

REFERAT Socialudvalget d. 10-10-2013

Mødedato Torsdag d. 10. oktober 2013 kl. 16:00

Mødested Lokale 425, Skelbækvej

Indholdsfortegnelse

Skema A - Bofællesskabet Engvej 21, Rødekro.....	3
Velfærdsteknologi 2013, anlægsbevilling.....	5
Lukket: Udbud af Plejehjemmet Enggården / Engbo.....	6
Styringsaftale 2014 - det specialiserede socialområde.....	6
Omlæg af støtte til Alment aktiverende og forebyggende tilbud.....	8
Principper for aflønning i beskytte beskæftigelse.....	10
Ansøgning om etablering af startboliger.....	11
Samarbejdsaftale om indsatsen for sårbare beboere i boligforeninger.....	13
Demensindsatsen i Aabenraa Kommune.....	14
Stiftelse af Handicappris.....	16
Charter for brugerindflydelse.....	17
Benchmark på handicap- og psykiatriområdet 2014.....	18

Skema A - Bofællesskabet Engvej 21, Rødekro

Boligkontoret Danmark har på vegne DVB Syd den 17. september 2013 fremsendt skema A ansøgning om godkendelse af anskaffelsessummen til opførelse af tilbygning med 6 lejligheder i tilknytning til eksisterende bofællesskab på ejendommen Engvej 21, Rødekro.

Skema A samt projektskitser kan ses i sagen.

Bofællesskabet har i dag 4 boliger og ønskes udvidet til i alt 10 lejligheder samt indretning af serviceareal og fællesarealer.

Baggrunden for udvidelsen er at der allerede i dag er et værested for målgruppen i området ved Engvej. Værestedet benyttes af såvel de nuværende 4 beboere i bofællesskabet samt ikke mindst af en del udviklingshæmmede borgere i egne boliger beliggende umiddelbart i nærheden af bofællesskabet.

En størrelse på kun 4 boliger i bofællesskabet udgør ikke et tilstrækkeligt antal til, at bofællesskabet driftsmæssigt såvel socialt som pædagogisk er helt vellykket, og grundet synergien med det tilknyttede værested og det miljø, som de udviklingshæmmede borgere udgør på Engvej vil det derfor ikke være en god idé at flytte bofællesskabet.

De 4 nuværende boliger er endvidere belastet af høje boligudgifter, bl.a. på grund af store fællesarealer. Ved udvidelsen forventes huslejen at kunne reduceres.

Der vil ved udvidelsen blive oprettet en ny afdeling i boligselskabet, og der vil ske udstykning af grunden.

Boligselskabet og kommune vil begge være bygherrer på hhv. boligdelen og servicedelen.

De nye boliger tænkes opført som 2 etagers tilbygning til eksisterende bygning, og der indrettes serviceareal. De 6 boliger på hver 55 m², fordelt på 2 rum, og den forventede husleje er beregnet til 4.626 kr. pr. måned.

Den samlede anskaffelsessum for boligdelen er beregnet til 7,519 mio. kr., og for servicedelen 823.280 kr.

Kommunens indskud i Landsbyggefonden er 751.900 kr.

Et tilsagn til alment byggeri gives under forudsætning af, at kommunen yder en garanti for realkreditlån (almenboliglovens § 127). Kommunal garanti ydes for den del af lånet, der ligger ud over 60% af ejendommens værdi. Garantibeløbet kan ikke opgøres endeligt, før ejendommen er værdisat. Det må påregnes, at garantien vil udgøre 40-85 % af lånet afhængig af den konkrete ejendoms udførelse og beliggenhed. Garantens størrelse vil blive nærmere belyst ved skema B.

Lovgrundlag

Lovbkg. nr. 884 af 10. august 2011, som ændret ved lov nr. 1363 af 28. december 2011 og lov nr. 123 af 23. februar 2011 (delvis) af lov om almene boliger (Almenboligloven).

Bkg. nr. 1226 af 14. december 2011 om støtte til almene boliger mv. (Støttebekendtgørelsen).

Planmæssige forhold

Lokalplanforslag nr. 64 – Udvidelse af bofællesskab ved Engvej.

Lokalplanforslaget forventes godkendt på byrådets møde den 30. oktober 2013.

Økonomi og afledt drift

Det bemærkes, at der i forbindelse med godkendelse af budget 2013-2017 blev afsat et rådighedsbeløb på 1,2 mio. kr. i 2013 til grundkapitalsindskud vedr. Engvej.

Den samlede økonomi og finansiering fordeler sig som følger:

Anlæg:

Samlet anskaffelsessum, jf. skema A 7,519 mio. kr.

Kommunale udgifter:

Kommunal andel af grundkapital 10 % 0,751 mio. kr.

Serviceareal: 0,823 mio. kr.

