

# REFERAT Handicapråd d. 23-09-2015

**Mødedato** Onsdag d. 23. september 2015 kl. 16:30

**Mødested** Lokale 425, Skelbækvej

## **Indholdsfortegnelse**

Afrapportering fra BDO vedr. benchmark på det specialiserede voksenområde.....	3
Tilgængelighed på Aabenraa Busstation.....	6
Høring Rammeaftale 2016 - det specialiserede socialområde.....	8
Forslag til revideret Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri.....	11
Gensidig orientering.....	14

# **Punkt 1: Afrapportering fra BDO vedr. benchmark på det specialiserede voksenområde**

15/8762

## **Bilag**

Rapport - analyse af det specialiserede voksenområde august 2015..pdf

# Afrapportering fra BDO vedr. benchmark på det specialiserede voksenområde

## Sagsfremstilling

I denne sag forelægges analyse af det fremtidige arbejde på det specialiserede voksenområde. Analysen er udarbejdet af BDO.

Analysen blev besluttet gennemført af Økonomiudvalget den 17. februar 2015 (Sag nr. 30) som led i budgetlægningen. Analysen skulle have fokus på væksten indenfor handicap- og psykiatriområdet og om muligt pege på handlemuligheder for at begrænse væksten.

BDO blev valgt til at løse opgaven, da firmaet tidligere har lavet benchmarking på området for Aabenraa Kommune. Ligeledes kunne BDO supplere med en faglig analyse af grundlaget for sagsbehandlingen.

Det endelige kommissorium blev godkendt i direktionen den 27. marts 2015.

*Analysen skal indeholde en benchmark analyse, en analyse der fokuserer på den samlede tilgang af borgere, udvikling i tyngden af borgere både på egne og udenbys pladser, udvikling i gennemsnitlig levealder og muligheder for servicereduktioner samt forslag til optimering af tilgangsmodel.*

BDO har valgt at analysere området dels ved udarbejdelse af Benchmark og dels ved en faglig gennemgang af nuværende prognoseværktøj og den dertil knyttede sagsbehandling.

Vedrørende det fremadrettede økonomiske behov konkluderer analysen:

Bedømt ud fra de tilgængelige data, er der ikke nogen valid grund til at tvivle på, at området fremadrettet har behov for midler, tilsvarende det beløb som området har fremlagt i sine forecasts.

Hvis man ser på udgifterne på landsplan, er der heller ikke noget der peger i retning af, at udfordringen vil ændre sig i den nærmeste fremtid.

BDO vurderer endvidere, at Aabenraa Kommunes sammensætning af ydelser og tilbud er fornuftigt sammensat, og at man fremadrettet har gode forudsætninger for styringen af området.

BDO fremkommer i rapporten med en række faglige anbefalinger på sagsgang og samarbejde, men uden sikre økonomiske konsekvenser, da det kan have konsekvenser i både opad og nedad gående retning. De to forvaltninger, Børn og Skole og Social & Sundhed vil i samarbejde løse disse i overensstemmelse med de politisk afsatte ressourcer.

I forhold til analysen vedr. benchmark kan der af analysen udledes, at Aabenraa Kommune har et lavere udgiftsniveau end de sammenlignelige kommuner i analysen.

Analysen peger på, at man kan optimere allerede eksisterende værktøj til styring, men grundlæggende har kommunen de værktøjer, der skal til. Der peges på at opfølgingsværktøjerne automatiseres i højere grad. Den proces er igangsat via KPI.

Forvaltningen ser med tilfredshed på, at BDO kan konstatere, at der foreligger den nødvendige faglige vurdering til grund for iværksatte foranstaltninger. Ligeledes vurderer BDO, at kommunen har gode redskaber og kompetencer, når det kommer til styring af økonomien på området. Herunder har en velfungerende økonomitildelingsmodel.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der efter afslutning af arbejdet med BDO rapporten er udarbejdet en ny økonomisk prognose som led i budgetopfølgningen for 2015. Denne forelægges i en selvstændig sag.

Analysen vil blive forelagt på budgetseminaret af en repræsentant fra BDO.

## **INDSTILLING**

---

Social & Sundhed indstiller,

**at** orienteringen tages til efterretning,

**at** opfølgning på rapportens anbefalinger forelægges udvalget.

## **BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 20-08-2015**

---

1. **at** taget til efterretning.

