

REFERAT Økonomiudvalget d. 10-01-2017

Mødedato Tirsdag d. 10. januar 2017 kl. 15:30

Mødested Lokale 412, Skelbækvej

Mødedeltagere Thomas Andresen, Kirsten Nørgård Christensen, Philip Tietje, Bent Sørensen, Lars Kristensen, Ejler Schütt, Povl Kylling Petersen, Kim Brandt, Svend Hansen Tarp, Erwin Andresen, Jan Riber Jakobsen

Indholdsfortegnelse

Formanden orienterer.....	3
Rengøring - Evaluering af kontrolindsats samt genudbud.....	4
Strategisk interesse i udpegninger til råd, nævn og bestyrelser.....	6
Lukket: LUKKET - Statistik over salg af byggegrunde m.v. Årsopgørelse 2016.....	9
Lukket: LUKKET - Statistik over salg af byggegrunde m.v.....	9

Formanden orienterer

Sagsfremstilling

-

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 10-01-2017

- Borgervejleder.
- KØF – koordinering.
- Orientering om moderniseringsaftale og Aabenraa Kommunes tilgang, herunder deltagelse i KLK-projekt og Facebook-initiativ.

Afbud: Svend Hansen Tarp.

Rengøring - Evaluering af kontrolindsats samt genudbud

Sagsfremstilling

I forlængelse af revisionen af Indkøbs- og udbudspolitikken forelægges resultater og erfaringer med kampagnebaseret kvalitetskontrol af rengøringservice, samt forslag til de kommende genudbud af rengøringservice.

Kontrol af rengøringservice

Med afsæt i den historik der har været for de gennemførte udbud af rengøringsydelserne, dannede udbuddet i 2012 skabelonen for de efterfølgende konkurrenceudsættelser i 2014 og 2015.

De generelle kontraktvilkår for alle kontrakterne afspejler derfor, at hovedtanken ved udbuddet i 2012 var, at det var en central aftaleindgåelse med en efterfølgende decentral drift af kontrakten.

Kvalitetskontrollen er i kontrakterne opdelt i tre niveauer:

- Leverandørens egenkontrol
- Kommunens kontrol
- Uvildig/ekstern kontrol

I de sidste par år, har der hyppigt været utilfredshed med rengøringen. Dette kan skyldes, at de decentrale brugergrupper har fastsat en for lav rengøringsstandard og/eller at leverandøren ikke opfylder kontrakten. Det foreslås, at der gennemføres et nyt udbud, hvor der er fokus på leverandørens opfyldelse af kontrakten. Det sker dels gennem større bodsregime og dels gennem en meget hyppigere opfølgning på kontrakten.

Genudbud af rengøringservice

Udbudsenheden er netop ved at planlægge den første af de kommende genudbudsrunder. Denne kommer til at forløbe i 1. halvår af 2017 med forventet kontraktstart i 3. kv. 2017.

Som forberedelse til denne udbudsrunde har Udbudsenheden drøftet opbygningen af de eksisterende kontrakter internt i kommunen, og har herudover søgt inspiration ved andre kommuner. På baggrund heraf anbefaler Udbudsenheden at udbuddene af rengøringsydelser skal ændres ved:

Opdeling i geografiske pakker

Udbudsenheden anbefaler på baggrund af historikken bag de eksisterende kontrakter, at der i forhold til de nye udbud ses på tværs af de tre kontrakter. Konkret foreslås at rengøringservice opdeles i tre geografiske pakker svarende til de geografiske pakker i håndværkerudbuddet. På denne måde får rengøringsleverandøren en mere kompakt kontrakt hvor der er kortere afstand mellem lokationerne og et bedre mix mellem små og store opgaver. Konkret foreslås pakkerne udbudt med ca. et års mellemrum, så erfaringerne fra driften af en pakke kan kvalificere udbuddet af den efterfølgende pakke. Specifikt vil der inden udbud af 2. geografiske område blive opsamlet erfaringer med det nye udbudskoncept, og herunder gennemført en tilfredsmåling for at vurdere, om institutionerne fremadrettet skal have mulighed for at hjemtage opgaven.

Konkret planlægges der udbud af de enkelte rengøringspakker i årene 2017, 2018 og 2019 med faste kontraktlængder på 3 år plus tilsvarende optionsperioder.

Styrkelse af den centrale kontraktdrift og kontrolfunktion

I forhold til styrkelse af kvaliteten af rengøringsydelserne foreslår Udbudsenheden at der i forbindelse med de nye udbud, indarbejdes en forstærket central drift af kontrakten, samt et mere konsekvent bodsregime. Disse tiltag er der gode erfaringer med i andre kommuner, hvor man har en central kontrol- og kontraktstyringsfunktion for rengøringservice.