Udgiften til servicearealet er fratrasket forventet hjemtagelse af tilskud til 10 boliger på i alt 400.000 kr., idet der ikke tidligere er hjemtaget tilskud til de eksisterende 4 boliger.

Indstilling

Kultur, miljø & Erhverv indstiller,

at der meddeles tilsagn om offentlig støtte til byggeriet,

at Skema A for såvel boligdel som serviceareal godkendes,

at den samlede anlægsudgift på 7,519 mio. kr. godkendes,

at der gives en anlægsbevilling på 0,751 mio. kr. i 2013, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2013,

at der opkræves et støttesagsgebyr til kommunen på 2,5 promille af anskaffelsessummen jf. § 107.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

1. – 4. **at:** anbefales godkendt.

Socialudvalget forudsætter, at nuværende beboere får mulighed for at vælge at flytte ind i en af de nye boliger, såfremt det er muligt og beboerne opfylder kriterierne derfor.

Socialudvalgtet ønsker, at de nye døre i de eksisterende boliger kan bruge som adgangsdøre til boligerne.

På mødet uddeltes tegning af nye boliger dateret 14.06.13

Velfærdsteknologi 2013, anlægsbevilling

I forbindelse med godkendelse af budget 2014 blev der i 2013 afsat et rådighedsbeløb på 2,5 mio. kr. til Velfærdsteknologi og digitalisering.

Midlerne blev søgt med følgende begrundelser,

- Behov for investering i ny velfærdsteknologi og digitale løsninger for at 1) kunne realisere besluttede besparelser og effektiviseringer og 2) imødegå de udfordringer som ændringer i demografien giver i form af en forventet øget efterspørgsel,
- investeringerne kan ikke finansieres af driften
- Sundhed og Omsorg skal realisere den fælleskommunale strategi om digitalisering.

Sundhed & Omsorg har i 2013 udarbejdet en plan for, hvilke projekter midlerne skal anvendes til. Planen er vedlagt som bilag.

Økonomi og afledt drift

Af den godkendte investeringsoversigt fra budget 2013-2017 fremgår at der til Velfærdsteknologi i 2013 er afsat 2,5 mio. kr. og 2,0 mio. kr. i 2014.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at der gives en anlægsbevilling på 2,5 mio. kr. i 2013 til velfærdsteknologi finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på 2,5 mio. kr. i 2013.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Anbefales godkendt.

Styringsaftale 2014 - det specialiserede socialområde

Denne sag forelægges for Socialudvalget og Børne- og Familieudvalget med henblik på udvalgenes anbefaling af Byrådets vedtagelse af Styringsaftale 2014.

KKR Syddanmark har den 2. juli 2013 fremsendt Styringsaftale 2014 på det specialiserede sociale område til godkendelse i alle kommuner og regionen.

KKR Syddanmark anbefaler alle kommuner og regionen at godkende forslaget til Styringsaftale 2014. Ifølge aftalen må taksterne på det sociale område maksimalt fremskrives med pris- og lønfremskrivning, ligesom der fortsat skal arbejdes for en reduktion af taksterne gennem effektivisering.

Styringsaftalen for 2014 deler ambition med Udviklingsstrategien om, at "det specialiserede socialområde skal udvikle det høje faglige niveau, samtidig med at det skal drives på et lavere omkostningsniveau".

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser.

Styringsaftalen for 2014 har samme form som Styringsaftale 2013. Særlige initiativer i aftalen for 2014 er:

- Takstafale 2014: taksterne må maksimalt fremskrives med pris- og lønfremskrivning, så der opnås nulvækst. Anbefalingen måles på driftsherreniveau. Budgetlægning og takstfastsættelse for 2014 skal tage afsæt i den faktiske lønudvikling.
- Der skal fortsat arbejdes for en reduktion af taksterne gennem effektivisering.
- Udvikling af en metode i forhold til en analyse af det samlede udgiftsniveau.
- Udvikling af en model til benchmarking på tilbuds niveau.
- Der er stadig ikke klarhed over omkostningerne til tilsyn. Indregning af overhead til tilsyn (på 0,5 %) erstattes af, at det er de faktiske omkostninger til tilsyn, der indregnes. Det generelle maksimale overhead reduceres fra 5 % til 4,5 %, da overhead til tilsyn udgår.

Kategorisering af tilbud:

Der er i 2013 igangsat et arbejde med at finde de mest specialiserede tilbud i Syddanmark fordelt på målgrupper. Disse tilbud vil fremover karakteriseres som højt specialiserede tilbud med regional betydning. Antallet af tilbud i denne kategori vil, som følge af dette arbejde, blive reduceret. I Aabenraa Kommune er hhv. botilbuddene Skovbo, Rhedersborg, Sønderskovvej samt de til disse botilbud tilknyttede beskæftigelsestilbud højt specialiserede. Denne kategorisering gælder også for Posekær.