2. **at** godkendt.

Afbud: Karina T. Rogat.

## **BESLUTNING HANDICAPRÅD DEN 23-09-2015**

---

Taget til efterretning.

Afbud: Povl Kylling Petersen, Karina T. Rogat, Karin Hansen.

## **Punkt 2: Tilgængelighed på Aabenraa Busstation**

15/4550

### **Bilag**

tilgængelighedsrapport - aabenraa rutebilstation

notat om tilgængeligheden på busstationen

# Tilgængelighed på Aabenraa Busstation

## Sagsfremstilling

Efter den fælles besigtigelse af Aabenraa Busstation, som starten på dette møde, ønskes en forsættelse af drøftelserne med henblik på at kunne foreslå en proces for Aabenraa Kommunes håndtering af spørgsmålet om tilgængeligheden på stationen.

### INDSTILLING

---

Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,  
at sagen drøftes.

### BESLUTNING KOLLEKTIV TRAFIK - § 17, STK. 4 DEN 24-08-2015

---

Mødet startede på Aabenraa Busstation, hvor udvalget sammen med repræsentanter fra Handicaprådet, Sydtrafik, Tidebus og ejendommens ejer foretog en fælles besigtigelse af de forhold der påpeges i tilgængelighedsrapporten.

Rapportens enkelte punkter blev gennemgået.

Ved besigtigelsen blev det aftalt, at Aabenraa Kommune undersøger hvad det vil koste at forbedre tilgængeligheden på en række af punkterne i rapporten. Derefter tages det op til drøftelse mellem kommunen, Sydtrafik som kontraktholder og ejendommens ejer om og hvordan de valgte opgaver kan udføres under hensyn til ejers interesser og kontraktens bestemmelser i øvrigt.

På § 17 stk. 4 udvalgets efterfølgende møde på rådhuset blev det besluttet at se nærmere på en forbedring af følgende forhold:

- 1) Opsætning af en markering af perronnumre der kan mærkes af blinde og svagtseende, enten ved stationsbygningen alene, eller både ved bygning og på perron ved bussen.
- 2) Ramper for enden af hver perron til bybusser, til brug for passagerer i kørestol
- 3) Taktifliser til markering af indstigningszone
- 4) Placeringsmuligheder for handicapparkering
- 5) Undersøgelse af om belysningen er tilstrækkelig
- 6) Markering af perronnumre på køreplanen i vinduet på stationsbygningen
- 7) Anlæg til oplæsning af busafgange, fx i forbindelse med kommende realtidstavler
- 8) Indretning af handicaptouilet samt adgang dertil
- 9) Påklæbning af uigennemsigtigt folie på indgangsdøren til ventesalen, så førerhunde kan finde døren.

Kultur, Miljø & Erhverv undersøger priser på de forskellige tiltag.

Afbud: Jan Riber Jakobsen og Tage Juul

### BESLUTNING HANDICAPRÅD DEN 23-09-2015

---

Tilgængelighed på busstationen drøftet. Handicaprådet anerkender, at der nu er igangsat egentlige undersøgelser af forbedringsmulighederne.

Handicaprådet ser frem til gennemførelse af egentlige forbedringsprojekter.

Afbud: Povl Kylling Petersen, Karina T. Rogat, Karin Hansen.

## **Punkt 3: Høring Rammeaftale 2016 - det specialiserede socialområde**

15/24168

### **Bilag**

Rammeaftalen 2016

Bilag til Rammeaftalen 2016

# Høring Rammeaftale 2016 - det specialiserede socialområde

## Sagsfremstilling

Denne sag forelægges med henblik på høring af Rammeaftale 2016 – det specialiserede socialområde.

KKR Syddanmark har fremsendt Rammeaftalen for 2016 på det specialiserede sociale område til godkendelse i alle kommuner og regionen. Aftalen skal være godkendt senest 15. oktober 2015. Aftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som aftalen omfatter og de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser. Aftalen sikrer således nogle spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger af pladser.

I indledningen til aftalen for 2016 beskrives det, hvordan det sociale område i disse år er under udvikling. Således ses velfærd ikke længere som noget der leveres fra kommune til borger, men som noget kommune og borger skaber sammen. I dette paradigmeskifte får borgeren en mere aktiv rolle i eget forløb, og der er større fokus på ressourcer, dialog, rehabilitering/habilitering progression, metode og effekt.