Opsamling

Med afsæt i erfaringerne med den kampagnebaserede kontrolindsats og erfaringerne fra andre kommuners

kontraktstyringsmodeller, anbefales det for at styrke kvaliteten af rengøringsydelserne, at der indarbejdes en forstærket central drift af kontrakterne, og et mere konsekvent bodsregime i de kommende kontrakter. Ved et større centralt fokus på driften af kontrakterne kan der bedre ses på tværs af opgavevaretagelsen, og dette kan danne grundlag for en skærpet og mere kvalificeret dialog med leverandørerne.

Der er pt. afsat 0,125 mio. kr. til den kampagnebaserede kontrolindsats, og videre reserveret 0,375 mio. kr. i puljen til indkøbseffektiviseringer til øget kontrol.

Konkret foreslås at beløbene samles, og bruges til en styrkelse af den centrale kontraktdrift og kontrolindsats. Denne styrkelse kunne enten foretages ved gennemførelse af væsentligt flere eksterne kontroller, op til en firedobling af kontrolindsatsen, eller alternativt til ansættelse af en central kontrol- og kontraktstyrer af rengøringskontrakterne.

Se evt. uddybende bilagte notat.

INDSTILLING

Staben indstiller,

at status på kontrol af rengøringservice tages til efterretning,

at der fra 2017 og frem foretages en styrkelse af den centrale kontraktdrift og kontrolindsats med 0,375 mio. kr. årligt finansieret af Puljen til indkøbseffektiviseringer,

at genudbuddet af rengøringservice gennemføres i tre geografiske pakker, med 3 års kontraktlængder, og

at der i de nye kontrakter indarbejdes en central kontraktdrift og kontrolindsats.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 10-01-2017

Godkendt.

Afbud: Svend Hansen Tarp.

Strategisk interesse i udpegninger til råd, nævn og bestyrelser

Sagsfremstilling

Aabenraa Byråd udpeger i forbindelse med sin konstituering efter et kommunalvalg primært byrådsmedlemmer til 52 råd, nævn og bestyrelser mv.

I god tid inden Kommunalvalget 2017 bør det afklares, hvilke råd, nævn og bestyrelser mv. Aabenraa Kommune fortsat har enten en strategisk eller en anden klar interesse i at udpege byrådsmedlemmer til.

Også principielle overvejelser om udpegning af byrådsmedlemmer og stringens i form af ensartet udpegning til samme typer råd, nævn og bestyrelser mv. bør indgå i afklaringen.

Endelig bør også byrådsmedlemmernes egen evaluering af loyalitetskonflikter, tidsforbrug og manglende værdi i deltagelsen i råd, nævn og bestyrelser mv. indgå.

Under den indledende drøftelse på Økonomiudvalget den 11. oktober 2016 var der enighed om at reducere antallet af råd, nævn og bestyrelser mv, hvortil der udpeges byrådsmedlemmer samt evt. at reducere antallet af byrådsmedlemmer i råd, nævn og bestyrelser mv., hvor deltagelsen er lovpligtig.

Dertil var der enighed om, at vedlagte oversigt over råd, nævn og bestyrelser mv., som primært byrådsmedlemmer i denne byrådsperiode er udpeget til, i sin opbygning er et anvendeligt grundlag for en beslutning.

Efter den fortsatte drøftelse på Økonomiudvalget den 1. november 2016 er der foretaget justeringer i den vedlagte oversigt.

Her er der foretaget en udvidelse og underopdeling af de råd, nævn og bestyrelser mv., hvor der fortsat er en anden klar interesse i at udpege primært byrådsmedlemmer til. Disse er nu opdelt efter borgernær, politisk eller økonomisk interessevaretagelse og udvidet med Brugerrådet ved Naturstyrelsen, Grundlisteudvalget og Hjemmeværnets distriktsudvalg.

Principielle overvejelser om udpegning af byrådsmedlemmer

Byrådsmedlemmer har det overordnede tilsyn med og beslutningskompetencer ift. større beslutninger om kommunale institutioner mv. og skal i den forbindelse varetage kommunens overordnede interesser. Derfor er det principielt en udfordring, hvis byrådsmedlemmer samtidig er medlemmer af f.eks. en institutionsbestyrelse, hvor man forventes at varetage netop den institutions specifikke interesser.

Her kan netop opstå nogle af de loyalitetskonflikter, som byrådsmedlemmer oplever iflg. evalueringen af Arbejdsvilkår oplever (se nedenfor).

Samtidig vil stringensen i udpegninger øges, hvis man konsekvent vælger en bestemt type råd, nævn eller bestyrelser mv. fra f.eks. skolebestyrelser.

Byrådsmedlemmernes evaluering af deltagelse i råd, nævn og bestyrelser mv.

"Evalueringen af Arbejdsvilkår for Byrådsmedlemmer 2016", som blev gennemført i forsommeren, påpeger, at kun 23 procent af byrådsmedlemmerne mener, at deres deltagelse i råd, nævn og bestyrelser mv. har stor værdi.