Styringsaftalen 2014 skal godkendes i kommunerne og Region Syddanmark senest den 15. oktober 2013.

Styringsaftalen gælder for 2014 og genforhandles årligt.

Lovgrundlag

De fælles retningslinjer for takst- og ydelsesstrukturen i Syddanmark baserer sig bl.a. på Lov om social service. I februar 2007 besluttede kommunaldirektørkredsen, at tilbud til adfærdsvanskelige børn og unge, specialundervisning samt misbrugsområdet, der lovgivningsmæssigt ligger uden for rammeaftalen i 2008 og fremadrettet, er omfattet af rammeaftalens takst- og ydelsesprincipper. Denne aftale retter sig derfor ligeledes til dette område, med mindre der aftales andet.

Der henvises til Bilag til Styringsaftale 2014 for en udførlig liste over lovgrundlaget.

Høring/udtalelse

Styringsaftale 2014 er hørt i Handicaprådet den 11. september 2013. Handicaprådet anbefaler styringsaftalen

godkendt.

Indstilling

Sundhed & Omsorg og Børn og Skole indstiller,
at Styringsaftale 2014 godkendes.

Beslutning Børne- og Familieudvalg den 02-10-2013

Anbefales godkendt.

Afbud: Folke G. Kryger

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Anbefales godkendt.

Omlæg af støtte til Alment aktiverende og forebyggende tilbud

I denne sag skal udvalget tage stilling til omlægning af indsats for borgere med et mindre behov for personlig støtte efter servicelovens § 85.

I forbindelse med gennemgang af personsager har forvaltningen overvejet muligheden for, at en del af de nuværende visiterede opgavers løsning flyttes over i værestederne.

Det drejer sig i særlig grad om opgaver som:

- Støtte i forhold til post håndtering
- Støtte til at forebygge og løse konflikter
- Vejledning i forhold til privat økonomi
- Relationsopbygning
- Støttende samtaler
- Kostvejledning
- Velfærds teknologi

Målgruppen for ændring af tilbuddet fordeler sig i dag som følger:

Støtte SEL § 85 i eget hjem / Ude pakker	Antal borgere	
Aabenraa Bo & Aktivitet	11	34
Autismecenter Syd	0	3
Hjernecenter Syd	1	8
Socialpsykiatrien	26	117
Total	38	162

I første omgang er der fokus på borgere, der modtager støtte fra socialpsykiatrien. Der tages således ikke stilling til borgere i andre tilbud end socialpsykiatrien.

Socialpsykiatrien har udarbejdet forslag til organisering af tilbuddet.

Tilbuddet er i tråd med den godkendte Handicappolitik, hvor der er fokus på relationer og samskabelse. Dette sker bl.a. ved at sætte fokus på rammerne for dette.

Ligeledes betragtes tilbuddet som mindre indgribende i forhold til den enkelte borger idet borgeren får større mulighed for selv at tilrettelægge besøget i værestedet.

Der udarbejdes en individuel plan for hver enkelt borger og base vil primært være på Værestedet på Haderslevvej i Aabenraa. Viser det sig, at en del af borgerne befinder sig i eksempelvis Bov eller i nærheden af Tinglev vil der blive oprettet lokale tilbud, der kan tilgodese disse borgere.

Eksempel på en plan:

Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
8-9 afhentning		8-9 afhentning		8-9 afhentning
10-12 samvær i Værestederne		10-12 samvær i Værestederne		10-12 samvær i Værestederne

og benyttelse
af
eksisterende
aktivitetstilbud.

13-14 indivi-
duelle
samtaler,
rådgivning m.v.

og benyttelse
af
eksisterende
aktivitetstilbud.

13-14
Gruppeforløb

og benyttelse
af
eksisterende
aktivitetstilbud.

Udover disse faste tilbud i hverdagen kan borgeren også deltage i de eksisterende tilbud vedrørende motion, udflugter, madklub osv.

Borgerne kan i forbindelse med etablering af kontakt tilbydes kørsel, men borgeren skal hurtigst muligt selv sørge for dette.

Visitation & Rehabilitering ønsker ikke en formel visitation til dette tilbud, men opsætter en ramme på 20 timer pr. uge til ansættelse af medarbejdere til løsning af opgaven.

Der ansættes også en seniormedarbejder der henter borgerne og vedkommende vil også være en form for socialvicevært for borgere omfattet af dette tilbud.

På sigt kan der blive behov for en bil, men dette må afklares i løbet af det første år.

Tilbuddet foreslås iværksat som et projekt i 2014 og finansieres ved forventede besparelser på § 85. Hvis besparelserne ikke opnås i løbet af 2014 lukkes projektet. Visitation & Rehabilitering er ansvarlig for den økonomiske opfølgning.