Som noget nyt i år er Udviklingsstrategien og Styringsstrategien blevet sammenskrevet i ét dokument, hvor hver strategi udgør et hovedafsnit. Frem imod rammeaftalen for 2017 vil der blive arbejdet hen imod en endnu mere integreret rammeaftale.

I de foregående år var den overordnede ambition i rammeaftalen både et fokus på det faglige niveau og et lavere omkostningsniveau, hvorimod der i rammeaftalen for 2016 er lagt et meget skarpt fokus på økonomi og effekt.

Rammeaftalens overordnede ambition for 2016 er således et fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde, minimum fastholdes i forhold til 2015 i alle kommuner og regionen. Der tages dog højde for pris og lønfremskrivning, hvilket i praksis betyder, at udgifterne fra 2015 til 2016 maksimalt må stige med KL's pris og lønfremskrivning. Dette skal ske ved at fastholde fokus og øget effektivisering af de tilbud, der eksisterer samt via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

Efter evalueringen af kommunalreformen blev der oprettet en national koordinationsstruktur i regi af Socialstyrelsen. Denne skal sikre overblik, viden og tilbud omkring/til meget sjældne funktionsnedsættelser, særligt komplekse sociale problemer og andre komplekse behov. Den nationale koordinationsstruktur har ligesom ministeren fået mulighed for at udmelde temaer til kommunerne.

Socialministeren har tidligere udmeldt temaer til rammeaftalen, og derudover har rammeaftalens parter selv udvalgt nogle temaer, der skulle arbejdes med i det pågældende år. I år har Socialministeren valgt ikke at udmelde et tema til rammeaftalen 2016, idet den nationale koordinationsstruktur 1. november 2014 udmeldte 2 temaer (Voksne med kompleks hjerneskade og Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse), som der skal arbejdes med frem til 1. marts 2016. I 2015 havde parterne valgt temaerne "Det gode ældre liv for borgere med handicap og borgere med sindslidelse" samt "Forberedelse til det selvstændige voksenliv for børn og unge med handicap".

I rammeaftalen for 2016 er der derfor ikke som sådan udvalgt yderligere temaer. SFI (Det Nationale Forskningscenter) udgav i 2014 en rapport om metoder i botilbud som dog rejst en række spørgsmål om metodeanvendelse, evidens og effekt, som vil være med til at sætte dagsordenen i 2015 og 2016.

Udviklingsstrategien 2016 peger på en fortsat stigning af hjemløshed på både børne- og voksenområdet, samt at flere borgere diagnosticeres i dag med psykiske lidelser og den deraf følgende efterspørgsel på specialviden.

Derudover har parterne udpeget en række initiativer, som der skal sættes fokus på. Udover den ovenfor nævnte nationale koordination drejer det sig om:

- Samspil og styring på det sociale område: Fælles strategiske beslutninger omkring samarbejde på tværs af kommunegrænser ved kommunale overtagelser af regionale tilbud.
- Kompetenceudvikling: Det føromtalt paradigmeskifte medfører nye krav til medarbejderne. Der er derfor iværksat

et kompetenceprojekt, som vil løbe i 2016.

- Vidensdeling: I 2016 iværksættes der 3-4 workshops om emner, der har en bred interesse.

Disse workshops vil blive lavet i samarbejde med kommuner/region, der har nogle spændende projekter eller erfaringer, som andre kan lære af.

## **INDSTILLING**

---

Social & Sundhed indstiller,

**at** sagen drøftes med henblik på eventuelt udarbejdelse af høringssvar.

## **BESLUTNING HANDICAPRÅD DEN 23-09-2015**

---

Handicaprådet anbefaler, at rammeaftalen godkendes.

Afbud: Povl Kylling Petersen, Karina T. Rogat, Karin Hansen.

## **Punkt 4: Forslag til revideret Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri**

15/24573

### **Bilag**

Seksualpolitik.

Vejledning til seksualpolitik

Beredskabsplan overgreb

# Forslag til revideret Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri

## Sagsfremstilling

Udvalget skal i denne sag behandle en revideret udgave af Seksualpolitik for borgere under Handicap & Psykiatri i Aabenraa kommune. Seksualpolitikken er et led i udmøntningen af Handicappolitikken.