Derudover påpeger undersøgelsen, at kun 31 procent af byrådsmedlemmerne ikke oplever, at byrådsmedlemmer har loyalitetskonflikter i deres arbejde i råd, nævn og bestyrelser mv.

For det tredje viser "Evalueringen af Arbejdsvilkår for Byrådsmedlemmer 2016", at dobbelt så mange byrådsmedlemmer (62 procent) vurderer deres tidsforbrug på byrådsarbejdet som enten for højt eller til tider for højt mod kun 30 procent i 2013.

Fokus på strategisk interesse i oversigt over råd, nævn og bestyrelser mv.

Med ovenstående udgangspunkt har forvaltningen udarbejdet en justeret oversigt over råd, nævn og bestyrelser mv., hvortil Byrådet har udpeget primært byrådsmedlemmer, men i nogle tilfælde også andre politisk udpegede eller forvaltningsrepræsentanter (vedlagt som bilag).

Aabenraa Kommunes åbenlyse strategiske interesse i udpegninger (17)

Oversigten omfatter 17 råd, nævn og bestyrelser mv., hvor der synes at være en åbenlys strategisk interesse i at udpege byrådsmedlemmer, og som alle anbefales videreført.

Den åbenlyse strategiske interesse falder inden for tre kategorier, som alle har afgørende betydning for Aabenraa Kommunes udvikling. Kategorierne er Vækst & Beskæftigelse (7), Uddannelse (3) og Kultur, Historie & Natur (7).

Anden klar borgernær, politisk eller økonomisk interesse i udpegninger (12)

Aabenraa Kommune har en anden klar interesse i at udpege byrådsmedlemmer til 12 råd, nævn og bestyrelser mv., hvor enten særlige borgernære hensyn til en bestemt gruppe borgere; varetagelse af kommunens politiske interesser ift. staten og/eller en kreds af kommuner eller øvrige politiske hensyn samt økonomiske interesser/særligt indgribende beslutninger tilsiger politisk repræsentation. Også de anbefales videreført.

I Handicaprådet anbefales antallet af udpegede byrådsmedlemmer reduceret, dog afhængigt af høringssvar af hensyn til den klare borgernære interesse (se bilag).

Ingen åbenlys strategisk eller anden klar borgernær, politisk eller økonomisk interesse i udpegninger (23)

I en større gruppe af råd, nævn og bestyrelser mv. tilsiger hverken en åbenlys strategisk eller anden klar borgernær, politisk eller økonomisk interesse for Aabenraa Kommune, at byrådsmedlemmer udpeges dertil.

Samtidig er der for en del af disse potentielle uhensigtsmæssigheder og loyalitetskonflikter, når byrådsmedlemmer deltager.

Derfor lægges der op til, at byrådsmedlemmer med fordel erstattes af enten andre politisk udpegede eller forvaltningsrepræsentanter i disse råd, nævn og bestyrelser mv. I et mindre antal råd, nævn og bestyrelser mv. vil Byrådets udpegninger helt kunne ophøre.

Det vil i nogle tilfælde kræve ændring af vedtægter, retningslinjer eller lignende, med effekt fra Kommunalvalget 2017.

Hvilke råd, nævn og bestyrelser mv. er IKKE medtaget i gennemgangen og oversigten?

Medtaget i Forvaltningens gennemgang er IKKE råd, nævn og bestyrelser mv., hvor et lovkrav udløser udpegning af et eller flere byrådsmedlemmer.

Medtaget er heller IKKE såkaldte §60 selskaber (Beredskabskommissionen, Taxinævnet, Modtagestation Syddanmark).

Heller IKKE råd, nævn og bestyrelser mv., hvor udpegningen af byrådsmedlemmer foregår i fællesskab af de sønderjyske kommuner (EUC, VUC, Det Sønderjyske Koordinationsudvalg, Destination Sønderjylland), er medtaget.

INDSTILLING

Staben indstiller,

at byrådets udpegninger til 28 råd, nævn og bestyrelser mv. af åbenlys strategisk eller anden klar borgernær, politisk eller økonomisk interesse fortsætter uændret jf. anbefalingerne,

at antallet af udpegede byrådsmedlemmer reduceres i Handicaprådet, som dog høres herom af hensyn til den klare borgernære interesse jf. anbefalingerne,

at udpegning af byrådsmedlemmer ophører til 22 råd, nævn og bestyrelser mv. uden åbenlys strategisk eller anden klar borgernær, politisk eller økonomisk interesse jf. anbefalingerne og den indledende drøftelse, og **at** forvaltningen iværksætter arbejdet for de nødvendige vedtægtsændringer.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 10-01-2017

Forslaget sendes i høring hos de 22 bestyrelses/råd og nævn og Handicaprådet til den 22. februar 2017 med henblik på behandling på byrådsmødet i marts måned.

Afbud: Svend Hansen Tarp.