Økonomi og afledt drift

Årligt budget vil derfor være 1.040 timer x 300 kr. = 312.000 kr.

Tilbuddet skal som min. være udgiftsneutralt, men målet er, at der kan udvisiteres flere borgere med mindre behov for støtte og at disse borgere tager imod tilbud fra værestedet.

Høring/udtalelse

Sagen høres i Handicaprådet den 23. oktober 2013.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at der arbejdes videre med omlægning af støtte til alment aktiverende og forebyggende tilbud med henblik på endelig behandling på næste udvalgs møde,
at sagen sendes til høring i Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

1. – 2. **at:** Godkendt.

Principper for aflønning i beskyttede beskæftigelse

Denne sag forelægges Socialudvalget med henblik på, at få udvalgets godkendelse til indførelsen af differentierede løntakster i den beskyttede beskæftigelse.

Det fremgår af lovgivningen på området, servicelovens § 103, at kommunen i vidst muligt omfang skal fastsætte lønnen således, at modtageren aflønnes efter indsats. Omkring 90-100 borgere i Aabenraa Kommune vil blive omfattet af de nye retningslinjer.

Hvor der hidtil er blevet udbetalt et fast vederlag på 840 kr. månedligt, lægger de nye retningslinjer op til indførelsen af en lønskala på 4 trin med timebetaling fra 5,44 kr. til 16,31 kr. i timen.

Et flertal af borgerne vil typisk honoreres for omkring 30 timer, og almindeligvis oppebære en timesats på mellemtrinene på hhv. 8,70 kr. og 10,87 kr. i timen.

I de tilfælde hvor en borger på grund af betydeligt nedsat funktionsevne kun kan yde en beskeden indsats, med en beskeden indtjening til følge, fastsættes indtjeningen dog til 5 % af den mindste overenskomstmæssige løn på området, eller 5,44 kr. i timen. Omvendt vil kun et mindre antal borgere kunne oppebære den højeste lønsats på 16,31 kr. i timen, idet borgere i så fald vil være på vej til egentlig støttet beskæftigelse på det almindelige arbejdsmarked.

En evt. merudgift ved at overgår til indførelsen af de differentierede takster, vil kunne holdes indenfor Center for Job & Uddannelses samlede budgetramme, bl.a. ved en merindtjening ved salg af varer.

Lovgrundlag

Servicelovens § 103.

Økonomi og afledt drift

Der er ved udgangen af september 2013 83 personer, der modtager arbejdsvederlag. Heraf er 10 personer på ½ sats og 73 personer på fuld sats efter de hidtidige regler.

Ved den fremtidige afregning skønnes at 20 personer aflønnes til 5% af grundlønnen, 40 personer til 8% og 23 personer til 10%.

Den fremtidige årlige udgift vil herefter beløbe sig til 1,018 mio. kr. Der er budgetlagt med 0,894 mio. kr. årligt. Den årlige merudgift på 0,124 mio. kr. forudsættes finansieret ved øget salg af varer.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,
at socialudvalget godkender retningslinjerne for aflønning i den beskyttede beskæftigelse.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Godkendt.

Sendes til Handicaprådet til orientering.

Ansøgning om etablering af startboliger

Salus Boligadministration fremsender på vegne af Kolstrup Boligforening og Aabenraa Andelsboligforening ansøgninger om etablering af startboliger i henholdsvis Kolstrup Boligforening, afdeling Engbo, Skolevænget og Aabenraa Andelsboligforening, afdeling Astoria, Slotsgade.

Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter har udmeldt en pulje til etablering af startboliger i ungdomsboliger for unge mellem 18 og 24 år, der har et særligt behov for en bolig med tilhørende bostøtte – social vicevært.

Salus har udformet ansøgninger om tilskud til etablering af startboliger i samråd med Handicap & Psykiatri, og ansøger om tilskud til etablering af 10 startboliger i hver af de to boligafdelinger med henholdsvis 30 og 28 ungdomsboliger.

Der ansøges om ansættelse af en social vicevært med 25 timer ugentligt i hver af de to boligafdelinger, svarende til 2,5 timer pr. bolig pr. uge.

I Aabenraa Kommune er der et konstateret behov for boliger til unge med et mindre omfattende behov for støtte i den fase af livet, hvor den unge skal etablere en stabil og kontinuerlig basis i egen bolig, i uddannelse/job og i fritidslivet.

Formålet med den sociale vicevært er at støtte unge til at opnå de basale færdigheder, der skal mestres for at få hverdagen til at fungere i egen bolig. Der ydes støtte til sund kost, søvn, økonomistyring, komme af sted på arbejde/uddannelse, kommunikation og socialt samspil.