Socialudvalget godkendte den 24. februar 2011 kommunens Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan. Disse er nu blevet revideret, således at de hidtidige erfaringer med politikken mv. er blevet inddraget, ligesom politikken også er udformet, så den følger Socialstyrelsens "Seksualitet på dagsordenen – En håndbog om professionel støtte til voksne med funktionsnedsættelse" (2012).

Formål med Socialstyrelsens håndbog er at hjælpe mennesker, der har behov for støtte i relation til seksualitet. En opgave, der inden for lovens rammer skal løses professionelt, etisk forsvarligt og med respekt for borgerens integritet og ret til selvbestemmelse.

Håndbogen beskæftiger sig med, hvad det vil sige at have en professionel tilgang til andre menneskers seksualitet. Hvad skal man vide, hvad skal man kunne, og hvordan yder man i praksis en professionel indsats i forhold til seksualitet?

Håndbogen har fokus på voksne med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser. Funktionsnedsættelsen kan være medfødt, fx udviklingshæmning, autisme eller cerebral parese, eller den kan være erhvervet senere i livet som eksempelvis lammelse, hjerneskade, sindslidelse eller demens.

Aabenraa Kommunes seksualpolitik, august 2015, er revideret med afsæt i styrelsens håndbog og opgaven med at hjælpe kommunens borgerer med en værdig, fordomsfri og kvalificeret støtte og vejledning i forhold til seksualitet. Politikken skal endvidere sikre personalets tryghed i pædagogisk praksis. Endelig skal politikken være med til at forebygge seksuelle overgreb.

Til politikken hører en vejledning, der kan bruges til at udarbejde en seksualpolitik for det enkelte tilbud. I henhold til Aabenraa Kommunes Handicappolitik skal alle kommunale tilbud udarbejde deres egen seksualpolitik.

## Høring/udtalelse

Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan for borgere under Handicap & Psykiatri i Aabenraa kommune (august 2015) forelægges handicaprådet den 23. september 2015

### INDSTILLING

---

Social & Sundhed indstiller,

**at** revideret Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan forelægges Handicaprådet til udtalelse,

**at** revideret Seksualpolitik med tilhørende vejledning og beredskabsplan efter indarbejdelse af Handicaprådets bemærkninger på ny forelægges udvalget til endelig godkendelse.

### BESLUTNING SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 15-09-2015

---

1.-2. **at** godkendt.

Afbud: Karina T. Rogat mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Michael Christensen mødte kl.15.40 og deltog ikke i punkt 119, 120, 121 og 122

Svend Hansen Tarp forlod mødet kl. 17.00 og deltog ikke i punkt 124-127

### BESLUTNING HANDICAPRÅD DEN 23-09-2015

---

Handicaprådet anbefaler, at Seksualpolitikken godkendes.

Afbud: Povl Kylling Petersen, Karina T. Rogat, Karin Hansen.

## **Punkt 5: Gensidig orientering**

14/3484

# Gensidig orientering

## Sagsfremstilling

1. Nyt fra udvalgsområderne – orientering fra politiske repræsentanter
2. Nyt fra brugerområderne – orientering fra brugerrepræsentanterne
3. Nyt fra forvaltningen – orientering fra forvaltningen

### INDSTILLING

---

Social- og Sundhed indstiller,  
**at** orienteringerne tages til efterretning.

### BESLUTNING HANDICAPRÅD DEN 23-09-2015

---

**Ad 1:** Budgetgodkendelsesproceduren er i gang.

Den foreslåede budgetreduktion på socialpsykiatriske væresteder blev drøftet.

**Ad 2:** I budgetforslaget indgår forslag om at lukke lydavisen. Der er undren over, at lydavisen er opsagt inden budgettet er vedtaget. Der er 105 brugere. Omkostningen er alene en produktionsomkostning. Fortsættelsen af lydavisen indgår i Handicaprådets høringsvar til budgettet.

Der ønskes en tilbagemelding på, hvorledes Visitation & Rehabilitering arbejder med kommunikation i relation til handicappolitikken.

Orientering om formandsskifte i Bedre Psykiatri.

Der arrangeres høredag i februar 2016.

Lederen af Aabenraa Selvhjælp stopper 1. oktober.

**Ad 3:** Orientering om henvendelse fra Headspace.

Orientering om den fremtidige løsning af det specialiserede hjælpemiddel- og kommunikationsområde.

Afbud: Povl Kylling Petersen. Karina T. Rogat. Karin Hansen.