelse – Nygade 59

Regnskabet udviser et underskud på kr. 38.611,83

- Den Velgørende Fond

Regnskabet udviser et underskud på kr. 8.089,96

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at regnskaberne tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Taget til efterretning.

Orientering om ombygning af Special- og Rehabiliteringscentret

Socialudvalget orienteres med denne sag om ombygningen af kommunens Special- og Rehabiliteringscenter (SRC).

Byrådet frigav i december 2012 anlægsmidler til ombygning af SRC. Processen for ombygning, herunder indhentning af tilbud og opdeling i delentrepriser er nu gennemført. Ombygningen forventes på den baggrund at starte i uge 9 og være færdig i juni 2013.

Centerlederen for SRC deltager på mødet og orienterer nærmere om processen og ombygningsplanerne.

Lovgrundlag

Sundhedsloven § 119.

Planmæssige forhold

Økonomi og afledt drift

Der blev på møde for Byrådet den 19. december 2012 frigivet et rådighedsbeløb på 7,3 mio. kr. til ombygning af Rødekro Plejehjem til et Special- & Rehabiliteringscenter. Der resterer herefter 2,2 mio. kr. af det oprindeligt afsatte rådighedsbeløb på 9,5 mio. kr.

Høring/udtalelse

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at statusorientering om ombygning af Special- og Rehabiliteringscentret tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Taget til efterretning.

Orientering om flytteproces til Rise Plejehjem og status på overdragelse af Møllemærsk Plejehjem til Bo & Aktivitet

Efter ønske fra udvalgsmedlem Gert Larsen og efter aftale med udvalgsformanden gives der på mødet en redegørelse om processen i forbindelse med flytning af beboere til Rise Plejehjem og en statusorientering om overdragelse af Møllemærsk Plejehjem til Bo & Aktivitet.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at redegørelse om proces i forbindelse med flytning til Rise Plejehjem tages til orientering,
at statusorientering om overdragelse af Møllemærsk Plejehjem til Bo & Aktivitet tages til orientering.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

1. **at**: Taget til orientering.
2. **at**: Drøftet og taget til efterretning.

Husleje Mejerihaven, Sønderskoven og Kliplev

I denne sag gives socialudvalget en orientering om niveauet for husleje mm. på boenhederne under Hjernecenter Syd, Handicap & Psykiatr.

Under hjernecenter Syd gives der i dag botilbud på tre adresser. Boligerne er forskellige hvad angår størrelse, alder, fysisk fremtoning etc. Ligesom på det almene boligmarked i almindelighed er der også forskel på huslejeniveauet boligerne imellem, såvel som der er forskel på a-conto betalingerne til forbrugsudgifter.

Boligstøtte ydes med det sigte at medvirke til at udligne forskellene i huslejeniveauerne delvis.

Boligstøttens størrelse afhænger af, hvor meget en borger betaler i husleje, hvor stor borgerens bolig er samt indkomstforhold. Boligstøtte er en fælles betegnelse for boligsikring og boligydelse.

Der kan alene opnås boligstøtte til huslejen og ikke til forbrugsudgifterne.

For borgere efter den 'gamle' pensionsordning sker der via boligstøtten en udpræget kompenserende for forskellen i den rene huslejeudgift.

I tabellen nedenfor er i de fire øverste linjer angivet de faktiske objektive udgifter til lejemålene de tre steder. Endvidere er i linjen boligstøtte angivet konkrete tal baseret på kendte borgere for hvilken boligstøtte der udbetales. Boligstøtte er en individuelt tildelt ydelse. For Kliplev er tallet et gennemsnit af to forholdsvist ens konkrete tal.

Hvis forskellen overstiger 6.000 kr. årligt for borgere efter den 'nye' pensionsordning vil der kunne ydes en kompensation via merudgiftsydelse.

Tabel:
huslejeudgifter mm. På boenheder under Hjernecenter Syd

(i kr.)	Mejerihaven	Sønderskoven	Kliplev
Husleje (2012)	5.380	7.082	4.875
A-conto varme	580	1.345	750
A-conto el	347	745	350
Administrationsaftale (Kost, rengøring, fællesforbrug, indboforsikring, afskrivning bus, kørsel	3.300	3.300	3300
Brutto	9.607	12.472	9.275
Boligstøtte	3.477	4.753	3.224
Netto	6.130	7.719	6.051

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at orientering om niveauet for husleje mm. på boenhederne under Hjernecenter Syd for tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Taget til efterretning.

Gensidig orientering

Der orienteres om:

- Kontaktmuligheder i hjemmeplejen og sygeplejen.
 - Kommunalt temamøde den 21. januar 2013 om det nære sundhedsvæsen.
 - Orientering om foreløbig regnskabsresultat for 2012.
 - Afregistrering af EDEN-certifikat på Birkelund Plejehjem.
- Status på sygeplejen.
- Tilmelding: KL´s Sociale Temamøde 2013.

Beslutning Socialudvalget den 21-02-2013

Taget til orientering.

Status vedr. Sygeplejen udsat.