Det er aftalt med Salus, at timerne til den sociale vicevært købes af bostøtten i Socialpsykiatrien. Herved skabes der sammenhæng mellem indsatsen i viceværtsfunktionen og evt. supplerende kommunale indsatser. Efter tilsagn om støttemidler udarbejdes der egentlig samarbejdsaftale mellem Salus og Socialpsykiatrien.

Visiteringen til startboligerne foretages i et samarbejde mellem Salus og Aabenraa kommune.

Projektet styres af en følgegruppe bestående af repræsentanter fra Salus, repræsentanter fra Handicap & Psykiatri og politiske repræsentanter fra henholdsvis afdelingsbestyrelse og socialudvalg.

Det forventes på sigt, at startboligerne kan medvirke til at mindske efterspørgslen efter egentlig botilbud, samtidig med at indsatsen kan medvirke til et stabilt og velfungerende bomiljø for unge i Aabenraa kommune.

Lovgrundlag

Lov nr. 518 af 5. juni 2012: "Lov om ændring af lov om almene boliger m.v. og lov om leje af almene boliger (Startboliger m.v.)" med tilhørende bekendtgørelser og vejledning.

Økonomi og afledt drift

Salus Boligadministration har søgt Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter om en årlig støtte på kr. 0,422 mio. kr. til hver af de to boligafdelinger – samlet 0,844 mio. kr. i projektets løbetid på 15 år.

Projektet forudsætter ingen kommunal medfinansiering og medfører ikke afledte kommunale driftsudgifter. På sigt forventes det, at projektet kan medvirke til at nedbringe behovet for egentlige botilbud.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller

At ansøgning om godkendelse af etablering af startboliger godkendes.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Godkendt.

Sendes til Handicaprådet til orientering.

Samarbejdsaftale om indsatsen for sårbare beboere i boligforeninger

På handicap- og psykiatriområdet har der i flere år været et godt, uformelt samarbejde med Kolstrup Boligforening om sårbare beboere.

For yderligere at styrke og synliggøre samarbejdet indgås der nu en formaliseret samarbejdsaftale med Kolstrup Boligforening og Aabenraa Andelsboligforening.

Samarbejdsaftalen konkretiserer, hvordan boligforeningerne arbejder med konflikthåndtering og, hvordan der samarbejdes med Aabenraa Kommune med en enkel og overskuelig indgang til den kommunale indsats.

Indgangen til den kommunale indsats er placeret hos specialkonsulenten for socialpsykiatri, der afklarer problemstillinger, inddrager relevante kommunale myndigheds- og driftsområder og varetager det praktiske samarbejde med boligforeningerne.

Samarbejdet udmøntes indenfor de nuværende ressourcemæssige rammer i Handicap & Psykiatri.

Økonomi og afledt drift

Samarbejdsaftalen har ikke afledte økonomiske konsekvenser for Aabenraa Kommune.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,
at orientering om "Samarbejdsaftale om sårbare beboere" tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Taget til efterretning.

Sendes til Handicaprådet til orientering.

Demensindsatsen i Aabenraa Kommune

Udvalget skal i denne sag tage stilling til omlægninger af demensindsatsen for borgere i eget hjem.

På baggrund af kommissorium udarbejdet af Chefgruppen har en arbejdsgruppe arbejdet på en beskrivelse, der samler demensindsatsen i Aabenraa kommune.

Den samlede vision for området er:

- at sikre helhed i den samlede indsats for den demente og dennes pårørende,
- at sikre borgere i hele Aabenraa kommune et ensartet tilbud,
- at skabe et stærkt fagligt miljø for udvikling af demens indsatsen i Aabenraa kommune.

Arbejdsgruppen har i sin tilbagemelding udarbejdet forslag til fremtidig daghjemstilbud.

Tilbuddet skal ses som et skridt på vejen mod at skabe et sammenhængende tilbud for demente på Rise Plejehjem, samtidig med at der sættes fokus på Rise Plejehjem som et videnscenter for demens i Aabenraa Kommune.

Daghjemmet placeres på Rise Plejehjem og erstatter daghjemmet på Grønnegården. Personalet på Grønnegården indgår i bemanning på Rise Plejehjem.

Der etableres 12 dagspladser fordelt på 24 ½ dagspladser, borgeren kan således visiteres til alt fra 1 ½ dagsplads til 5 heldagspladser pr. uge.

Daghjemmet har åbent:

Mandag, onsdag og fredag kl. 10 – 17

Tirsdag og torsdag kl. 12-19

Visitation til daghjemmet vil ske igennem Visitation & Rehabilitering og afregning for pladsen vil ske som pris pr. ½ dags plads.

Økonomi og afledt drift

Driftsøkonomi daghjem	Kroner pr. år	Kroner pr. år
Lønninger (dag)	1.211.148	100.929
Kørsel (brutto)	276.000	23.000
Kørsel indtægt	-82.800	-6.900
Drift	20.000	1.667
I alt pr. plads (dag)	1.424.348	118.696
Finansiering af daghjem	Kroner pr. år	
Løn Grønnegården	540.000	
Demenskoordinator 20 t	245.440	
Træning, flytning af borgere med behov for kognitiv vedligeholdende træning	151.393	
§ 83 – 22 t/uge = 1.144	391.877	
Huslejeindtægt (Grønnegården)	96.000	
Finansiering i alt	1.424.711	

Det forventes at træningsudgifterne løbende omplaceres ved, at visiteringen til borgere med behov for vedligeholdende kognitiv træning nedbringes.

§ 83 udgifterne vil ligeledes blive tilvejebragt ved mindre behov for visitation til hjemmehjælp.

Ligeledes må det forventes at indsatsen vil gøre borgeren i stand til at bo i egen bolig i længere tid.

Høring/udtalelse

Sagen høres i Seniorrådet den 9. oktober 2013. Høringssvar vil foreligge til udvalgets møde den 10. oktober 2013.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at etablering af daghjem for demente på Rise Plejehjem godkendes,

at forvaltningen bemyndiges til at foretage omplaceringer af eksisterende midler til sikring af økonomien,

at sagen forelægges Sundhedsudvalget til orientering.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

1. – 3. **at**: Godkendt.

Seniorrådets høringssvar er drøftet. Der er enighed om, at transport og afhentning foregår med faste chauffører.

Tilbuddet evalueres ultimo 2014 med henblik på vurdering af behovet i andet geografisk område.

Stiftelse af Handicappris

Aabenraa kommunes Handicapråd ønsker at der stiftes en handicappris til årlig uddeling.

Der findes i en del andre kommuner en tilsvarende årlig prisuddeling i regi af de kommunale Handicapråd. Der er ikke de store forskelle imellem kommunerne, hvad angår sigtet med prisen, kriterier etc. Således har i dag f.eks. Århus, Skanderborg, Hundested, Herning og Odder blandt flere kommuner en Handicappris.

Generelt set uddeles de forskellige handicappriser til enten en organisation, en forening, en virksomhed eller en enkeltperson, har arbejdet for bedre forhold for mennesker med et handicap og markant har bidraget til en virkeliggørelse af Handicappolitikken i Aabenraa kommune

Byrådet har godkendt en handicappolitik medio 2013 og en årlig uddeling af en pris vil være en yderligere markering af, at kommunen ønsker at have fokus på handicapområdet.

Handicaprisen foreslås uddelt første gang den 3. december 2014, idet denne dato samtidig er FN's internationale Handicapdag, hvorfor en uddeling af prisen på denne dato samtid vil være en markering af denne.

Vedhæftet som bilag er forslag til "Fundats for Aabenraa Kommunes Handicappris".

Økonomi og afledt drift

Det bemærkes, at udgifterne i forbindelse med prisuddelingen samt selve handicapprisen på 0,005 mio. kr. afholdes inden for Handicaprådets eget budget, som udgør 0,031 mio. kr. årligt.

Endvidere bemærkes, at der pr. 30. september 2013 er anvendt 0,014 mio. kr.

Høring/udtalelse

Sagen høres i Handicaprådet den 23. oktober 2013.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,
at "Fundats for Aabenraa Kommunes Handicappris" høres i Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Godkendt.

Charter for brugerindflydelse

Det Centrale Handicapråd har i samarbejde med centrale aktører og handicaporganisationer udarbejdet et "Charter for brugerindflydelse" og fremsender det til Borgmesteren og Handicaprådet med anmodning om at Aabenraa Kommune og Handicaprådet tilslutter sig chartret.

Chartret opstiller seks enkle principper for brugerindflydelse i praksis. Dermed er det på én gang en principklæring og et værktøj til at gå i gang.

I fremsendelsesskrivelsen anføres "Der var engang, hvor brugerindflydelse var et smukt ideal. I dag breder den erkendelse sig, at brugernes medbestemmelse er afgørende ikke bare for at give den enkelte borger en god oplevelse, men også at vi udnytter både de økonomiske og de menneskelige ressourcer optimalt.

Men udfordringen er den samme. Der tales meget om brugerindflydelse, og gode projekter sættes i søen. Inddragelse af brugerne er også skrevet ind i f.eks. Service-loven. Men det kniber med bredt at gøre brugerindflydelse til en del af praksis. For eksempel siger 50 procent med fysisk handicap og 40 procent med psykisk handicap, at kommunen i ringe grad eller slet ikke involverer dem eller deres pårørende i deres egen sag.

Du kan styrke brugerindflydelsen ved at:

- Tage initiativ til, at din kommune tilslutter sig charteret og sætte principperne på dagsordenen i processen
- Bruge charteret til at fremme brugerindflydelse i organisationen"

Handicap & Psykiatri vurderer, at chartret falder godt i tråd med handicappolitikken og kan indarbejdes i udmøntningen af denne.

Høring/udtalelse

Sagen høres i Handicapområdet den 23. oktober 2013.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller.

at Charter for brugerindflydelse høres i Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Godkendt.

Benchmark på handicap- og psykiatriområdet 2014

Aabenraa Kommune har i forsommeren 2013 indgået i to benchmarkanalyser på handicap- og psykiatriområdet med henholdsvis Fredericia Kommune og Haderslev Kommune som bestillere.

Fredericia Kommunes analyse blev behandlet på udvalgets seneste møde, og nu foreligger Haderslev Kommunes analyse.

Analysen er udarbejdet af BDO for Haderslev Kommune, og Aabenraa indgår blandt sammenlignings-kommunerne. De øvrige kommuner er Haderslev, Horsens og Vejen.

Der er taget udgangspunkt i regnskab 2012.

Benchmarking handler om systematisk at sammenligne ensartede områder med henblik på at identificere forskelle mellem enhederne.

Benchmarking er som udgangspunkt derfor også mest velegnet til at identificere områder og formulere relevante spørgsmål til kommunens nuværende opgaveløsning, ligesom benchmarking kan medvirke til at pege på områder, hvor nærmere undersøgelser kan være nyttige.

Formålet med denne benchmarkanalyse er at identificere analyse- og indsatsområder inden for voksenområdet, således at kommunens handlinger, der skal sikre effektiviseringer, besparelser og budgetoverholdelse, fremadrettet kan fokuseres.

Analysen:

Ud over en benchmarkinganalyse af udgifts- og aktivitetsniveau indeholder denne rapport en kvalitativ kortlægning af særlige opmærksomhedspunkter i organiseringen af området i Haderslev Kommune. Denne er udelukkende kommenteret i forhold til Haderslev, men interessant læsning i forhold til at drage sammenligninger over til vores egen organisation. I det efterfølgende er udelukkende kommentarer i forhold til benchmarkinganalysen.

Der er taget udgangspunkt i regnskab 2012 og ved sammenligning i udvikling over tid indgår også regnskab 2011 samt korrigeret budget 2013.

Haderslev Kommune anvender 247,6 mio.kr. på voksenområdet, hvor Aabenraa anvender 210 mio.kr. Indbyggermæssigt er der 3.400 borgere flere i Aabenraa sammenholdt med Haderslev. Andelen af 18 – 64-årige i sammenligningskommunerne udgør mellem 58 og 62 %, hvor Aabenraa og Haderslev ligger på samme niveau (58,6 % og 58,9 %).

Ses der overordnet på den gennemsnitlige udgift til voksenområdet pr. indbygger i aldersgruppen 18 – 64-årige ligger Aabenraa og Vejen kommune som de "billigste" kommuner og markant lavere end de øvrige sammenligningskommuner. I 2012 udgør differencen ca. 1.800 kr. pr. indbygger, hvor Aabenraa ligger med det laveste gennemsnit på ca. 5.800 kr. og Fredericia med den højeste på ca. 7.600 kr.

Hovedparten af udgifterne anvendes på §§ 85, 107 og 108 svarende til botilbud samt støtte i eget hjem. Aabenraa ligger på niveau med Haderslev og Vejen med en andel svarende til ca. 70 %, hvor andelen af borgere dog varierer noget. Her ligger Aabenraa med 17,1 som den næstlaveste.

Botilbud SEL § 107 + § 108

Opgørelsen på botilbud er opstillet for hver af paragrafferne men bør ses samlet, idet disse anvendes forskelligt i kommunerne, og er nok nærmere et udtryk for historikken frem for om det er et midlertidigt eller et længevarende botilbud.

Som eksempel kan nævnes gennemsnittet i Aabenraa på § 107 med 455.820 kr., som dækker over gennemsnitspriser på egne botilbud lige fra 350.000 til 1 mio.kr. pr. botilbud.

Samlet set for botilbud ligger Aabenraa med den 2. laveste gennemsnitspris pr. botilbud og under gennemsnittet. På udviklingen fra regnskab 2011 frem til korrigeret budget 2013 ses et mindre fald fra år til år i Aabenraa Kommune som den eneste kommune – dette i fin overensstemmelse med rammeaftalen. Horsens har dog ikke kunnet opgøre data for 2013.

Der er i sammenligningerne ikke taget højde for målgrupper (senhjerneskedede, udviklingshæmmede, autister m.m.), fordelingen af dag/døgn-tilbud samt specialiseringsgraden. Disse faktorer ville fortælle mere om en reel forskel end fordelingen i forhold til midlertidig og længerevarende botilbud.

Beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud SEL § 103 + § 104

Der er efterfølgende sendt korrektioner til data fra Aabenraa, idet disse var anvendt forkert fra BDO's side i forhold til egne tilbud. Korrektionerne er kommenteret i rapporten men ikke indregnet i de angivne gennemsnitsberegninger.

Korrektioner til tabel 20, side 32: Udgifter til dagtilbud pr. enhed, 2012 (egne + eksterne)

gnst. pr. plads	indarbejdet i rapport	korrigeret tal
§103	154.271	138.353
§104	217.109	184.224
samlet § 103 + § 104	175.883	153.461

Korrektioner til tabel 22, side 33: Udgifter til dagtilbud fordelt på egne og eksterne tilbud.

gnst. pr. plads	indarbejdet i rapport	korrigeret tal
§103 eget tilbud	143.885	120.463
§104 eget tilbud	228.778	169.281

Den gennemsnitlige udgift pr. plads på både § 103 og § 104 tilbud i Aabenraa kommune ligger som den næst højeste set samlet for egne og eksterne tilbud.

I forhold til egne § 103 tilbud ligger Aabenraa på niveau med Vejen og Fredericia, hvor egne § 104 tilbud ligger som den næst højeste. Her kan nævnes at § 104 tilbuddene i Aabenraa Kommune er Skovbogård og Beskæftigelsen i Hjernecenter Syd og samtidig er de uvisiterede væresteder i socialpsykiatrien med en meget lav omkostning pr. borger ikke indarbejdet i de foreliggende opgørelser.

Forskellene vurderes ikke til at være et udtryk for hvor god/dårlig man kan drive tilbuddene, men skal nærmere findes i forhold til målgrupperne og dermed også behovet for specialisering.

Typisk vil der være sammenhæng mellem botilbud og beskæftigelses- og aktivitetstilbuddene, idet borgerne typisk er visiteret til begge dele.

Behandling af alkohol- og stofmisbrugere, SEL § 101 og SUL §141

Sammenholdes udgiften til behandling pr. indbygger i aldersgruppen 18 – 64-årige kommunerne imellem, ligger Aabenraa Kommune på niveau med Haderslev kommune med den anden laveste udgift med ca. 290 kr. pr. indbygger, hvor Horsens ligger højest med ca. 450 kr. pr. indbygger. Ligeledes ligger Aabenraa anden lavest i den gennemsnitlige udgift pr. borger med 24.670 kr., hvor Haderslev ligger lavest med 16.519 kr. og Horsens som den højeste med 39.568 kr.

Dækning af nødvendige merudgifter, SEL §100

Aabenraa Kommune har sammen med Vejen den højeste udgift til § 100 pr. indbygger i aldersgruppen 18 – 64-årige svarende til ca. 48 kr., hvilket er ca. 20 kr. højere end laveste som er Haderslev. Derudover udgør

modtagerandelen også den højeste med 5,1, hvor øvrige kommuner ligger mellem ca. 3,3 og 4,8.

Den gennemsnitlige udgift pr. borger udgør 9.401 kr. i Aabenraa, hvor den højeste udgør 11.024 kr. (Vejen) og den laveste 8.432 kr. (Haderslev).

Nøgletallene indikerer, at et service-tjek kan anbefales, dog skal lige tilføjes at forventede udgifter i 2013 viser et mindre fald. De samlede bruttoudgifter i 2012 udgjorde samlet 3,3 mio.kr., og indregnet statsrefusion 1,65 mio.kr. Der er taget initiativer til styrkelse af sagsbehandlingen og gennemførelse af strammere bevillingsgrundlag.

Øvrige områder

På øvrige områder ligger Aabenraa Kommune blandt de 2 "billigste" kommuner set ud fra den gennemsnitlige udgift pr. indbygger i aldersgruppen 18 – 64-årige.

Der er taget initiativ til økonomisk optimering i forhold til forsorgshjem (SEL § 110).

Sammenfattende viser de to benchmarkanalyser, at Aabenraa Kommunes udgifter på det specialiserede socialområde for voksne er på niveau med en af sammenligningskommunerne og generelt er lavere end udgiftsniveauet i de øvrige kommuner. I forhold til kommunerne med det højeste udgiftsniveau har Aabenraa Kommune et markant lavere udgiftsniveau.

Indstilling

Sundhed & Omsorg indstiller,

at udvalget drøfter benchmarkanalysen fra Haderslev Kommune.

Beslutning Socialudvalget den 12-09-2013

Udsat.

Beslutning Socialudvalget den 10-10-2013

Udsat.